



5 | Bayaran Kerja Menaik Taraf Sistem Kawalan dan Automasi Pentas Panggung Sari

- Istana Budaya
Kementerian Pelancongan,
Seni dan Budaya Malaysia**

BAYARAN KERJA MENAIK TARAF SISTEM KAWALAN DAN AUTOMASI PENTAS PANGGUNG SARI

Istana Budaya

Kementerian Pelancongan, Seni dan Budaya Malaysia

Perkara Utama

- | | |
|--|---|
| Apa yang diaudit? | <ul style="list-style-type: none">• Bayaran Kerja Menaik Taraf Sistem Kawalan dan Automasi Pentas di Panggung Sari, Istana Budaya (IB). |
| Mengapa ia penting untuk diaudit? | <ul style="list-style-type: none">• Menentukan bayaran kerja menaik taraf Sistem Kawalan dan Automasi Pentas Panggung Sari mengikut peraturan dan kontrak yang berkuat kuasa. |
| Apa yang ditemui Audit? | <ul style="list-style-type: none">• Penemuan Audit adalah seperti berikut:<ul style="list-style-type: none">- peralatan bernilai RM6.08 juta telah dibayar kepada syarikat ACN 611 173 525 tetapi belum diterima; dan- peralatan bernilai RM4.79 juta lewat diterima. |
| Syor Audit | <ul style="list-style-type: none">• Pihak Audit mengesyorkan perkara seperti berikut:<ul style="list-style-type: none">- memastikan pihak penyelesai hutang (liquidator) menyenaraikan IB dalam keutamaan senarai pemiutang ACN 611 173 525 bagi penyelesaian hutang berjumlah RM6.08 juta dengan segera; dan- memastikan peralatan bernilai RM4.79 juta dipasang dan digunakan sepenuhnya bagi mengelakkan peralatan menjadi usang dan tidak dapat digunakan. |

5. BAYARAN KERJA MENAIK TARAF SISTEM KAWALAN DAN AUTOMASI PENTAS PANGGUNG SARI

Istana Budaya

Kementerian Pelancongan, Seni dan Budaya Malaysia

1. LATAR BELAKANG

1.1. Kerja Menaik Taraf Sistem Kawalan dan Automasi Pentas di Panggung Sari, Istana Budaya (IB) telah dilaksanakan secara rundingan terus dengan nilai kontrak berjumlah RM34.22 juta. Kontrak telah ditandatangani pada 10 November 2016 antara Kerajaan Malaysia yang diwakili oleh Kementerian Pelancongan, Seni dan Budaya Malaysia (MOTAC) dengan sebuah syarikat dari luar negara iaitu syarikat ACN 611 173 525. Tempoh kontrak bermula dari 15 November 2016 hingga 15 Julai 2017 iaitu selama lapan bulan. Pada 20 Oktober 2017, kontrak berkenaan telah ditamatkan kerana syarikat tidak berupaya untuk meneruskan kontrak. Sehingga 16 Ogos 2017, sejumlah RM19.16 juta atau 56% daripada nilai kontrak telah dibayar kepada ACN 611 173 525.

1.2. Syarikat 559113-M telah dilantik sebagai kontraktor penyelamat untuk menyiapkan baki Kerja Menaik Taraf Sistem Kawalan dan Automasi Pentas Panggung Sari. Kontrak bernilai RM14.47 juta telah ditandatangani pada 31 Julai 2019. Tempoh kontrak bermula dari 14 Mac 2019 hingga 12 Disember 2019 iaitu selama 39 minggu. Syarikat 559113-M telah diberi empat kali lanjutan tempoh masa (EOT) bagi tempoh 13 Disember 2019 hingga 25 Oktober 2021. Sehingga 31 Disember 2020, sejumlah RM9.83 juta atau 67.9% daripada nilai kontrak telah dibayar kepada syarikat 559113-M. Butiran lanjut kontrak Kerja Menaik Taraf Sistem Kawalan dan Automasi Pentas Panggung Sari adalah seperti dalam **Jadual 5.1**.

JADUAL 5.1
KONTRAK KERJA MENAIK TARAF SISTEM KAWALAN DAN AUTOMASI PENTAS PANGGUNG SARI BAGI TEMPOH NOVEMBER 2016 HINGGA DISEMBER 2020

NO. PENDAFTARAN SYARIKAT	SKOP KONTRAK	TEMPOH KONTRAK	NILAI KONTRAK	BAYARAN SEHINGGA 31.12.2020	
			(RM Juta)	(RM Juta)	%
ACN 611 173 525 (Kontraktor Asal)	Naik Taraf Pentas Atas (Overstage) dan Pentas Bawah (Understage).	15.11.2016 - 15.07.2017 (lapan bulan) Kontrak ditamatkan pada 20.10.2017	34.22	19.16	56.0
559113-M (Kontraktor Penyelamat)	Naik Taraf Pentas Bawah (Understage).	14.03.2019 - 12.12.2019 (39 minggu) EOT 13.12.2019 - 25.10.2021 (empat kali EOT)	14.47	9.83	67.9

Sumber: Dokumen Kontrak dan Arahan Pembayaran

1.3. Bahagian Teknikal, IB bertanggungjawab untuk mengawal selia kerja menaik taraf Sistem Kawalan dan Automasi Pentas Panggung Sari. Bahagian Khidmat Pengurusan pula bertanggungjawab terhadap urusan pembayaran dan pengurusan kontrak tersebut.

2. OBJEKTIF PENGAUDITAN

Pengauditan ini dijalankan untuk menentukan sama ada bayaran Kerja Menaik Taraf Sistem Kawalan dan Automasi Pentas Panggung Sari mengikut peraturan dan kontrak yang berkuat kuasa.

3. SKOP DAN METODOLOGI PENGAUDITAN

3.1. Pengauditan ini dijalankan di IB terhadap bayaran Kerja Menaik Taraf Sistem Kawalan dan Automasi Pentas Panggung Sari bagi tahun 2016 hingga 2020.

3.2. Pengauditan meliputi bayaran kerja menaik taraf melibatkan 20 arahan pembayaran berjumlah RM28.99 juta dari tahun 2016 hingga 2020.

3.3. Pengauditan ini dijalankan dengan menyemak dokumen dan rekod, analisis terhadap maklumat yang diperolehi, lawatan fizikal dan temu bual dengan pegawai yang terlibat.

4. PENEMUAN AUDIT

Pengauditan telah dilaksanakan pada bulan Mac 2021. Maklum balas daripada IB telah diterima pada 8 Jun 2021. Perkara yang ditemui serta maklum balas telah dibincangkan dalam Mesyuarat Penutup yang diadakan pada 23 Jun 2021. Penjelasan lanjut bagi setiap penemuan adalah seperti di perenggan 4.1 dan 4.2.

4.1. Peralatan Bernilai RM6.08 Juta Telah Dibayar Tetapi Belum Diterima

4.1.1. Perenggan 53.1 kontrak antara Kerajaan Malaysia dan syarikat ACN 611 173 525 menyatakan pembayaran interim akan dibuat berdasarkan penilaian kerja yang dilaksanakan dengan betul. Selain itu, perenggan yang sama juga menyatakan peralatan yang dibeli tetapi masih belum dipasang perlu dihantar ke IB. Terma pembayaran interim ditetapkan seperti dalam **Jadual 5.2**.

JADUAL 5.2
JADUAL PEMBAYARAN INTERIM KEPADA SYARIKAT ACN 611 173 525

BIL.	PERIHAL	PERATUS BAYARAN (%)	JUMLAH (RM Juta)
1.	Selesai reka bentuk konsep	25.0	8.56
2.	Reka bentuk diluluskan dan penyerahan pesanan pembelian peralatan kepada pembekal	31.0	10.61
3.	Menghantar peralatan	34.0	11.63
4.	Penghantaran ke tapak	5.0	1.71
5.	Pemasangan selesai	5.0	1.71
JUMLAH		100.0	34.22

Sumber: Kontrak

4.1.2. Semakan Audit terhadap arahan pembayaran interim kedua bertarikh 6 Disember 2016 berjumlah RM10.61 juta atau 31% daripada RM34.22 juta mendapati sebahagian pembayaran interim tersebut melibatkan pembelian peralatan dan perkhidmatan bagi kerja menaik taraf pentas. Bagaimanapun, sehingga 31 Disember 2020, **peralatan berjumlah RM5.54 juta dan perkhidmatan pemeriksaan pemasangan peralatan bernilai RM0.54 juta masih belum diterima** oleh IB. Butiran lanjut peralatan dan perkhidmatan yang masih belum diterima seperti dalam **Jadual 5.3**.

JADUAL 5.3
PERALATAN DAN PERKHIDMATAN
YANG TELAH DIBAYAR MASIH BELUM DITERIMA

PEMBEKAL	NO. PESANAN PEMBELIAN	PERALATAN / PERKHIDMATAN	JUMLAH (RM Juta)
162000-A	PO 10274	Drive system for Main Stage Lifts 1,2,3 & 4 (Peralatan)	3.82
		Drive system for Orchestra Lifts 1 & 2 (Peralatan)	1.72
		Mechanical design of MSL & SSL with 5X site visits on site (Perkhidmatan)	0.54
JUMLAH			6.08

Sumber: Pesanan pembelian

4.1.3. Perkara ini disebabkan pembekal yang dilantik oleh syarikat ACN 611 173 525 menetapkan penghantaran peralatan dan perkhidmatan hanya akan dibuat setelah syarikat ACN 611 173 525 membuat pembayaran penuh. Ketidaktelitian terhadap urusan perolehan menyebabkan bayaran dilakukan walaupun barangan dan perkhidmatan belum disempurnakan.

Maklum balas IB yang diterima pada 8 Jun 2021

Pihak syarikat ACN 611 173 525 telah diisytihar insolven dan segala surat tidak dapat diserahkan kepada syarikat. IB telah memohon kepada penyelesaian hutang (liquidator) untuk menyenaraikan IB dalam senarai pemiutang bagi penyelesaian hutang.

Pernyataan Audit | **Pembayaran peralatan dan perkhidmatan bernilai RM6.08 juta yang tidak dibekalkan kepada Istana Budaya merupakan pembayaran yang tidak wajar dan merugikan Kerajaan.**

4.2. Peralatan Bernilai RM4.79 Juta Lewat Diterima

4.2.1. Pekeliling Perbendaharaan PK 4.5 Perenggan 4.1(5)(b)(iv) menyatakan penyediaan senarai kuantiti (Bill of Quantities) perolehan bagi projek sakit hendaklah berdasarkan maklumat perakuan bayaran akhir dan baki skop kerja. Surat Setuju Terima syarikat ACN 611 173 525 menetapkan tempoh Kerja Menaik Taraf Sistem Kawalan dan Automasi Pentas Panggung Sari bermula dari 15 November 2016 hingga 15 Julai 2017 iaitu selama lapan bulan.

4.2.2. Semakan Audit mendapati pada 9 Disember 2016, syarikat ACN 611 173 525 telah membuat dua pesanan pembelian peralatan *overstage* daripada syarikat 210262-T bernilai RM4.79 juta. Dua pesanan pembelian tersebut menyatakan peralatan *overstage* berkenaan perlu dihantar ke IB pada 30 Mac 2017. Semakan lanjut terhadap nota penghantaran mendapati **peralatan *overstage* yang dibayar pada 6 Disember 2016 hanya diterima pada 27 Februari 2018 iaitu lewat 448 hari** dan selepas kontrak syarikat ACN 611 173 525 ditamatkan pada 20 Oktober 2017. Pihak Audit tidak dapat memastikan sama ada peralatan tersebut masih dalam tempoh jaminan kerana dokumen berkaitan tidak dikemukakan untuk semakan Audit. Butiran peralatan yang lewat diterima adalah seperti dalam **Jadual 5.4**.

JADUAL 5.4
PERALATAN YANG LEWAT DITERIMA

BIL.	PESANAN PEMBELIAN	KETERANGAN	AMAUN (RM)
1.	PO 10157	Multidrives for Overstage Flying Bar Hoist System	4,756,347
2.	PO 10218	Multidrives Relay for Overstage Flying Bar Hoist	37,471
JUMLAH			4,793,818

Sumber: Surat Tuntutan Syarikat kepada Istana Budaya

4.2.3. Pemeriksaan fizikal Audit di IB pada 30 Mac 2021 mendapati peralatan dalam **Jadual 5.4** yang diterima pada 27 Februari 2018 masih belum dipasang. Peralatan tersebut adalah seperti dalam **Gambar 5.1 hingga 5.4**.

GAMBAR 5.1



Kotak E-594767 dan E-594764

- Keadaan kotak yang mengandungi Multidives for Overstage Flying Bar Hoist System (30.03.2021)
(Sumber: Jabatan Audit Negara)

GAMBAR 5.2



Kotak E-594844, E-594763, E-594765 dan E-594432

- Keadaan kotak yang mengandungi Multidives for Overstage Flying Bar Hoist System (30.03.2021)
(Sumber: Jabatan Audit Negara)

GAMBAR 5.3



Kotak E-594431

- Keadaan kotak yang mengandungi Multidives for Overstage Flying Bar Hoist System (30.03.2021)
(Sumber: Jabatan Audit Negara)

GAMBAR 5.4



Kotak E-594398

- Keadaan kotak yang mengandungi Multidives for Overstage Flying Bar Hoist System (30.03.2021)
(Sumber: Jabatan Audit Negara)

4.2.4. Semakan lanjut mendapati IB **tidak menyediakan senarai kuantiti berdasarkan maklumat perakuan akhir dan baki skop kerja kontrak asal** menyebabkan skop kerja menaik taraf *overstage* tidak dimasukkan dalam skop kerja kontraktor penyelamat. Skop kerja bagi kontraktor penyelamat hanya menaik taraf *understage*.

Maklum balas IB yang diterima pada 8 Jun 2021

Pihak syarikat ACN 611 173 525 telah diisytihar insolven dan segala surat tidak dapat diserahkan kepada syarikat. IB telah memohon kepada penyelesaian hutang (liquidator) untuk menyenaraikan IB dalam senarai pemiutang bagi penyelesaian hutang.

Pernyataan Audit	Peralatan bernilai RM4.79 juta yang lewat diterima dan belum dipasang melebihi tempoh tiga tahun merupakan satu pembaziran kerana tidak dapat dimanfaatkan penggunaannya. Selain itu, nilai dan jangka hayat peralatan tersebut akan susut dan usang mengikut tempoh yang ditetapkan.
-------------------------	--

5. RUMUSAN AUDIT

Secara keseluruhannya, berdasarkan skop dan sampel pengauditan, wujud kelemahan dalam pengurusan bayaran Kerja Menaik Taraf Sistem Kawalan dan Automasi Pentas di Panggung Sari, IB. Terdapat peralatan dan perkhidmatan bernilai RM6.08 juta telah dibayar tetapi belum diterima. Di samping itu, terdapat peralatan bernilai RM4.79 juta yang telah dibayar tetapi lewat diterima selama 448 hari dan belum dipasang. Pihak Audit juga tidak dapat menentukan sama ada peralatan berkenaan masih dalam tempoh jaminan kerana dokumen berkaitan tidak disertakan. Perkara ini disebabkan penyediaan kontrak yang tidak teliti dan tidak mengambil kira skop kerja kontrak asal.

6. SYOR AUDIT

Bagi memastikan Kerja Menaik Taraf Sistem Kawalan dan Automasi Pentas Panggung Sari mengikut peraturan dan kontrak yang berkuat kuasa, IB perlu mengambil tindakan berikut:

- 6.1. memastikan pihak penyelesaian hutang (liquidator) menyenaraikan IB dalam keutamaan senarai pemiutang syarikat bagi penyelesaian hutang berjumlah RM6.08 juta dengan segera; dan
- 6.2. memastikan peralatan bernilai RM4.79 juta dipasang dan digunakan sepenuhnya bagi mengelakkan peralatan menjadi usang dan tidak dapat digunakan.