



BAHAGIAN II

ANALISIS KEWANGAN KERAJAAN PERSEKUTUAN

2 | Analisis Kewangan Kerajaan Persekutuan

ANALISIS KEWANGAN KERAJAAN PERSEKUTUAN

FAKTA UTAMA PRESTASI KEWANGAN KERAJAAN PERSEKUTUAN

KEDUDUKAN KEWANGAN	PRESTASI KEWANGAN	AKAUN MEMORANDUM
↑ WANG TUNAI 2020 – RM26.030 bilion 2019 – RM20.497 bilion	↓ HASIL 2020 – RM225.075 bilion 2019 – RM264.415 bilion	↑ AKAUN BELUM TERIMA 2020 – RM106.423 bilion 2019 – RM94.115 bilion
↑ PELABURAN 2020 – RM40.063 bilion 2019 – RM38.734 bilion	↓ BELANJA MENGURUS 2020 – RM224.600 bilion 2019 – RM263.343 bilion	↑ PELABURAN 2020 – RM33.191 bilion 2019 – RM32.038 bilion
↔ HASIL DISATUKAN 2020 – RM11.863 bilion 2019 – RM11.863 bilion	↓ BELANJA PEMBANGUNAN 2020 – RM51.360 bilion 2019 – RM54.173 bilion	↑ HUTANG PERSEKUTUAN 2020 – RM879.560 bilion 2019 – RM792.998 bilion
↓ PINJAMAN DISATUKAN 2020 – RM0.00 2019 – RM16.277 bilion	↑ BELANJA COVID-19 2020 – RM38.019 bilion 2019 – RM0.00	↓ LIABILITI PFI 2020 – RM37.034 bilion 2019 – RM38.830 bilion
↑ AMANAH DISATUKAN 2020 – RM54.231 bilion 2019 – RM31.090 bilion	↑ DEFISIT 2020 – RM87.645 bilion 2019 – RM51.370 bilion	↑ KOMITMEN KEWANGAN 2020 – RM269.940 bilion 2019 – RM247.461 bilion

1. LATAR BELAKANG

Tanggungjawab Ketua Audit Negara adalah untuk memberi pendapat sama ada Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2020 memberikan gambaran yang benar dan saksama. Di samping itu, Jabatan Audit Negara juga membuat analisis terhadap maklumat data kewangan tahun 2020 dan tahun sebelumnya bagi menilai tahap prestasi kewangan Kerajaan Persekutuan secara menyeluruh. Analisis yang dijalankan adalah berdasarkan Penyata Kedudukan Kewangan, Penyata Penerimaan dan Pembayaran Wang Tunai, Penyata Prestasi Kewangan, Penyata Akaun Memorandum dan Nota Kepada Penyata Kewangan.

2. KEDUDUKAN KEWANGAN KERAJAAN PERSEKUTUAN

Penyata Kedudukan Kewangan Kerajaan Persekutuan menunjukkan pegangan Wang Awam di bawah Kumpulan Wang Disatukan. Wang Awam terdiri daripada Wang Tunai dan Pelaburan yang dipegang melalui Akaun Hasil Disatukan, Akaun Pinjaman Disatukan dan Akaun Amanah Disatukan.

3. PENYATA PRESTASI KEWANGAN KERAJAAN PERSEKUTUAN

3.1. Sumber utama dana Kerajaan Persekutuan terdiri daripada hasil, pinjaman dalam dan luar negeri, bantuan luar negeri serta terimaan lain. Dana ini digunakan untuk membiayai perbelanjaan mengurus, perbelanjaan pembangunan, perbelanjaan COVID-19, bayaran balik pinjaman dan perbelanjaan lain. Hasil Kerajaan Persekutuan pada tahun 2020 adalah berjumlah RM225.075 bilion dan terimaan balik pinjaman serta pelbagai terimaan berjumlah RM1.259 bilion. Perbelanjaan mengurus adalah berjumlah RM224.600 bilion dan perbelanjaan pembangunan berjumlah RM51.360 bilion. Perbelanjaan Kumpulan Wang COVID-19 pada tahun 2020 adalah berjumlah RM38.019 bilion. **Kerajaan Persekutuan mengalami defisit berjumlah RM87.645 bilion dengan nisbah defisit kepada Keluaran Dalam Negeri Kasar (KDNK) pada paras 6.2%.** Butiran Penyata Prestasi Kewangan adalah seperti dalam **Jadual 2.1**.

JADUAL 2.1
PRESTASI KEWANGAN PADA TAHUN 2020 BERBANDING 2019

BUTIRAN	TAHUN		PERUBAHAN	
	2020 (RM Juta)	2019 (RM Juta)	RM Juta	%
Hasil:				
Hasil Cukai	154,397.97	180,566.08	(26,168.11)	(14.5)
Hasil Bukan Cukai	62,046.60	79,825.09	(17,778.49)	(22.3)
Teriman Bukan Hasil	7,953.68	3,292.08	4,661.60	141.6
Hasil Wilayah Persekutuan	676.70	731.50	(54.80)	(7.5)
Jumlah Hasil	225,074.95	264,414.75	(39,339.80)	(14.9)
(+) Terimaan Balik Pinjaman dan Pelbagai Terimaan	1,259.16	1,730.73	(471.57)	(27.2)
Jumlah Terimaan	226,334.11	266,145.48	(39,811.37)	(15.0)
Perbelanjaan:				
Perbelanjaan Mengurus (Sebelum Pindahan)	224,600.24	263,342.92	(38,742.68)	(14.7)
Perbelanjaan Pembangunan	51,359.85	54,173.24	(2,813.39)	(5.2)
Perbelanjaan Kumpulan Wang COVID-19	38,019.24	-	38,019.24	100.0
Jumlah Perbelanjaan	313,979.33	317,516.16	(3,536.83)	(1.1)
Lebihan/(Defisit)	(87,645.22)	(51,370.68)	(36,274.54)	70.6
Nisbah Defisit Kepada KDNK (%)	6.2	3.4		
Hutang Persekutuan	879,559.71	792,997.56	86,562.15	10.9
Nisbah Hutang Persekutuan Kepada KDNK (%)	62.1	52.4		
Liabiliti Kewangan	307,252.68	286,540.19	20,712.49	7.2
Jumlah Liabiliti Persekutuan	1,186,812.39	1,079,537.75	107,274.64	9.9
Nisbah Liabiliti Persekutuan Kepada KDNK (%)	83.8	71.3		

Sumber: Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2020

Nota: KDNK 2020: RM1,416.605 bilion, KDNK 2019: RM1,513.157 bilion (Berdasarkan Laporan Keluaran Dalam Negeri Kasar Tahunan 2015 hingga 2020, Jabatan Perangkaan Malaysia pada Mei 2021)

3.2. Defisit tersebut ditampung dengan pinjaman dari dalam negeri yang berjumlah RM194.555 bilion. Selain daripada membiayai perbelanjaan pembangunan, **pinjaman ini juga digunakan untuk membayar balik hutang yang matang berjumlah RM98.058 bilion.**

4. KUMPULAN WANG DISATUKAN

4.1. Pada tahun 2020, Kumpulan Wang Disatukan yang terdiri daripada Akaun Hasil Disatukan, Akaun Pinjaman Disatukan dan Akaun Amanah Disatukan adalah berjumlah RM66.094 bilion. Jumlah ini merupakan baki terkumpul daripada Akaun Hasil Disatukan dan Akaun Amanah Disatukan yang dipegang dalam bentuk wang tunai berjumlah RM26.030 bilion dan pelaburan berjumlah RM40.063 bilion. Secara keseluruhannya, **baki Kumpulan Wang Disatukan meningkat sejumlah RM6.863 bilion atau 11.6% kepada RM66.094 bilion.** Kedudukan Kumpulan Wang Disatukan pada tahun 2020 berbanding 2019 adalah seperti dalam **Jadual 2.2.**

JADUAL 2.2
KEDUDUKAN KUMPULAN WANG DISATUKAN TAHUN 2020 BERBANDING 2019

BIL.	BUTIRAN	TAHUN		PERUBAHAN	
		2020 (RM Juta)	2019 (RM Juta)	RM Juta	%
1.	Akaun Hasil Disatukan	11,863.13	11,863.13	-	-
2.	Akaun Pinjaman Disatukan	-	16,277.38	(16,277.38)	(100)
3.	Akaun Amanah Disatukan:	54,230.68	31,090.17	23,140.51	74.4
	Kumpulan Wang Amanah Kerajaan	22,722.75	10,428.41	12,294.34	117.9
	Kumpulan Wang Amanah Awam	20,072.17	9,494.21	10,577.96	111.4
	Akaun Deposit	11,435.76	11,167.55	268.21	2.4
	JUMLAH	66,093.81	59,230.68	6,863.13	11.6

Sumber: Penyata Kedudukan Kewangan Tahun 2020

4.2. Analisis Audit mendapati peningkatan disebabkan perkara seperti berikut:

4.2.1. Akaun Pinjaman Disatukan telah berbaki sifar berbanding RM16.277 bilion pada tahun 2019. Hal ini disebabkan oleh **kesemua baki prinsipal pinjaman yang berjumlah RM99.091 bilion telah dipindahkan ke Kumpulan Wang Pembangunan dan Kumpulan Wang COVID-19, manakala premium bersih berjumlah RM13.683 bilion telah dilaraskan kepada Akaun Penyelesaian Premium/Diskaun Sekuriti Kerajaan.**

4.2.2. Akaun Amanah Disatukan meningkat sejumlah RM23.141 bilion atau 74.4% kepada RM54.231 bilion berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM31.090 bilion. Antara penyumbang utama peningkatan baki Akaun Amanah Disatukan ialah **peningkatan**

dalam baki Akaun Amanah Mendapatkan Kembali Aset berjumlah **RM10.781 bilion** yang merupakan **terimaan dari pemulangan aset 1MDB berjumlah RM12.680 bilion**. Selain itu, terdapat lebih sejumlah RM11.445 bilion dalam Kumpulan Wang Pembangunan yang telah meningkatkan baki akhir Kumpulan Wang Amanah Wang Kerajaan.

5. WANG AWAM

Wang awam terdiri daripada wang tunai dan pelaburan. Pada tahun 2020, wang awam adalah berjumlah RM66.094 bilion iaitu meningkat sejumlah RM6.863 bilion atau 11.6% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM59.231 bilion. Secara keseluruhannya, kedua-dua baki wang tunai dan pelaburan mencatatkan peningkatan masing-masing sebanyak 27.0% dan 3.4% berbanding baki pada tahun 2019. Kedudukan wang awam pada tahun 2020 berbanding 2019 adalah seperti dalam **Jadual 2.3**.

JADUAL 2.3
KEDUDUKAN WANG AWAM PADA TAHUN 2020 BERBANDING 2019

BIL.	BUTIRAN	TAHUN		PERUBAHAN	
		2020 (RM Juta)	2019 (RM Juta)	RM Juta	%
1.	Wang Tunai	26,030.39	20,497.07	5,533.32	27.0
2.	Pelaburan	40,063.42	38,733.61	1,329.81	3.4
JUMLAH		66,093.81	59,230.68	6,863.13	11.6

Sumber: Penyata Kedudukan Kewangan Tahun 2020

5.1. Wang Tunai

5.1.1. Wang tunai merupakan sebahagian daripada aset Kerajaan Persekutuan yang ditunjukkan dalam Penyata Kedudukan Kewangan. Wang tunai dalam bank terdiri daripada akaun semasa dan simpanan tetap bagi tempoh tidak melebihi tiga bulan. Wang tunai dalam perjalanan pula adalah wang tunai yang diterima dan telah dikeluarkan resit penerimaannya tetapi belum dibankkan serta wang tunai dalam bank yang belum diambil kira dalam buku tunai pejabat perakaunan pada akhir tahun kewangan. Wang tunai dalam tangan terdiri daripada Panjar Wang Runcit yang diberi kepada pemegang panjar sebagai pendahuluan perbelanjaan. Kedudukan wang tunai pada tahun 2020 berbanding 2019 adalah seperti dalam **Jadual 2.4**.

JADUAL 2.4
KEDUDUKAN WANG TUNAI PADA TAHUN 2020 BERBANDING 2019

BIL.	BUTIRAN	TAHUN		PERUBAHAN	
		2020 (RM Juta)	2019 (RM Juta)	RM Juta	%
1.	Wang Tunai Dalam Bank	23,386.39	19,723.45	3,662.94	18.6
2.	Wang Tunai Dalam Perjalanan	2,641.12	770.75	1,870.37	242.7

BIL.	BUTIRAN	TAHUN		PERUBAHAN	
		2020 (RM Juta)	2019 (RM Juta)	RM Juta	%
3.	Wang Tunai Dalam Tangan	2.88	2.87	0.01	0.3
JUMLAH		26,030.39	20,497.07	5,533.32	27.0

Sumber: Nota 3, Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2020

5.1.2. Wang tunai dalam bank pada 31 Disember 2020 yang berjumlah RM23.386 bilion terdiri daripada simpanan tetap kurang tiga bulan berjumlah RM14.076 bilion dan baki tunai di bank berjumlah RM9.310 bilion. Wang tunai dalam bank telah meningkat sejumlah RM3.663 bilion atau 18.6% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM19.723 bilion. Peningkatan ini disebabkan **penebusan sebahagian besar pegangan deposit bagi tempoh tiga hingga 12 bulan berjumlah RM3.433 bilion.**

5.1.3. Wang tunai dalam perjalanan pada 31 Disember 2020 adalah berjumlah RM2.641 bilion iaitu meningkat sejumlah RM1.870 bilion atau 242.7% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM770.75 juta. Peningkatan ini disebabkan oleh **terimaan hasil cukai pendapatan syarikat dan cukai barang dan perkhidmatan berjumlah RM1.782 bilion.**

5.2. Pelaburan

5.2.1. Pelaburan Kerajaan Persekutuan terdiri daripada Pelaburan Kumpulan Wang Amanah dan Pelaburan Am. Pelaburan Kumpulan Wang Amanah terdiri daripada wang dalam Kumpulan Wang Amanah yang ditubuhkan di bawah Seksyen 9 dan 10 Akta Tatacara Kewangan 1957 serta Kumpulan Wang Amanah Negara yang ditadbir urus mengikut Akta Kumpulan Wang Amanah Negara 1988. Pelaburan Am pula ialah pelaburan yang dibuat daripada lebihan Kumpulan Wang Disatukan selain daripada pelaburan Kumpulan Wang Amanah.

5.2.2. Pada 31 Disember 2020, sebanyak 83.1% daripada pelaburan Kerajaan adalah terdiri daripada wang tunai dalam Kumpulan Wang Amanah Negara (KWAN) dan Kumpulan Wang Amanah yang lain berjumlah RM33.290 bilion, manakala sejumlah RM6.773 bilion atau 16.9% pula merupakan pelaburan dari sumber lebihan Kumpulan Wang Disatukan. Kedudukan baki pelaburan Kerajaan berdasarkan sumber dana seperti dalam **Jadual 2.5**, manakala kedudukan pelaburan Kerajaan berdasarkan instrumen pelaburan seperti dalam **Jadual 2.6**.

JADUAL 2.5
KEDUDUKAN PELABURAN KUMPULAN WANG AMANAH
DAN PELABURAN AM PADA TAHUN 2020 BERBANDING 2019

BIL.	SUMBER DANA PELABURAN	TAHUN				PERUBAHAN	
		2020		2019			
		RM JUTA	%	RM JUTA	%	RM Juta	%
1.	Kumpulan Wang Amanah Negara	16,515.29	41.2	16,038.67	41.4	476.62	3.0
2.	Kumpulan Wang Amanah yang Lain	16,774.43	41.9	10,164.59	26.2	6,609.84	65.0
3.	Lebih Kumpulan Wang Disatukan	6,773.70	16.9	12,530.35	32.4	(5,756.65)	(45.9)
JUMLAH KESELURUHAN		40,063.42	100.0	38,733.61	100.0	1,329.81	3.4

Sumber: Nota 4, Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2020

JADUAL 2.6
KEDUDUKAN PELABURAN BERDASARKAN
INSTRUMEN PELABURAN PADA TAHUN 2020 BERBANDING 2019

BIL.	JENIS PELABURAN	TAHUN		PERUBAHAN	
		2020 (RM Juta)	2019 (RM Juta)		
1.	Sekuriti Hutang Kerajaan Luar Negeri	5,229.69	4,157.77	1,071.92	25.8
2.	Sekuriti Hutang Kerajaan Malaysia	1,862.76	1,974.50	(111.74)	(5.7)
3.	Sekuriti Hutang Swasta Luar Negeri	2,473.32	3,294.91	(821.59)	(24.9)
4.	Sekuriti Hutang Swasta Dalam Negeri	4,465.34	3,828.89	636.45	16.6
5.	Sekuriti Tersiar Harga Luar Negeri	-	122.10	(122.10)	(100.0)
6.	Sekuriti Tersiar Harga Dalam Negeri	2,044.86	2,221.17	(176.31)	(7.9)
7.	Sekuriti Tidak Tersiar Harga Dalam Negeri	7,157.87	7,157.87	-	-
8.	Deposit Jangka Pendek Dalam Negeri Melebihi 3 – 12 bulan	6,786.14	15,975.46	(9,189.32)	(57.5)
9.	Deposit Jangka Panjang Dalam Negeri Melebihi 12 Bulan	10,042.50	-	10,042.50	100.0
10.	Pelbagai	0.94	0.94	-	-
JUMLAH KESELURUHAN		40,063.42	38,733.61	1,329.81	3.4

Sumber: Nota 4, Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2020

5.2.3. Pelaburan Kumpulan Wang Amanah Negara

- Pelaburan Kumpulan Wang Amanah Negara ditadbir urus oleh Bank Negara Malaysia. Selaras dengan Akta Kumpulan Wang Amanah Negara 1988, Penyata Kewangan KWAN telah disediakan berasaskan Piawaian Perakaunan Sektor Awam Malaysia (MPSAS). Amaun pelaburan KWAN dilaporkan dalam Penyata Kewangan KWAN adalah pada nilai pasaran (asas akruan), manakala pelaburan KWAN dalam Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan dilaporkan pada nilai kos atau nilai buku (asas tunai).
- Pelaburan KWAN terdiri daripada instrumen Sekuriti Hutang Kerajaan Luar Negeri, Sekuriti Hutang Swasta Dalam Negeri, Sekuriti Hutang Swasta Luar Negeri, Sekuriti Tersiar Harga Dalam Negeri, Sekuriti Hutang Kerajaan Malaysia dan Sekuriti Tidak Tersiar Harga Dalam Negeri. Termasuk dalam pelaburan Kerajaan pada tahun 2020 ialah pelaburan KWAN yang berjumlah RM16.515 bilion iaitu 41.2% daripada

RM40.063 bilion, iaitu jumlah pelaburan Kerajaan. Bagi tahun 2020, pelaburan KWAN merekodkan peningkatan sejumlah RM0.476 bilion atau 3.0% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM16.039 bilion. Peningkatan baki pelaburan disebabkan oleh terimaan dana daripada syarikat Petroliaam Nasional Berhad berjumlah RM100 juta serta terimaan faedah dan dividen yang dilaburkan semula. Kedudukan Pelaburan KWAN pada tahun 2020 berbanding 2019 adalah seperti dalam **Jadual 2.7**.

JADUAL 2.7
KEDUDUKAN PELABURAN KWAN PADA TAHUN 2020 BERBANDING 2019

BIL.	JENIS PELABURAN	NILAI BUKU		PERUBAHAN	
		TAHUN 2020 (RM Juta)	TAHUN 2019 (RM Juta)	RM Juta	%
1.	Sekuriti Hutang Kerajaan Luar Negeri	5,229.69	4,157.77	1,071.92	25.8
2.	Sekuriti Hutang Swasta Dalam Negeri	4,465.34	3,828.89	636.45	16.6
3.	Sekuriti Hutang Swasta Luar Negeri	2,473.32	3,294.91	(821.59)	(24.9)
4.	Sekuriti Tersiar Harga Dalam Negeri	2,044.18	2,220.50	(176.32)	(7.9)
5.	Sekuriti Hutang Kerajaan Malaysia	1,862.76	1,974.50	(111.74)	(5.7)
6.	Sekuriti Tidak Tersiar Harga Dalam Negeri	440.00	440.00	-	-
7.	Sekuriti Tersiar Harga Luar Negeri	-	122.10	(122.10)	(100.0)
JUMLAH KESELURUHAN		16,515.29	16,038.67	476.62	3.0

Sumber: Bahagian Perkhidmatan Operasi Pusat dan Agensi, Jabatan Akauntan Negara Malaysia

5.2.4. Pelaburan Kumpulan Wang Amanah yang Lain

- a. Pada tahun 2020, pelaburan dalam Kumpulan Wang Amanah yang lain sebahagian besarnya terdiri daripada Deposit Jangka Panjang Dalam Negeri Melebihi 12 Bulan berjumlah RM10.043 bilion; dan Deposit Jangka Pendek Dalam Negeri Melebihi Tiga hingga 12 bulan yang berjumlah RM6.731 bilion yang diuruskan oleh Jabatan Akauntan Negara Malaysia. Pelaburan berjumlah RM16.774 bilion ini menyumbang sebanyak 41.9% daripada keseluruhan pelaburan Kerajaan. Ianya telah meningkat sejumlah RM6.610 bilion berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM10.164 bilion.
- b. **Peningkatan 100% dalam Deposit Jangka Panjang Dalam Negeri Melebihi 12 Bulan** disebabkan oleh **pelaburan daripada Akaun Amanah Mendapatkan Kembali Aset (AAMKA) berjumlah RM10.043 bilion**, hasil daripada perjanjian penyelesaian syarikat 1Malaysia Development Berhad (1MDB) dengan Goldman Sachs Group, Inc. yang berjumlah USD2.500 bilion. Deposit Jangka Pendek Dalam Negeri Melebihi Tiga hingga 12 bulan yang berjumlah RM6.731 bilion mengalami penurunan berjumlah RM3.433 bilion disebabkan oleh penukaran tempoh matang deposit bagi Akaun Amanah Wang Tak Dituntut kepada kurang tiga bulan.

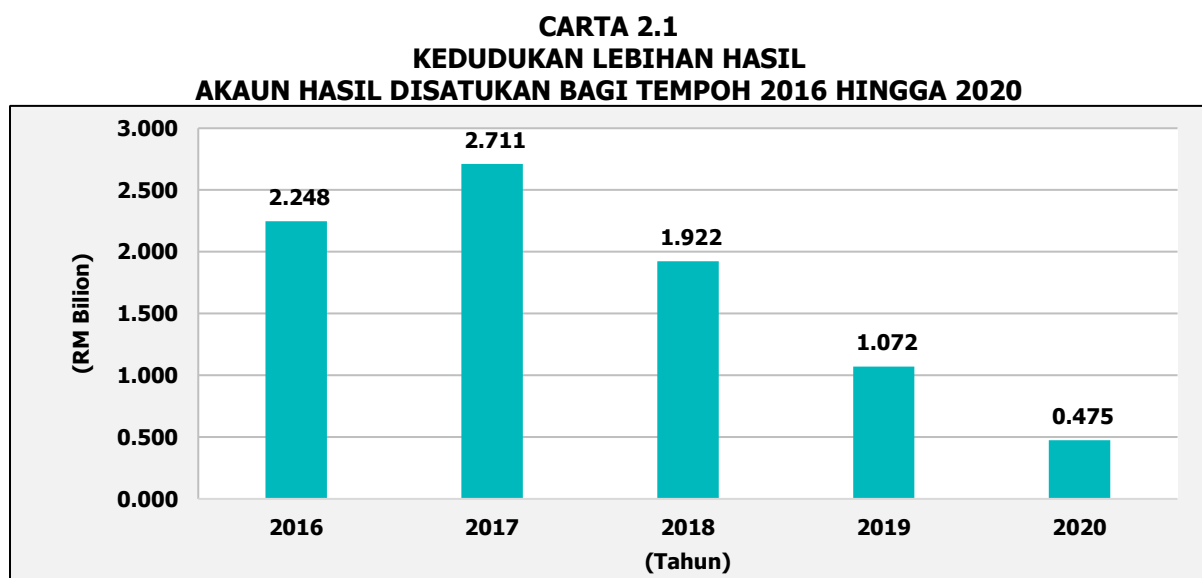
5.2.5. Pelaburan Am

Pelaburan Am adalah pelaburan yang menggunakan lebih daripada Kumpulan Wang Disatukan selain daripada pelaburan Kumpulan Wang Amanah. Pada tahun 2020, pelaburan ini berjumlah RM6.774 bilion iaitu 16.9% daripada keseluruhan pelaburan Kerajaan. Pelaburan Am terdiri daripada Sekuriti Tidak Tersiar Harga Dalam Negeri, Deposit Jangka Pendek Dalam Negeri Melebihi Tiga hingga 12 bulan dan dua bidang tanah bernilai RM0.94 juta. **Nilai pelaburan Deposit Jangka Pendek Dalam Negeri Melebihi Tiga hingga 12 bulan berkurangan sejumlah RM5.757 bilion atau 99.1%** kepada RM55 juta berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM5.812 bilion. Pengurangan ini disebabkan oleh **pengeluaran deposit untuk dipegang dalam tunai.**

6. AKAUN HASIL DISATUKAN

6.1. Akaun Hasil Disatukan mengakaunkan semua terimaan wang serta perbelanjaan mengurus Kerajaan Persekutuan. Akaun ini ditubuhkan mengikut Perkara 97 Perlembagaan Persekutuan dan Seksyen 7(a), Akta Tatacara Kewangan 1957.

6.2. **Pada 31 Disember 2020, Akaun Hasil Disatukan mencatatkan lebih hasil berjumlah RM0.475 bilion.** Jumlah ini menurun sejumlah RM0.597 bilion atau 55.7% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM1.072 bilion. Lebih ini telah dipindahkan ke Kumpulan Wang Pembangunan. Prestasi kedudukan lebih hasil bagi tempoh lima tahun adalah seperti dalam **Carta 2.1.**



Sumber: Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2016 hingga 2020

6.3. Pada tahun 2020, hasil Kerajaan Persekutuan adalah berjumlah RM225.075 bilion, manakala perbelanjaan mengurus berjumlah RM224.600 bilion. Baki terkumpul Akaun Hasil Disatukan kekal berjumlah RM11.863 bilion. Kedudukan Akaun Hasil Disatukan pada tahun 2020 berbanding 2019 adalah seperti dalam **Jadual 2.8**.

JADUAL 2.8
KEDUDUKAN AKAUN HASIL DISATUKAN PADA TAHUN 2020 BERBANDING 2019

BUTIRAN	TAHUN		PERUBAHAN	
	2020 (RM Juta)	2019 (RM Juta)	RM Juta	%
Baki pada 1 Januari	11,863.13	11,863.13	-	-
Hasil	225,074.95	264,414.75	(39,339.80)	(14.9)
Perbelanjaan Mengurus	(224,600.24)	(263,342.92)	38,742.68	(14.7)
Lebih Hasil	474.71	1,071.83	(597.12)	(55.7)
Lebih Hasil Dipindahkan ke Kumpulan Wang Pembangunan	(474.71)	(1,071.83)	597.12	(55.7)
BAKI PADA 31 DISEMBER	11,863.13	11,863.13	-	-

Sumber: Nota 5, Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2020

6.4. Hasil

6.4.1. Hasil Kerajaan Persekutuan terdiri daripada hasil cukai, hasil bukan cukai, terimaan bukan hasil dan hasil Wilayah Persekutuan. Pada tahun 2020, terimaan hasil Kerajaan Persekutuan mencatatkan sejumlah RM225.075 bilion, iaitu menurun RM39.340 bilion atau 14.9% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM264.415 bilion. Prestasi kutipan hasil bagi tahun 2020 adalah kurang daripada anggaran hasil yang ditetapkan sejumlah RM2.195 bilion atau 1.0%. Butiran prestasi kutipan hasil pada tahun 2020 berbanding 2019 adalah seperti dalam **Jadual 2.9**.

JADUAL 2.9
HASIL KERAJAAN PERSEKUTUAN PADA TAHUN 2020 BERBANDING 2019

BIL.	BUTIRAN	TAHUN 2020		TAHUN 2019		PERUBAHAN	
		RM Juta	%	RM Juta	%	RM Juta	%
1.	Hasil Cukai	154,397.97	68.6	180,566.08	68.3	(26,168.11)	(14.5)
2.	Hasil Bukan Cukai	62,046.60	27.6	79,825.09	30.2	(17,778.49)	(22.3)
3.	Terimaan Bukan Hasil	7,953.68	3.5	3,292.08	1.2	4,661.60	141.6
4.	Hasil Wilayah Persekutuan	676.70	0.3	731.50	0.3	(54.80)	(7.5)
JUMLAH HASIL		225,074.95	100.0	264,414.75	100.0	(39,339.80)	(14.9)

Sumber: Nota 5(a), Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2020

6.4.2. Hasil Cukai

- a. Hasil utama Kerajaan Persekutuan adalah hasil cukai yang antaranya terdiri daripada cukai pendapatan, cukai jualan dan cukai perkhidmatan. Hasil ini menyumbang sejumlah RM154.398 bilion atau 68.6% daripada keseluruhan hasil Kerajaan. Hasil

cukai ini berkurangan sejumlah RM26.168 bilion atau 14.5% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM180.566 bilion.

- b. **Penurunan hasil cukai** sebahagian besarnya disumbangkan oleh **kutipan hasil cukai langsung yang lebih rendah iaitu berjumlah RM112.511 bilion berbanding RM134.723 bilion pada tahun 2019** iaitu penurunan sejumlah RM22.212 bilion atau 16.5%. Kerajaan telah mengumumkan beberapa langkah cukai di bawah Pakej Rangsangan Ekonomi. Antaranya, membenarkan penundaan bayaran cukai pendapatan syarikat bagi sektor terpilih. Hal ini menyebabkan **kutipan cukai pendapatan syarikat merosot sejumlah RM13.686 bilion atau 21.5% kepada RM50.065 bilion berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM63.751 bilion**. Selain itu, pengurangan harga purata petroleum mentah dunia daripada USD64 kepada USD42 dan jumlah pengeluaran yang rendah memberi kesan kepada kutipan cukai pendapatan petroleum yang turut merosot sejumlah RM8.011 bilion atau 38.5% daripada RM20.783 bilion pada tahun 2019 kepada RM12.772 bilion pada tahun 2020.
- c. Antara hasil cukai tidak langsung yang merekodkan penurunan tertinggi adalah cukai jualan kenderaan motor penumpang sejumlah RM0.854 bilion serta cukai jualan dan duti eksais motokar *completely build up* sejumlah RM0.849 bilion. Perkara ini disebabkan oleh pengecualian cukai jualan kenderaan penumpang bermula 16 Jun 2020. Selain itu, cukai perkhidmatan bagi penyedia perkhidmatan penginapan serta sajian makanan juga berkurangan sejumlah RM0.931 bilion.
- d. Walaupun jumlah hasil cukai mengalami penurunan, hasil cukai jualan atas barang-barang perkilangan dalam negeri meningkat sejumlah RM1.511 bilion kepada RM1.512 bilion berbanding hanya RM0.65 juta pada tahun 2019. Perkara ini disebabkan pembatalan pengecualian cukai jualan terhadap produk RON95 dan diesel pada akhir tahun 2020. Hasil cukai perkhidmatan digital yang baharu diperkenalkan mulai tahun 2020 hanya menyumbang RM0.487 bilion iaitu 4.06% dari jumlah keseluruhan cukai perkhidmatan dan 1.2% dari jumlah cukai tidak langsung.

6.4.3. Hasil Bukan Cukai

- a. Penyumbang utama bagi hasil bukan cukai adalah faedah dan perolehan daripada pelaburan yang berjumlah RM46.067 bilion atau 74.2% daripada keseluruhan hasil bukan cukai. Amaun ini berkurangan sejumlah RM13.991 bilion atau 23.3% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM60.058 bilion. Pengurangan ini disebabkan terimaan dividen daripada syarikat Petrolia Nasional Berhad (PETRONAS) yang lebih rendah iaitu RM34 bilion berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM54 bilion.

- b. Pada tahun 2020, **sejumlah RM6.046 bilion yang merupakan premium bersih daripada terbitan Pinjaman Persekutuan** dalam Akaun Penyelesaian Premium/Diskaun Sekuriti Kerajaan **telah dipindahkan ke Akaun Hasil Bukan Cukai di bawah faedah dan perolehan daripada pelaburan**. Premium yang dipindahkan ini adalah bagi pinjaman yang diterbitkan pada tahun 2017, 2019 dan sebahagian tahun 2020. Piawaian Perakaunan Kerajaan 3 (PPK3) mengenai Akaun Hasil Disatukan, perenggan 6.1.2 menyatakan bahawa hasil bukan cukai adalah hasil kerajaan termasuk antaranya bayaran untuk perkhidmatan yang diberi, jualan perkhidmatan dan hasil dari pelaburan. **Lebihan yang diterima daripada aktiviti pinjaman bukanlah hasil daripada aktiviti operasi Kerajaan**. Sehubungan itu, **premium bersih daripada terbitan instrumen pinjaman tidak tepat dilaraskan sebagai hasil bukan cukai**. Selain itu, **premium bersih tersebut sepatutnya dipindahkan secara keseluruhan apabila diterima**.
- c. Lesen, bayaran pendaftaran dan permit menjadi penyumbang kedua terbesar bagi hasil bukan cukai. Penurunan hasil di bawah kategori ini adalah disebabkan oleh pengurangan terimaan royalti petroleum sejumlah RM1.586 bilion menjadi RM4.202 bilion pada tahun 2020 berbanding RM5.788 bilion pada tahun 2019.

Maklum balas Jabatan Akauntan Negara yang diterima pada 29 Julai 2021

JANM berpendapat hasil premium bersih tersebut perlu dikekalkan di bawah Hasil Bukan Cukai kerana ia adalah merupakan salah satu hasil Kerajaan yang terbit daripada operasi Kerajaan dalam penerbitan instrumen kewangan Kerajaan. Ia juga bersesuaian dengan tujuan Objek Am 70000 yang dinyatakan di Lampiran B Pekeliling Perbendaharaan PS1.1 iaitu antaranya adalah untuk merekodkan semua hasil Kerajaan selain daripada cukai dan pelbagai terimaan.

Pernyataan Audit	Premium bersih merupakan lebihan daripada terimaan terbitan instrumen pinjaman Kerajaan dan bukanlah hasil daripada aktiviti operasi kementerian. Selaras dengan perakaunan asas tunai, premium bersih sepatutnya diakaunkan sebagai terimaan bukan hasil pada tarikh premium diterima.
-------------------------	--

6.4.4. Terimaan Bukan Hasil

Pada tahun 2020, terimaan bukan hasil merekodkan peningkatan sejumlah RM4.662 bilion atau 141.6% kepada RM7.954 bilion berbanding tahun 2019 yang berjumlah

RM3.292 bilion. Ini disebabkan terimaan bersifat ambilan daripada Kumpulan Wang Persaraan berjumlah RM5 bilion bagi membiayai sebahagian daripada perbelanjaan tanggungan pencen yang berjumlah RM26.392 bilion.

6.5. Perbelanjaan Mengurus

6.5.1. Perbelanjaan mengurus terdiri daripada perbelanjaan tanggungan (Vot T) dan bekalan (Vot B). Pada tahun 2020, Perbendaharaan Malaysia telah mengeluarkan Waran Am Bilangan 1 Tahun 2020 bagi tujuan perbelanjaan mengurus berjumlah RM241.020 bilion. Dalam tempoh yang sama, Perbendaharaan Malaysia telah mengeluarkan waran sekatan peruntukan berjumlah RM21.496 bilion dan memberi peruntukan tambahan berjumlah RM7.196 bilion. Sejumlah RM7.184 bilion daripada peruntukan tambahan tersebut diberikan berikutan penyusunan semula kementerian pada 10 Mac 2020. Dengan ini, peruntukan muktamad bagi tahun 2020 adalah berjumlah RM226.720 bilion. Perbandingan peruntukan dan perbelanjaan mengurus pada tahun 2020 dan 2019 adalah seperti dalam **Jadual 2.10**.

JADUAL 2.10
PERBANDINGAN PERUNTUKAN DAN
PERBELANJAAN MENGURUS BAGI TAHUN 2020 DAN 2019

PERKARA	TAHUN		PERUBAHAN	
	2020 (RM Juta)	2019 (RM Juta)	RM Juta	%
Peruntukan:				
Anggaran Asal	241,020.00	259,850.00	(18,830.00)	(7.2)
(+) Tambahan	11.98	260.00	(248.02)	(95.4)
(+) Pengurangan Semula	7,184.08	-	7,184.08	100.0
(-) Waran Penyejukan Peruntukan	(21,496.06)	(341.86)	21,154.20	>100.0
(+) Pendahuluan daripada Peruntukan Luar Jangka	-	778.61	(778.61)	(100.0)
PERUNTUKAN MUKTAMAD	226,720.00	260,546.75	(33,826.75)	(13.0)
Perbelanjaan Sebenar*	224,600.24	263,342.92	(38,742.68)	(14.7)
Peratus Perbelanjaan	99.1%	101.1%		

Sumber: Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2019 dan 2020

Nota: *Tidak Termasuk Pindahan Kepada Kumpulan Wang Pembangunan

6.5.2. Prestasi perbelanjaan sebenar adalah berjumlah RM224.600 bilion atau 99.1% iaitu menurun sejumlah RM38.743 bilion atau 14.7% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM263.343 bilion. Perbelanjaan Emolumen adalah berjumlah RM82.996 bilion berbanding dengan RM80.534 bilion pada tahun 2019 iaitu peningkatan sejumlah RM2.462 bilion atau 3.1%. Sebaliknya, perbelanjaan Perkhidmatan dan Bekalan berkurang kepada RM29.323 bilion berbanding RM31.506 bilion pada tahun 2019, iaitu penurunan sejumlah RM2.183 bilion atau 6.9%. Pengurangan ini turut termasuk perbelanjaan penyenggaraan dan pembaikan kecil berjumlah RM1.322 bilion dan perbelanjaan perjalanan dan sara hidup berjumlah RM0.385 bilion. Demikian juga perbelanjaan Aset

menurun 18.2% kepada RM0.631 bilion pada tahun 2020 berbanding RM0.770 bilion pada tahun 2019.

6.5.3. Pemberian dan Kenaan Bayaran Tetap berkurangan menjadi RM110.688 bilion berbanding RM148.777 bilion pada tahun 2019 iaitu penurunan sejumlah RM38.089 bilion atau 25.6%. Perbelanjaan di bawah butiran Pemberian Dalam Negeri adalah sejumlah RM41.222 bilion, iaitu pengurangan ketara berjumlah RM42.397 bilion atau 50.7% berbanding RM83.619 bilion pada tahun 2019 disebabkan tiada peruntukan terkanun kepada Tabung Bayaran Balik Cukai dan Kumpulan Wang Bayaran Balik Cukai Barang dan Perkhidmatan berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM35 bilion. Perbelanjaan-perbelanjaan lain berkurang kepada RM0.962 bilion pada tahun 2020 berbanding RM1.755 bilion pada tahun 2019.

6.5.4. Senarai lima perbelanjaan dengan penurunan tertinggi bagi tahun 2020 berbanding 2019 adalah seperti dalam **Jadual 2.11**.

JADUAL 2.11
SENARAI LIMA PERBELANJAAN
DENGAN PENURUNAN TERTINGGI BAGI TAHUN 2020 BERBANDING 2019

BIL.	PERIHAL PERBELANJAAN	TAHUN		PERUBAHAN	
		2020 (RM Juta)	2019 (RM Juta)	RM Juta	%
1.	Pemberian Dalam Negeri	41,222.24	83,618.99	(42,396.75)	(50.7)
2.	Penyelenggaraan dan Pembaikan Kecil yang Dibeli	5,184.97	6,506.73	(1,321.76)	(20.3)
3.	Bayaran-bayaran Lain	307.63	862.29	(554.66)	(64.3)
4.	Perjalanan dan Sara Hidup	757.45	1,142.81	(385.36)	(33.7)
5.	Pulangan Balik dan Hapus Kira	315.49	642.88	(327.39)	(50.9)

Sumber: Data iGFMS, Jabatan Akauntan Negara Malaysia

6.5.5. Perbelanjaan mengurus tahun 2020 bagi 39 vot peruntukan adalah berjumlah RM224.600 bilion iaitu 99.1% daripada peruntukan yang diluluskan. Sebanyak 36 vot peruntukan kementerian dan jabatan telah berbelanja di antara 72.5% hingga 99.9%, manakala **dua vot peruntukan telah berbelanja melebihi peruntukan iaitu 19.0% dan 646.6%**. Kedua-dua lebihan perbelanjaan ini telah diluluskan melalui Seksyen 10A Ordinan Darurat (Kuasa-Kuasa Perlu) 2021 [P.U.(A)151/2021]. Butiran bagi perbelanjaan melebihi peruntukan berdasarkan kod objek am kementerian dan jabatan terlibat adalah seperti dalam **Jadual 2.12**.

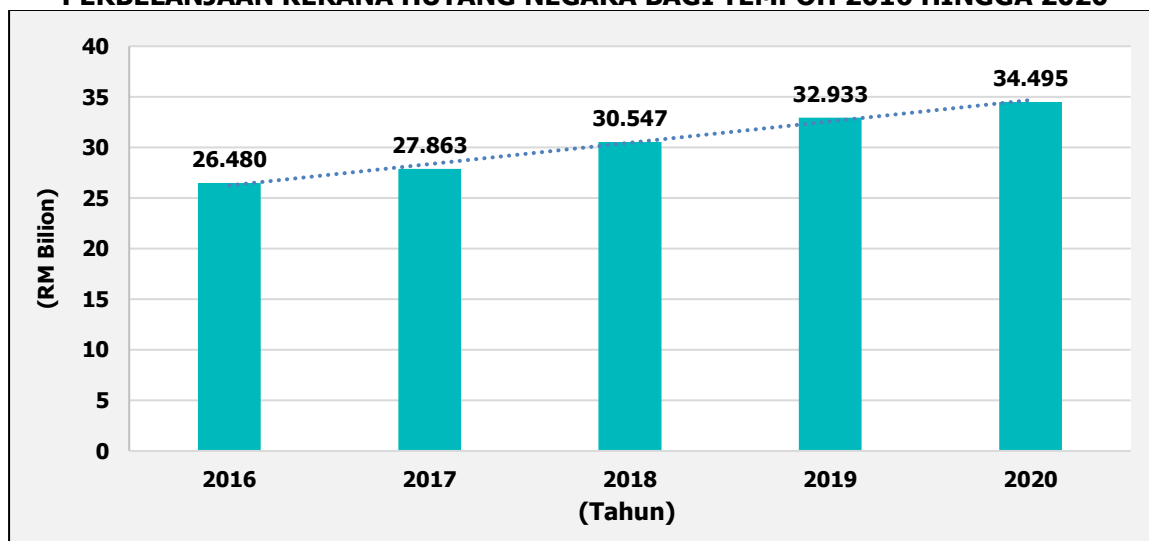
JADUAL 2.12
PERBELANJAAN MENGURUS MELEBIHI PERUNTUKAN MENGIKUT PROGRAM

BIL.	KOD VOT & PERIHAL	KOD PROGRAM / AKTIVITI	OBJEK AM	ANGGARAN DIPINDA	PERBELANJAAN	PERBELANJAAN MELEBIHI ANGGARAN DIPINDA	
				RM Juta	RM Juta	RM Juta	%
1.	B.04 Suruhanjaya Pilihanraya	B04010100	20000	14.67	109.52	94.85	646.6
2.	B.25 Kementerian Perdagangan Dalam Negeri dan Hal Ehwal Pengguna	B25040300	40000	443.89	528.29	84.40	19.0
JUMLAH				458.56	637.81	179.25	39.1

Sumber: Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2020

6.5.6. Analisis Audit mendapati perbelanjaan kerana hutang negara (kos bagi mendapatkan pinjaman) menunjukkan peningkatan sejumlah RM1.562 bilion atau 4.7% iaitu daripada RM32.933 bilion pada tahun 2019 kepada RM34.495 bilion pada tahun 2020. Kos mendapatkan pinjaman bagi tahun 2020 ini merupakan 15.3% daripada jumlah hasil kerajaan (2019: 12.5%) dan merupakan 51.3% daripada jumlah perbelanjaan tanggungan iaitu yang tertinggi dalam kumpulan perbelanjaan tanggungan (2019: 51.4%). Kedudukan perbelanjaan kerana hutang negara pada tahun 2020 dan empat tahun sebelumnya adalah seperti dalam **Carta 2.2**.

CARTA 2.2
PERBELANJAAN KERANA HUTANG NEGARA BAGI TEMPOH 2016 HINGGA 2020



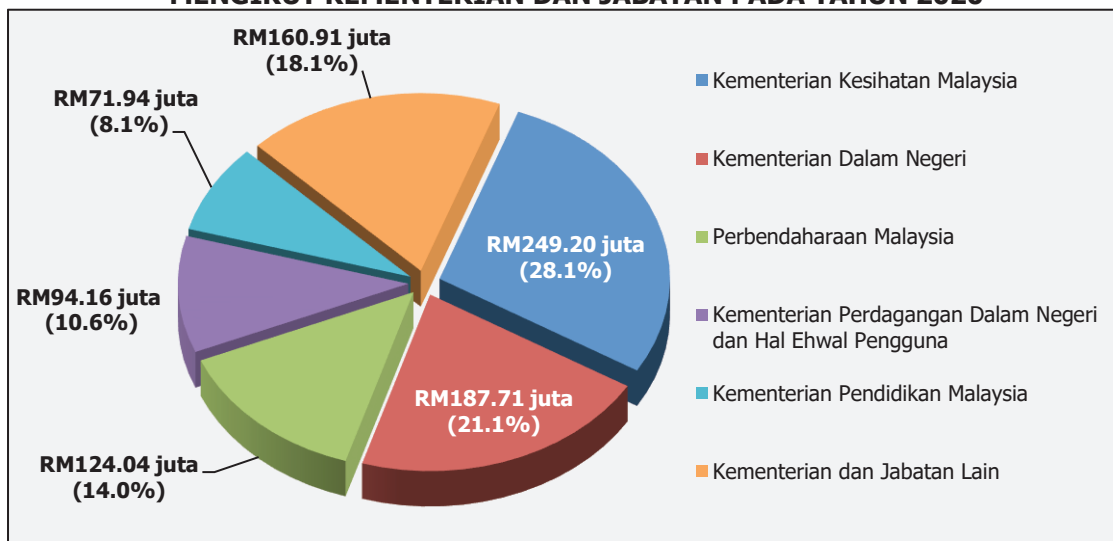
Sumber: Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2016 hingga 2020

6.5.7. Pembayaran Di Bawah Arahan Perbendaharaan 58(a)

- Arahan Perbendaharaan 58(a) [AP58(a)] menetapkan bahawa kebenaran khas daripada Akauntan Negara Malaysia adalah diperlukan bagi membayar baucar perbelanjaan mengurus yang dikemukakan dalam tahun semasa berkaitan dengan

pertanggungjawaban yang kena bayar pada tahun sebelumnya. Permohonan itu hanya boleh dipertimbangkan dengan syarat kementerian atau jabatan mempunyai baki peruntukan dalam tahun perbelanjaan itu kena dibayar. Pada tahun 2020 pembayaran AP58(a) adalah berjumlah RM887.96 juta iaitu berkurangan sejumlah RM653.16 juta atau 42.4% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM1,541.12 juta. Kementerian Kesihatan Malaysia mencatatkan perbelanjaan AP58(a) tertinggi pada tahun 2020 berbanding Perbendaharaan Malaysia yang mencatatkan perbelanjaan tertinggi pada tahun 2019. Ringkasan bayaran AP58(a) mengikut kementerian dan jabatan adalah seperti dalam **Carta 2.3**.

CARTA 2.3
BAYARAN DI BAWAH ARAHAN PERBENDAHARAAN 58(a)
MENGIKUT KEMENTERIAN DAN JABATAN PADA TAHUN 2020



Sumber: Data Perbelanjaan iGFMAS, Jabatan Akauntan Negara Malaysia

- b. Analisis Audit terhadap prestasi pembayaran AP58(a) tahun 2020 mendapati perkara seperti berikut:
 - i. Penurunan perbelanjaan AP58(a) pada tahun 2020 antaranya disebabkan oleh penurunan bayaran tunggakan pampasan kepada konsesi lebuhraya. Pada tahun 2020, Perbendaharaan Malaysia telah menjelaskan hanya sejumlah RM38.57 juta bagi pampasan tahun 2019 berbanding RM452.86 juta pada tahun 2019 bagi pampasan tahun 2018 dan sebelumnya. Analisis Audit mendapati perbelanjaan AP58(a) bagi tuntutan perkhidmatan keselamatan dan penyenggaraan bangunan di Kementerian Pendidikan Malaysia berkurangan sejumlah RM48.14 juta kepada RM34.89 juta pada tahun 2020 berbanding perbelanjaan tahun 2019 yang berjumlah RM83.03 juta.
 - ii. Pembayaran AP58(a) bagi tahun 2020 adalah terdiri daripada bekalan dan perkhidmatan tahun 2019 berjumlah RM831.70 juta; dan sejumlah

RM56.26 juta bagi tempoh pada atau sebelum tahun 2018. Ringkasan bayaran AP58(a) bagi perkhidmatan dan bekalan adalah seperti dalam **Jadual 2.13**.

JADUAL 2.13
BAYARAN AP58(a) MENGIKUT TAHUN BEKALAN DAN PERKHIDMATAN

BIL.	KEMENTERIAN / JABATAN	TAHUN BEKALAN / PERKHIDMATAN		JUMLAH KESELURUHAN (RM Juta)
		2019 (RM Juta)	< 2018 (RM Juta)	
1.	Kementerian Kesihatan Malaysia	244.82	4.38	249.20
2.	Kementerian Dalam Negeri	186.91	0.80	187.71
3.	Perbendaharaan Malaysia	85.20	38.84	124.04
4.	Kementerian Perdagangan Dalam Negeri dan Hal Ehwal Pengguna	94.05	0.11	94.16
5.	Kementerian Pendidikan Malaysia	67.75	4.19	71.94
6.	Kementerian Pertahanan	19.17	3.70	22.87
7.	Kementerian dan Jabatan lain	133.80	4.24	138.04
JUMLAH KESELURUHAN		831.70	56.26	887.96

Sumber: Rekod iGFMAS dan Rekod JANM Negeri/Kementerian/Jabatan

- iii. Perbelanjaan AP58(a) bagi bekalan dan perkhidmatan tahun 2019 yang tertinggi adalah melibatkan Kementerian Kesihatan Malaysia yang berjumlah RM244.82 juta atau 29.4% daripada keseluruhan perbelanjaan yang berjumlah RM831.70 juta. Pembayaran ini melibatkan tuntutan Perkhidmatan Sokongan Klinik dan Perkhidmatan Sokongan Hospital. Kementerian Dalam Negeri (KDN) mencatatkan sejumlah RM186.91 juta pembayaran AP58(a) melibatkan perbelanjaan bagi tuntutan perjalanan, bil utiliti, sewaan ruang pejabat dan perkhidmatan percetakan bahan terbitan KDN. Kementerian Perdagangan Dalam Negeri dan Hal Ehwal Pengguna pula merekodkan pembayaran AP58(a) berjumlah RM94.05 juta melibatkan tuntutan subsidi Skim Penstabilan Minyak Masak yang berjumlah RM83.98 juta.
- iv. Bayaran AP58(a) bagi bekalan dan perkhidmatan yang paling lama adalah tahun 2016 di bawah Kementerian Pertahanan. Transaksi ini melibatkan bayaran bil utiliti di Negeri Sabah berjumlah RM2.58 juta yang berpunca daripada kesilapan bacaan meter oleh Lembaga Air Sabah, masalah teknikal sistem Jabatan Air Sabah dan akaun tertunggak sejak tahun 2012 yang tidak dipukulkan.
- v. Kementerian Kewangan melalui surat bertarikh 13 Mei 2018 telah menetapkan supaya semua kementerian, jabatan dan agensi mengemukakan permohonan bayaran AP58(a) sebelum atau pada 30 Jun. Berdasarkan analisis Audit, pembayaran AP58(a) yang dijelaskan pada atau sebelum bulan Jun 2020 adalah berjumlah RM681.30 juta atau 76.7% berbanding amaun keseluruhan bayaran

yang berjumlah RM887.96 juta. Prestasi bayaran ini adalah lebih baik berbanding tahun 2019 (52.1%). Butiran lanjut adalah seperti dalam **Jadual 2.14**.

JADUAL 2.14
PEMBAYARAN DI BAWAH ARAHAN PERBENDAHARAAN 58(a)
SEBELUM DAN SELEPAS BULAN JUN 2020 DAN 2019

PEMBAYARAN	TAHUN 2020		TAHUN 2019	
	RM Juta	%	RM Juta	%
Sebelum Bulan Jun	681.30	76.7	803.10	52.1
Selepas Bulan Jun	206.66	23.3	738.02	47.9
JUMLAH	887.96	100.0	1,541.12	100.0

Sumber: Rekod iGFMAS dan Rekod JANM Negeri/Kementerian/Jabatan

7. AKAUN PINJAMAN DISATUKAN

7.1. Akaun Pinjaman Disatukan mengakaunkan urus niaga pinjaman dalam dan luar negeri mengikut akta berkaitan. Pada tahun 2020, Akaun Pinjaman Disatukan adalah berbaki sifar berbanding RM16.277 bilion pada tahun 2019. Kesemua baki pinjaman bersih telah dipindahkan ke Kumpulan Wang Pembangunan, Kumpulan Wang COVID-19 dan Akaun Penyelesaian Premium/Diskaun Sekuriti Kerajaan. Kedudukan Akaun Pinjaman Disatukan pada tahun 2020 berbanding 2019 adalah seperti dalam **Jadual 2.15**.

JADUAL 2.15
KEDUDUKAN AKAUN PINJAMAN DISATUKAN PADA TAHUN 2020 BERBANDING 2019

BUTIRAN	TAHUN		PERUBAHAN	
	2020 (RM Juta)	2019 (RM Juta)	RM Juta	%
Baki Pada 1 Januari	16,277.38	15,224.12	1,053.26	6.9
Terimaan:	194,555.28	138,558.88	55,996.40	40.4
Dalam Negeri	194,555.28	131,254.93	63,300.35	48.2
Luar Negeri	-	7,303.95	(7,303.95)	(100.0)
Bayaran:	(98,058.10)	(83,049.59)	15,008.51	18.1
Dalam Negeri	(97,727.56)	(82,722.69)	15,004.87	18.1
Luar Negeri	(330.54)	(326.90)	3.64	1.1
Pelarasn Akaun Premium/Diskaun Sekuriti Kerajaan	(13,683.52)	-	13,683.52	100.0
Pindahan Ke Kumpulan Wang Pembangunan	(61,071.04)	(54,456.03)	6,615.01	12.1
Pindahan Ke Kumpulan Wang COVID-19	(38,020.00)	-	38,020.00	100.0
Baki Pada 31 Disember	-	16,277.38	(16,277.38)	(100.0)

Sumber: Nota 6, Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2020

7.2. Terimaan pinjaman kasar bagi tahun 2020 telah bertambah sebanyak RM55.996 bilion atau 40.4% menjadikan jumlah terimaan keseluruhannya berjumlah RM194.555 bilion berbanding RM138.559 bilion pada tahun 2019. Jumlah terimaan pinjaman ini bersamaan dengan 13.7% daripada nilai Keluaran Dalam Negeri Kasar (KDNK) tahun 2020. Terimaan

pinjaman baharu adalah bagi Pinjaman Dalam Negeri, manakala tiada pinjaman baharu dicatatkan bagi Pinjaman Luar Negeri dan Bantuan Luar Negeri.

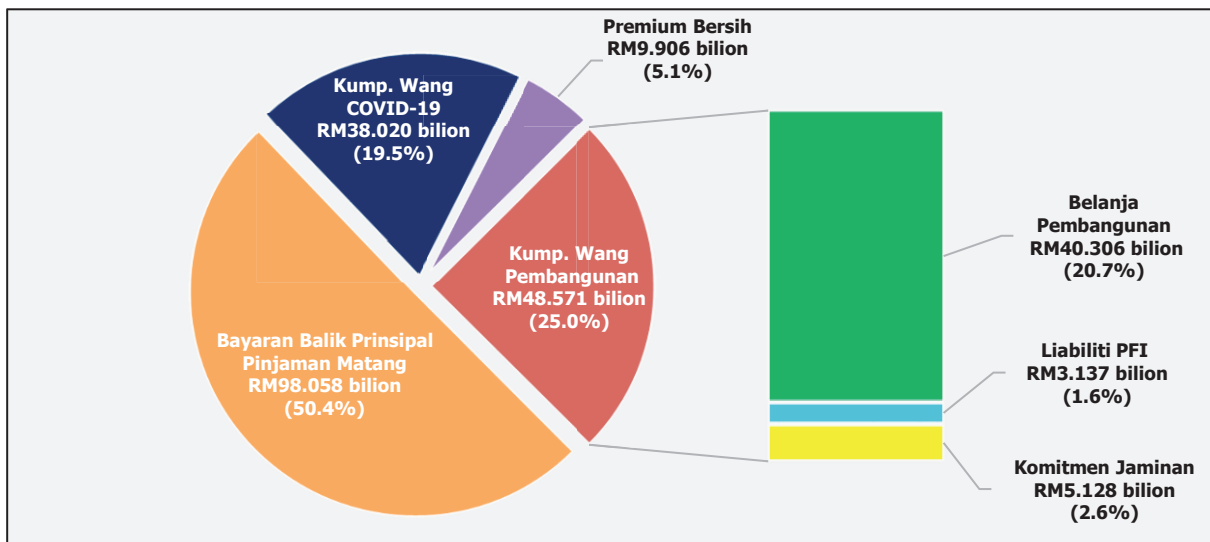
7.3. Sejumlah RM61.071 bilion telah dipindahkan ke Kumpulan Wang Pembangunan, manakala RM38.020 bilion telah dipindahkan ke Kumpulan Wang COVID-19. Pindahan ke Kumpulan Wang COVID-19 adalah selaras dengan penubuhan kumpulan wang tersebut yang diwartakan di bawah Akta Langkah-Langkah Sementara Bagi Pembiayaan Kerajaan [Penyakit Koronavirus 2019 (COVID-19)] 2020 atau Akta 830 pada 26 Oktober 2020. Pindahan pertama telah diluluskan oleh Dewan Rakyat pada 17 Disember 2020 berjumlah RM38 bilion, manakala pindahan kali kedua pada 31 Disember 2020 berjumlah RM20 juta.

7.4. Analisis Audit terhadap pinjaman kasar berjumlah RM194.555 bilion yang diterima pada tahun 2020 mendapati **sejumlah RM98.058 bilion atau 50.4% daripadanya digunakan untuk bayaran balik prinsipal pinjaman yang matang pada tahun 2020**. Bayaran balik prinsipal meningkat sejumlah RM15.008 bilion atau 18.1% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM83.050 bilion. Sejumlah RM97.728 bilion atau 99.7% adalah bayaran balik pinjaman dalam negeri, manakala RM0.330 bilion atau 0.3% adalah bayaran balik hutang luar negeri. **Perkara ini menunjukkan kebergantungan Kerajaan terhadap pinjaman baharu untuk membiayai bayaran balik prinsipal pinjaman yang telah matang**. Dalam jangka masa panjang, bebanan kewangan Negara akan bertambah untuk pembayaran kos pinjaman menyebabkan peruntukan mengurus untuk perolehan bekalan dan perkhidmatan serta pembelian aset akan berkurangan.

7.5. Sejumlah RM48.571 bilion dari terimaan pinjaman tahun 2020 telah dipindahkan ke Kumpulan Wang Pembangunan iaitu menurun sejumlah RM3.161 bilion atau 6.1% berbanding pindahan terimaan pinjaman tahun 2019 yang berjumlah RM51.732 bilion. **Hanya sejumlah RM40.306 bilion atau 20.7% daripada jumlah pinjaman kasar digunakan untuk perbelanjaan pembangunan, manakala RM8.265 bilion telah digunakan untuk membayar Liabiliti Inisiatif Pembiayaan Swasta dan pinjaman yang dijamin oleh Kerajaan (2019: RM6.238 bilion)**.

7.6. Perkara ini menjadikan **jumlah bayaran liabiliti Kerajaan bagi tahun 2020 berjumlah RM106.323 bilion atau 54.6% daripada keseluruhan terimaan pinjaman kasar tahun kewangan 2020 [2019: RM89.288 bilion (64.4%)]**. Ringkasan penggunaan terimaan pinjaman kasar tahun 2020 adalah seperti dalam **Carta 2.4**.

CARTA 2.4
PENGUNAAN TERIMAAN PINJAMAN KASAR TAHUN 2020



Sumber: Analisis Jabatan Audit Negara

7.7. Pada tahun 2020, premium dan diskaun bagi sekuriti pinjaman Kerajaan telah dilaraskan kepada Akaun Penyelesaian Premium/Diskaun Sekuriti Kerajaan Malaysia yang berjumlah RM13.683 bilion. Daripada jumlah tersebut, RM3.777 bilion merupakan premium bersih bagi tahun 2019, manakala RM9.906 bilion merupakan premium bersih bagi pinjaman yang diterima pada tahun 2020. **Akaun Penyelesaian Premium/Diskaun Sekuriti Kerajaan Malaysia tidak aktif pada tahun 2018 dan 2019 kerana premium/diskaun yang diterima dikekalkan dalam Akaun Pinjaman Disatukan. Pelarasan/pindahan premium bersih dari akaun ini ke Akaun Hasil Disatukan pada tahun 2020 menunjukkan pelaksanaan dasar mengenai Premium/Diskaun Sekuriti Kerajaan Malaysia adalah tidak konsisten.**

Maklum balas Kementerian Kewangan yang diterima pada 28 Jun 2021

JANM berpandangan pelarasan premium bersih ke Akaun Penyelesaian Utama Perbendaharaan adalah wajar sebelum jumlah premium tersebut dipindahkan ke Akaun Hasil. Ini kerana Akaun Premium di bawah Akaun Penyelesaian Utama Perbendaharaan tersebut adalah bersifat sementara sahaja sebelum premium tersebut dipindahkan ke hasil tertakluk kepada keputusan Mesyuarat Jawatankuasa Pengurusan Wang Tunai. Pindahan premium ke hasil dibuat berdasarkan kepada unjuran daripada pihak Bahagian Fiskal dan Ekonomi, Kementerian Kewangan dengan mengambil kira keadaan fiskal semasa Kerajaan Persekutuan.

8. AKAUN AMANAH DISATUKAN

Akaun Amanah Disatukan terdiri daripada Kumpulan Wang Amanah Kerajaan, Kumpulan Wang Amanah Awam dan Akaun Deposit. Pada tahun 2020, baki Akaun Amanah Disatukan adalah RM54.231 bilion iaitu meningkat dengan ketara sejumlah RM23.141 bilion atau 74.4% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM31.090 bilion. Peningkatan ketara adalah disebabkan oleh peningkatan baki Kumpulan Wang Amanah Kerajaan dan Kumpulan Wang Amanah Awam. Kedudukan Akaun Amanah Disatukan pada tahun 2020 berbanding 2019 adalah seperti dalam **Jadual 2.16**.

JADUAL 2.16
KEDUDUKAN AKAUN AMANAH DISATUKAN PADA TAHUN 2020 BERBANDING 2019

BIL.	KATEGORI AKAUN	TAHUN		PERUBAHAN	
		2020 (RM Juta)	2019 (RM Juta)	RM Juta	%
1.	Kumpulan Wang Amanah Kerajaan	22,722.75	10,428.41	12,294.34	117.9
2.	Kumpulan Wang Amanah Awam	20,072.17	9,494.21	10,577.96	111.4
3.	Deposit	11,435.76	11,167.55	268.21	2.4
JUMLAH		54,230.68	31,090.17	23,140.51	74.4

Sumber: Nota 7, Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2020

8.1. Kumpulan Wang Amanah Kerajaan

Kumpulan Wang Amanah Kerajaan ditubuhkan di bawah Seksyen 10, Akta Tatacara Kewangan 1957. Sebahagian Kumpulan Wang ini merupakan kumpulan wang pusingan, manakala yang lain adalah bayaran langsung. Peruntukan yang disalurkan dalam Kumpulan Wang Amanah ini perlu dikendalikan mengikut peraturan yang ditetapkan oleh undang-undang dan Arahan Amanah yang berkaitan. Kumpulan Wang Amanah Kerajaan dikategorikan kepada Kumpulan Wang Pembangunan, Kumpulan Wang COVID-19 dan Pelbagai Kumpulan Wang Amanah Kerajaan. Kedudukan Kumpulan Wang Amanah Kerajaan pada tahun 2020 berbanding 2019 adalah seperti dalam **Jadual 2.17**.

JADUAL 2.17
KEDUDUKAN KUMPULAN WANG AMANAH KERAJAAN
PADA TAHUN 2020 BERBANDING 2019

BIL.	KATEGORI AKAUN	TAHUN		PERUBAHAN	
		2020 (RM Juta)	2019 (RM Juta)	RM Juta	%
1.	Kumpulan Wang Pembangunan	(13,255.37)	(24,700.42)	11,445.05	46.3
2.	Kumpulan Wang COVID-19	0.77	-	0.77	100.0
3.	Pelbagai Kumpulan Wang Amanah Kerajaan	35,977.35	35,128.83	848.52	2.4
JUMLAH		22,722.75	10,428.41	12,294.34	117.9

Sumber: Nota 7, Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2020

8.1.1. Kumpulan Wang Pembangunan

- a. Pada tahun 2020, Kumpulan Wang Pembangunan masih berbaki defisit berjumlah RM13.255 bilion tetapi menurun sebanyak RM11.445 bilion atau 46.3% berbanding baki defisit RM24.700 bilion tahun 2019. Caruman daripada Akaun Hasil Disatukan hanya sejumlah RM0.475 bilion iaitu berkurangan sejumlah RM0.597 bilion atau 55.7% daripada caruman tahun 2019 yang berjumlah RM1.072 bilion. Kedudukan Kumpulan Wang Pembangunan pada tahun 2020 berbanding 2019 adalah seperti dalam **Jadual 2.18**.

JADUAL 2.18
KEDUDUKAN KUMPULAN WANG PEMBANGUNAN
PADA TAHUN 2020 BERBANDING 2019

BUTIRAN	TAHUN		PERUBAHAN	
	2020 (RM Juta)	2019 (RM Juta)	RM Juta	%
Baki Pada 1 Januari	(24,700.42)	(27,785.78)	3,085.36	11.1
Terimaan:	62,804.91	57,258.59	5,546.32	9.7
Caruman dari Akaun Hasil Disatukan	474.71	1,071.83	(597.12)	(55.7)
Pindahan dari Akaun Pinjaman Disatukan	61,071.05	54,456.03	6,615.02	12.1
Terimaan Balik Pinjaman	1,180.12	1,602.91	(422.79)	(26.4)
Jualan Aset Modal	0.06	-	0.06	100.0
Pelbagai Terimaan	78.97	127.82	(48.85)	(38.2)
Bayaran:				
Perbelanjaan Pembangunan	51,359.86	54,173.23	(2,813.37)	(5.2)
Lebihan	11,445.05	3,085.36		
Baki Pada 31 Disember	(13,255.37)	(24,700.42)	11,445.05	46.3

Sumber: Nota 7(a)(i), Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2020

- b. Peningkatan baki Kumpulan Wang Pembangunan antaranya disebabkan peningkatan amaun pindahan daripada Akaun Pinjaman Disatukan dan penurunan dalam perbelanjaan pembangunan. Amaun pindahan dari Akaun Pinjaman Disatukan berjumlah RM61.071 bilion, iaitu meningkat sejumlah RM6.615 bilion atau 12.1% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM54.456 bilion. Pindahan ini termasuk amaun pinjaman yang didapatkan pada tahun 2019 yang berjumlah RM12.500 bilion atau 20.5%. Perbelanjaan pembangunan pula berjumlah RM51.360 bilion iaitu berkurangan sejumlah RM2.813 bilion atau 5.2% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM54.173 bilion.
- c. Sehingga akhir tahun 2020, **baki defisit Kumpulan Wang Pembangunan yang berjumlah RM13.255 bilion ini tidak dapat ditampung oleh Akaun Pinjaman Disatukan yang berbaki sifar dan juga lebihan Akaun Hasil Disatukan berjumlah RM11.863 bilion. Ini bermakna,**

sebahagian perbelanjaan pembangunan telah dibiayai oleh kumpulan wang amanah yang lain.

d. Perbelanjaan Pembangunan

- i. Perbendaharaan Malaysia telah mengeluarkan Waran Am Bilangan 1 Tahun 2020 bagi tujuan perbelanjaan pembangunan berjumlah RM58 bilion. Peruntukan ini telah ditambah sejumlah RM0.125 bilion melalui pendahuluan daripada simpanan luar jangka. Selain itu, Perbendaharaan Malaysia juga telah mengeluarkan waran penyekatan peruntukan berjumlah RM13.303 bilion dan sejumlah RM7.867 bilion diperuntukkan semula selaras dengan penyusunan semula Kementerian pada bulan Mac 2020. Dengan ini, peruntukan muktamad bagi tahun 2020 adalah berjumlah RM52.689 bilion iaitu berkurangan sejumlah RM1.089 bilion atau 2.0% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM53.779 bilion. Prestasi sebenar perbelanjaan pembangunan adalah berjumlah RM51.360 bilion atau 97.5%. Prestasi perbelanjaan pembangunan bagi tahun 2020 berbanding 2019 adalah seperti dalam **Jadual 2.19**.

JADUAL 2.19
PRESTASI PERBELANJAAN PEMBANGUNAN TAHUN 2020 BERBANDING 2019

BUTIRAN	TAHUN		PERUBAHAN	
	2020 (RM Juta)	2019 (RM Juta)	RM Juta	%
Peruntukan				
Anggaran Asal	58,000.00	56,700.00	1,300.00	2.3
(+) Pendahuluan daripada Simpanan Luar Jangka	125.23	1,838.33	(1,713.10)	(93.2)
(+) Penguntukan Semula Perbelanjaan Pembangunan	7,867.02	-	7,867.02	100.00
(-) Waran Penyekatan Peruntukan	(13,302.78)	(4,759.82)	8,542.96	179.5
PERUNTUKAN MUKTAMAD	52,689.47	53,778.51	(1,089.04)	(2.0)
Perbelanjaan Sebenar	51,359.86	54,173.23	(2,813.37)	(5.2)
Peratus Perbelanjaan (%)	97.5	100.7		

Sumber: Jabatan Akauntan Negara Malaysia

- ii. Analisis Audit terhadap prestasi perbelanjaan pembangunan tahun 2020 bagi 30 kementerian dan jabatan mendapati perkara seperti berikut:
 - **Sejumlah RM8.265 bilion atau 16.1%** daripada perbelanjaan pembangunan merupakan **pelunasan komitmen Liabiliti Inisiatif Pembiayaan Swasta berjumlah RM3.137 bilion dan komitmen jaminan berjumlah RM5.128 bilion**. Amaun perbelanjaan ini **meningkat sejumlah RM2.027 bilion atau 32.5% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM6.238 bilion**.

- **Sejumlah RM2.650 bilion** daripada jumlah perbelanjaan pembangunan merupakan **pengelasan perbelanjaan mengurus berkaitan konsesi Public Private Partnership dan penyenggaraan berskala besar**. Perbelanjaan yang terlibat adalah **perkhidmatan sokongan hospital dan klinik di Kementerian Kesihatan Malaysia berjumlah RM1.908 bilion dan kerja penyenggaraan fasiliti di Kementerian Pendidikan Malaysia berjumlah RM0.742 bilion**.
- **Sejumlah RM77.36 juta peruntukan yang diluluskan** bagi 12 projek di lima kementerian dan jabatan **tidak dibelanjakan langsung**. Butirannya adalah seperti dalam **Jadual 2.20**.

JADUAL 2.20
PERUNTUKAN PEMBANGUNAN TIDAK DIBELANJAKAN

BIL.	KEMENTERIAN/JABATAN	PROJEK	AMAUN (RM Juta)
1.	Kementerian Pertanian dan Industri Makanan	1. Program Pembangunan Komoditi Tanaman	14.93
		2. Projek Lembu Pedaging	9.62
		3. Pembangunan Ternakan Sarawak	6.35
		4. Jabatan Perkhidmatan Haiwan dan Perusahaan Ternak	3.97
		5. Kawasan Penternakan Babi	2.00
		6. Perkhidmatan Pengembangan Pertanian	0.90
		7. Makmal Penyelidikan Penyakit	0.50
2.	Jabatan Perdana Menteri	8. Pengkomputeran Mahkamah	20.00
		9. Kajian Kemungkinan UKAS	0.50
3.	Kementerian Perdagangan Antarabangsa dan Industri	10. Taman Teknologi Sarawak	10.00
4.	Kementerian Dalam Negeri	11. Pengkomputeran KDN	4.89
5.	Kementerian Pengangkutan	12. Pembaikan dan Pembinaan Jeti Jabatan Laut Semenanjung	3.70
JUMLAH KESELURUHAN			77.36

Sumber: Lampiran 2, Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2020

- Perbelanjaan bagi **lima projek di empat kementerian telah melebihi peruntukan yang diluluskan berjumlah RM2.856 bilion**. Bagaimanapun, lebih perbelanjaan ini telah diluluskan pada 20 Mei 2021 melalui pewartaan Anggaran Perbelanjaan Pembangunan Tambahan Pertama 2020 (P.U.(B) 276/2021) di bawah kuasa Ordinan Darurat (Kuasa-kuasa Perlu). Butirannya adalah seperti dalam **Jadual 2.21**.

JADUAL 2.21
PERBELANJAAN PEMBANGUNAN MELEBIHI PERUNTUKAN

BIL.	KEMENTERIAN	PROJEK	PERUNTUKAN DILULUSKAN (RM Juta)	PERBELANJAAN	
				SEBENAR (RM Juta)	MELEBIHI PERUNTUKAN (RM Juta)
1.	Kementerian Pengangkutan	Meningkatkan Keupayaan Keretapi Tanah Melayu Berhad	1,436.02	2,894.02	1,458.00
2.	Kementerian Kesihatan Malaysia	Kemudahan Hospital	1,191.65	2,365.10	1,173.45
3.	Perbendaharaan Malaysia	Pelbagai Suntikan Modal	8,128.61	8,280.39	151.78
4.		Pengkomputeran Jabatan Akauntan Negara	64.01	72.71	8.70
5.	Kementerian Pertahanan	Kelengkapan	919.65	983.55	63.90
JUMLAH KESELURUHAN			11,739.94	14,595.77	2,855.83

Sumber: Lampiran 2, Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2020

- Kementerian Pembangunan Luar Bandar telah membuat tambahan peruntukan (setelah mengambil kira waran pindah peruntukan, sekatan dan pendahuluan luar jangka) berjumlah RM100 juta bagi membiayai projek di bawah Lembaga Pemulihan dan Penyatuan Tanah (FELCRA). Bagaimanapun, **peruntukan tambahan tersebut tidak dibelanjakan, malah perbelanjaan sebenar bagi projek berkenaan yang berjumlah RM187.82 juta adalah kurang daripada peruntukan asal yang berjumlah RM401.99 juta.**

Pernyataan Audit | Dana Kumpulan Wang Pembangunan yang dibiayai melalui pinjaman sepatutnya digunakan untuk membiayai projek pembangunan fizikal yang menyumbang kepada pembentukan modal baharu yang boleh meningkatkan pembangunan Negara serta mempunyai kesan pengganda yang tinggi untuk menjana aktiviti ekonomi. Selain itu, peruntukan yang telah diluluskan tetapi belum dibelanjakan merupakan pembaziran kerana Kerajaan masih perlu membayar kos pinjaman bagi membiayai peruntukan tersebut.

8.1.2. Kumpulan Wang COVID-19

a. Penubuhan Kumpulan Wang COVID-19

- i. Bagi menangani impak pandemik COVID-19 kepada ekonomi Negara dan rakyat, Kerajaan telah melancarkan Pakej Rangsangan Ekonomi (PRE) dan Pelan Pemulihan Ekonomi (PPE). Sebanyak lima PRE dan PPE telah diumumkan oleh Kerajaan dengan amaun keseluruhan berjumlah RM305 bilion. Pelaksanaannya berkuat kuasa mulai 27 Februari 2020. Senarai PRE dan PPE adalah seperti dalam **Jadual 2.22**.

JADUAL 2.22
SENARAI PRE DAN PPE SEHINGGA 31 DISEMBER 2020

BIL.	BUTIRAN	TARIKH KUAT KUASA PELAKSANAAN	AMAUN (RM Bilion)
1.	Pakej Rangsangan Ekonomi 2020 (PRE1)	27 Februari 2020	20.000
2.	Pakej Rangsangan Ekonomi Prihatin Rakyat (PRIHATIN)	27 Mac 2020	230.000
3.	Langkah Tambahan Pakej Rangsangan Ekonomi Prihatin Rakyat (PRIHATIN TAMBAHAN)	6 April 2020	10.000
4.	Pelan Jana Semula Ekonomi Negara (PENJANA)	5 Jun 2020	35.000
5.	Kerangka Inisiatif Tambahan Pakej Rangsangan Ekonomi Prihatin Rakyat (KITA PRIHATIN)	23 September 2020	10.000
JUMLAH KESELURUHAN			305.000

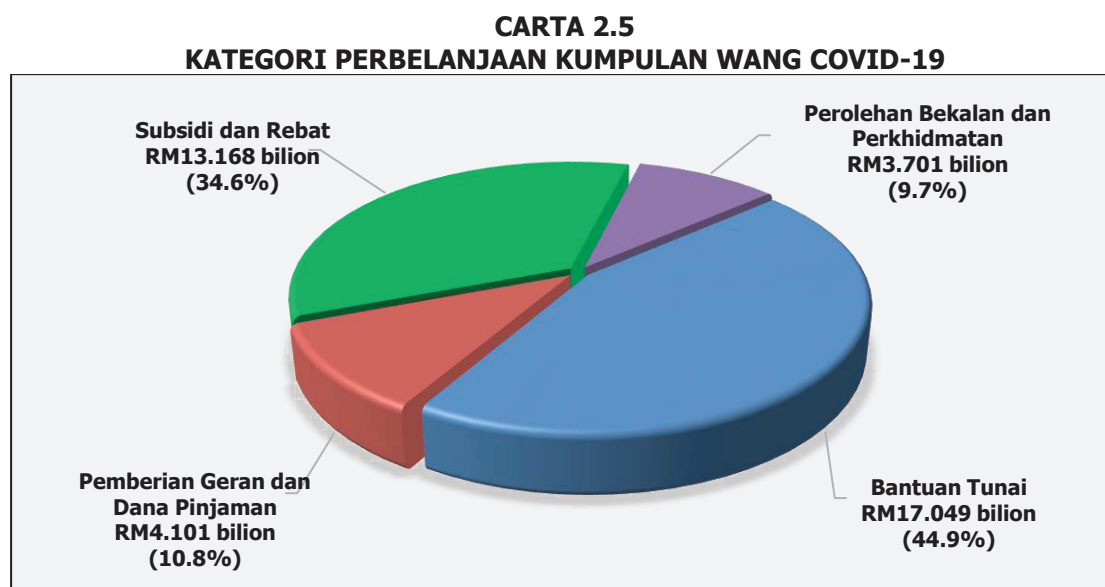
Sumber: Kementerian Kewangan

- ii. Pelaksanaan program PRE dan PPE dibiayai oleh pelbagai pihak menggunakan pelbagai sumber. Sebanyak 31 program PRE dan PPE melibatkan suntikan fiskal Kerajaan yang dibiayai oleh Kumpulan Wang COVID-19.
- iii. Akta Langkah-langkah Sementara Bagi Pembiayaan Kerajaan [Penyakit Koronavirus 2019 (COVID-19)] 2020 atau Akta 830 telah diwartakan pada 26 Oktober 2020. Akta ini berkuat kuasa mulai 27 Februari 2020 hingga 31 Disember 2022 kecuali peruntukan di bawah Seksyen 3, Akta 830. Seksyen 3, Akta 830 mula berkuat kuasa mulai 26 Oktober 2020 hingga 31 Disember 2022 yang melibatkan peruntukan had statutori Hutang Persekutuan. Akta 830 memperuntukkan langkah sementara berhubung pembiayaan Kerajaan untuk mengurangkan kesan COVID-19 yang memberi kesan kepada Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan seperti berikut:
- menaikkan had statutori hutang Kerajaan Persekutuan berbanding Keluaran Dalam Negeri Kasar (KDNK) daripada 55% kepada 60%;
 - **penubuhan Kumpulan Wang COVID-19**; dan

- membenarkan amaun yang diperdapatkan di bawah Akta Pinjaman (Tempatan) 1959 dan Akta Pendanaan Kerajaan 1983 dipindahkan ke dalam Kumpulan Wang COVID-19 dan **digunakan untuk membiayai PRE dan PPE.**
- iv. Subseksyen 5(1) Akta 830 menyatakan wang dalam Kumpulan Wang COVID-19 hendaklah digunakan dan diperuntukkan bagi maksud program PRE dan PPE yang dinyatakan dalam ruang (1) Jadual mengikut amaun yang dinyatakan dalam ruang (2). Had pembiayaan asal Kumpulan Wang COVID-19 adalah berjumlah RM45 bilion. Bagaimanapun, had pembiayaan ini telah ditambah kepada RM65 bilion melalui pewartaan Akta A1627 pada 31 Disember 2020. Sehingga 31 Disember 2020, amaun pinjaman yang telah dipindahkan ke dalam Kumpulan Wang COVID-19 adalah berjumlah RM38.020 bilion dan sejumlah RM38.019 bilion atau 99.9% telah dibelanjakan. Perbelanjaan melibatkan pelaksanaan sebanyak 24 daripada 31 program yang tersenarai dalam Jadual Akta 830.

b. Prestasi Perbelanjaan Kumpulan Wang COVID-19

- i. Perbelanjaan Kumpulan Wang COVID-19 adalah berjumlah RM38.019 bilion atau 97.5% berbanding amaun peruntukan diluluskan yang berjumlah RM39.007 bilion. Kategori perbelanjaan adalah seperti dalam **Carta 2.5** dan perbelanjaan bagi 10 program tertinggi adalah seperti dalam **Jadual 2.23**.



Sumber: Data Sistem iGFMAS, Jabatan Akauntan Negara Malaysia

JADUAL 2.23
PERBELANJAAN BAGI 10 PROGRAM TERTINGGI KUMPULAN WANG COVID-19

BIL.	PROGRAM	PERUNTUKAN (RM Juta)	PERBELANJAAN	
			RM Juta	%
1.	00200: Bantuan Prihatin Nasional	16,157.00	16,157.00	100.0
2.	00100: Program Subsidi Upah, Insentif Pengekalan Pekerja dan Bantuan Latihan	12,960.00	12,960.00	100.0
3.	00300: Projek Berskala Kecil	3,259.12	2,910.00	89.3
4.	00600: Geran Prihatin Perusahaan Kecil dan Sederhana	2,553.00	2,551.53	99.9
5.	00800: Peruntukan KKM bagi Perbelanjaan COVID-19	985.08	791.15	80.3
6.	01200: e-Penjana	520.00	520.00	100.0
7.	00700: Pinjaman Mikro Kredit di bawah Bank Simpanan Nasional dan Tabung Ekonomi Kumpulan Usaha Niaga (TEKUN)	600.00	500.00	83.3
8.	00400: Program Kemahiran dan Peningkatan Kemahiran	563.85	337.62	59.9
9.	01100: Dana PENJANA Nasional	310.00	310.00	100.0
10.	01500: Bantuan Khas untuk Pelajar Institusi Pendidikan Tinggi	231.00	225.09	97.4

Sumber: Lampiran 3, Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2020

- ii. Perbelanjaan tertinggi melibatkan bantuan tunai berjumlah RM17.049 bilion kepada golongan sasaran yang terkesan semasa penguatkuasaan Perintah Kawalan Pergerakan (PKP). Bantuan tunai bertujuan menjamin kebajikan golongan sasaran dengan meringankan beban yang dihadapi akibat sumber pendapatan yang terjejas. Sebagai perbandingan, perbelanjaan Bantuan Sara Hidup pada tahun 2019 hanya berjumlah RM4.500 bilion iaitu 73.6% lebih rendah berbanding bantuan tunai pada tahun 2020. Antara golongan sasaran yang mendapat manfaat dan kadar bantuan tunai yang diberikan adalah seperti dalam **Jadual 2.24**.

JADUAL 2.24
BANTUAN TUNAI KEPADA GOLONGAN SASAR

BIL.	PROGRAM	GOLONGAN SASAR	KADAR BANTUAN TUNAI (RM)
1.	00200: Bantuan Prihatin Nasional	Isi rumah kumpulan terendah 40% (B40)	2,600
		Isi rumah kumpulan pertengahan 40% (M40)	1,600
		Individu bujang dengan pendapatan kurang RM2,000	1,300
		Individu bujang dengan pendapatan antara RM2,001 hingga RM4,000	800
		Penerima Bantuan Sara Hidup – Tambahan Bantuan Sara Hidup	100
2.	01800: Bantuan Khas Pemandu Teksi, Pemandu Bas Sekolah, Pemandu Bas Pelancongan, Pemandu Pelancong, Pengayuh Beca dan e-Hailing	Pemandu teksi, pemandu bas sekolah, pemandu bas pelancongan, pemandu pelancong dan pengayuh beca	600
		Pemandu e-Hailing	500
3.	01900: Sokongan Bantuan Sosial untuk Golongan Mudah Terjejas	Orang Kelainan Upaya dan ibu tunggal berdaftar	300
4.	01500: Bantuan Khas untuk Pelajar Institusi Pendidikan Tinggi	Pelajar Tingkatan 6, matrikulasi, kolej komuniti, politeknik serta institusi pengajian tinggi awam dan swasta	200
5.	02100: e-Penjana	Individu dengan pendapatan tahunan kurang RM100,000	50

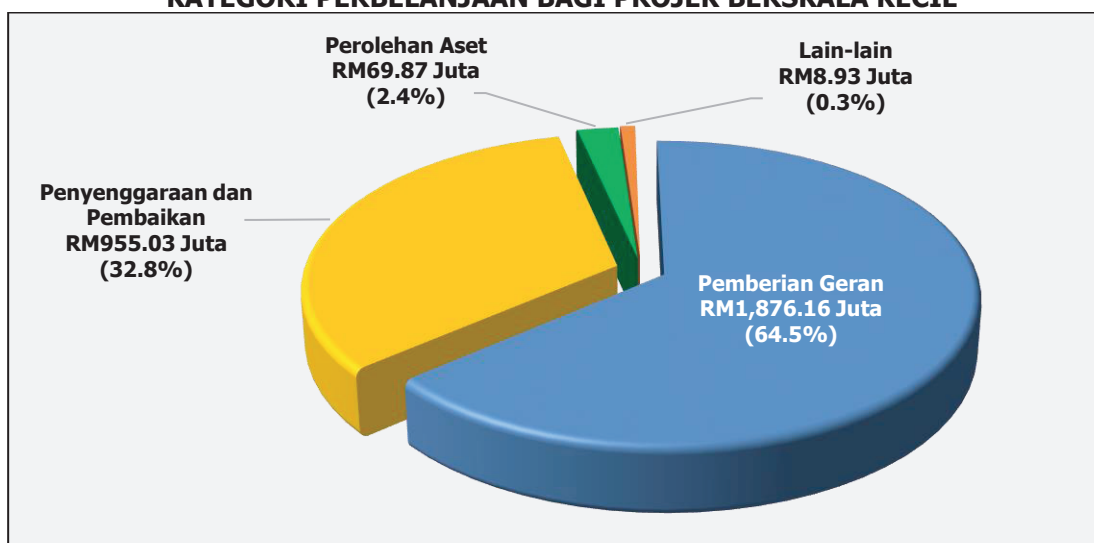
Sumber: Kementerian Kewangan

- iii. Perbelanjaan subsidi dan pemberian rebat pada tahun 2020 adalah berjumlah RM13.168 bilion. Pemberian subsidi tertinggi adalah melalui program 00100: Bantuan Subsidi Upah, Insentif Pengekalan Pekerja dan Bantuan Latihan. Kerajaan telah memberi subsidi upah kepada majikan yang berkecualan pada kadar antara RM600 hingga RM1,200 bagi setiap pekerja untuk tempoh sehingga enam bulan. Objektif program adalah melindungi pekerja daripada diberhentikan bagi mengurangkan kos operasi syarikat.
- iv. Kerajaan juga ada menyediakan geran dan dana pinjaman bertujuan untuk mengekalkan aliran tunai di kalangan peniaga. Geran diberikan kepada perusahaan kecil dan sederhana pada kadar RM3,000 serta pengusaha pusat jagaan kanak-kanak pada kadar RM5,000. Dana pinjaman pula disediakan melalui agen yang dilantik seperti Bank Simpanan Nasional, TEKUN Nasional, MyCreative Venture Sdn. Bhd. dan SME Corporation Malaysia.

c. Perbelanjaan Program 00300: Projek Berskala Kecil

- i. Objektif utama program ini adalah memberi manfaat kepada kontraktor kelas kecil yang akan merangsang aktiviti ekonomi dengan memastikan pelaksanaan projek dengan segera. Pengurusan projek dilaksanakan oleh Kerajaan Persekutuan, Kerajaan negeri dan Pihak Berkuasa Tempatan dengan had siling perbelanjaan berjumlah RM4 bilion. Setakat 31 Disember 2020, prestasi perbelanjaan adalah berjumlah RM2.910 bilion atau 72.8% berbanding siling peruntukan yang diluluskan.
- ii. Perbelanjaan projek berskala kecil melibatkan pemberian geran berjumlah RM1.876 bilion, perbelanjaan penyenggaraan dan pembaikan berjumlah RM955.03 juta, perolehan aset berjumlah RM69.87 juta serta perolehan bekalan dan perkhidmatan berjumlah RM8.93 juta. Kategori perbelanjaan adalah seperti dalam **Carta 2.6**.

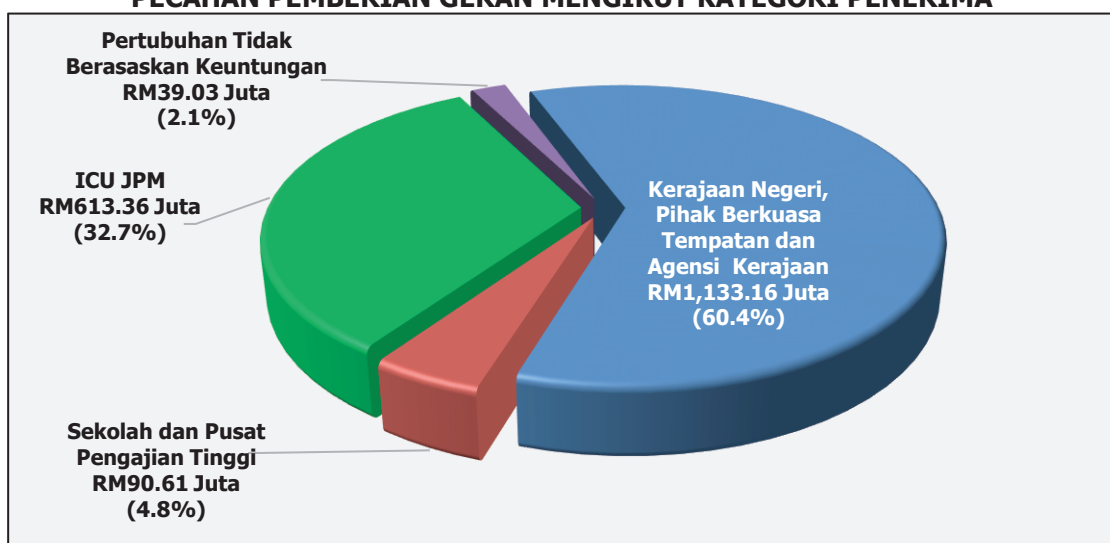
CARTA 2.6
KATEGORI PERBELANJAAN BAGI PROJEK BERSKALA KECIL



Sumber: Data Sistem iGFMAS, Jabatan Akauntan Negara Malaysia

- iii. Pemberian kepada Kerajaan negeri, Pihak Berkuasa Tempatan dan pelbagai Agensi Kerajaan yang berjumlah RM1.133 bilion merupakan peruntukan bagi pelaksanaan projek kecil. Pihak sekolah dan Pusat Pengajian Tinggi pula diberikan geran berjumlah RM90.61 juta dan Pertubuhan atau organisasi yang tidak berasaskan keuntungan diberikan sejumlah RM39.03 juta. Selain itu, geran berjumlah RM613.36 juta telah diberikan kepada Unit Penyelarasan Pelaksanaan, Jabatan Perdana Menteri (ICU JPM) bagi tujuan pelaksanaan projek di peringkat Jawatankuasa Negeri. Pecahan perbelanjaan pemberian geran adalah seperti dalam **Carta 2.7** dan sub-program yang mencatatkan perbelanjaan tertinggi adalah seperti dalam **Jadual 2.25**.

CARTA 2.7
PECAHAN PEMBERIAN GERAN MENGIKUT KATEGORI PENERIMA



Sumber: Data Sistem iGFMAS, Jabatan Akauntan Negara Malaysia

JADUAL 2.25
PERBELANJAAN TERTINGGI MENGIKUT SUB-PROGRAM

BIL.	BUTIRAN SUB-PROGRAM	PERBELANJAAN (RM Juta)
Kerajaan Negeri, Pihak Berkuasa Tempatan dan Agensi Kerajaan		
1.	Bantuan Perbelanjaan Berkaitan COVID-19	360.00
2.	Pembaikan dan Penyelenggaraan Rumah dan Kemudahan Awam Federal Land Development Authority (FELDA)	286.00
3.	Projek Pembangunan oleh Pihak Berkuasa Tempatan	144.05
4.	Penyelenggaraan Infrastruktur	105.00
5.	Program Peningkatan Imej Premis Perniagaan Majlis Amanah Rakyat (MARA) di Negeri	50.00
Sekolah dan Pusat Pengajian Tinggi		
6.	Naik Taraf dan Selenggara Hospital Pengajar yang Terlibat dengan COVID-19 dan Perolehan Peralatan dan <i>Consumables</i> Tambahan bagi COVID-19	90.40
7.	Kelengkapan Fasiliti dan Perabot Asrama	0.21
Pertubuhan Atau Organisasi Yang Tidak Berasaskan Untung		
8.	Program Bakul Makanan	22.20
9.	Geran Kepada Pertubuhan Bukan Kerajaan (Kementerian Pembangunan Wanita, Keluarga dan Masyarakat)	16.83

Sumber: Data Sistem iGFMAS, Jabatan Akauntan Negara Malaysia

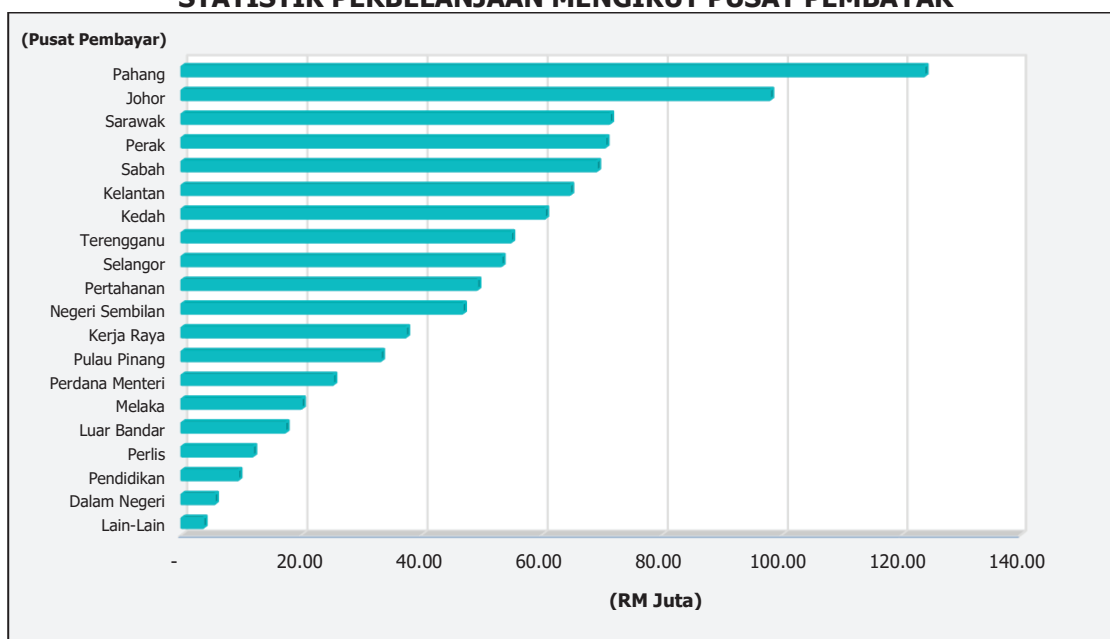
- iv. Sejumlah RM924.35 juta atau 96.8% daripada perbelanjaan penyenggaraan yang berjumlah RM955.03 juta dan pembaikan melibatkan bangunan dan fasiliti seperti sekolah, agensi penguat kuasa, premis pendidikan kanak-kanak serta Perumahan Awam Kos Rendah. Selain itu, aktiviti penyenggaraan juga melibatkan infrastruktur seperti jalan desa dan jalan persekutuan, jeti, kolam takungan banjir serta cerun. Senarai lima perbelanjaan penyenggaraan dan pembaikan tertinggi adalah seperti dalam **Jadual 2.26** dan statistik perbelanjaan mengikut Pusat Pembayar adalah seperti dalam **Carta 2.8**.

JADUAL 2.26
PERBELANJAAN PENYENGKARAAN DAN PEMBAIKAN TERTINGGI

BIL.	BUTIRAN PROJEK	PERBELANJAAN (RM Juta)
1.	Penyenggaraan Jalan Persekutuan (Berkala & Pavement)	288.08
2.	Penyenggaraan Sekolah Daif	132.13
3.	Kerja-kerja Naik Taraf, Pembaikan Bangunan dan Fasiliti Agensi di Bawah Kementerian Dalam Negeri dan Kenderaan kepada Jabatan Penjara serta Pembaikan Bangunan Penjara	101.82
4.	Jalan Perhubungan Desa Semua Negeri	66.64
5.	Penyenggaraan Rumah Keluarga Angkatan Tentera, Kuarters, Jentera dan Bangunan Kerajaan	59.46

Sumber: Data Sistem iGFMAS, Jabatan Akauntan Negara Malaysia

CARTA 2.8
STATISTIK PERBELANJAAN MENGIKUT PUSAT PEMBAYAR



Sumber: Data Sistem iGFMAS, Jabatan Akauntan Negara Malaysia

d. Perbelanjaan Program 00800: Peruntukan Kementerian Kesihatan Malaysia Bagi Perbelanjaan COVID-19

Bagi memperkasakan Kementerian Kesihatan Malaysia (KKM) untuk merawat pesakit COVID-19, sejumlah RM985.08 juta peruntukan Kumpulan Wang COVID-19 telah disediakan pada tahun 2020. KKM telah berbelanja sejumlah RM791.15 juta atau 80.3%. Antara perbelanjaan tertinggi adalah seperti berikut:

- Perbelanjaan mendapatkan bekalan ubat-ubatan, reagen dan bekalan pakai buang serta *consumables* berjumlah RM507.25 juta.
- Perolehan alat kelengkapan perubatan dan alat kelengkapan kebersihan yang berjumlah RM55.33 juta.
- Perbelanjaan penggajian kakitangan kontrak berjumlah RM122.21 juta.
- Perbelanjaan program vaksinasi berjumlah RM94.82 juta sebagai bayaran pendahuluan telah dibayar kepada COVID-19 Vaccines Global Access (COVAX) bagi menjamin akses awal pembekalan vaksin kepada Negara.

8.1.3. Pelbagai Kumpulan Wang Amanah Kerajaan

- Pada tahun 2020, Kumpulan Wang Amanah Kerajaan adalah berjumlah RM35.977 bilion iaitu meningkat sejumlah RM0.848 bilion atau 2.4% berbanding tahun

2019 yang berjumlah RM35.129 bilion. Akaun Penyelesaian Premium/Diskaun Sekuriti Kerajaan merekodkan peningkatan tertinggi sejumlah RM7.638 bilion atau 392.5% kepada RM9.584 bilion berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM1.946 bilion. **Baki akaun ini merupakan amaun terkumpul premium daripada terbitan sekuriti hutang kerajaan bagi tahun 2019 dan 2020 yang belum dipindahkan kepada Akaun Hasil Disatukan.**

- b. Sebanyak 11 daripada 33 Kumpulan Wang Amanah Kerajaan merekodkan penurunan sejumlah RM7.175 bilion. Antara Kumpulan Wang Amanah Kerajaan yang merekodkan penurunan ketara adalah seperti dalam **Jadual 2.27**.

JADUAL 2.27
KUMPULAN WANG AMANAH KERAJAAN YANG MEREKODKAN PENURUNAN

KUMPULAN WANG AMANAH	TAHUN		PERUBAHAN	
	2020 (RM Juta)	2019 (RM Juta)	RM Juta	%
Bayaran Balik Cukai Barang dan Perkhidmatan	84.24	6,005.75	(5,921.51)	(98.6)
Tabung Bayaran Balik Cukai	167.29	1,355.48	(1,188.19)	(87.7)
Pengangkutan Awam	6.18	24.00	(17.82)	(74.3)
JUMLAH	257.71	7,385.23	(7,127.52)	(96.5)

Sumber: Data Sistem iGFMS, Jabatan Akauntan Negara Malaysia

c. Pendahuluan Diri Pembayaran Di Bawah Arahan Perbendaharaan 59

- i. Bayaran sesuatu bil yang dikemukakan dengan sempurnanya oleh pembekal bagi barang atau perkhidmatan yang dipesan dan dibekalkan dengan suci hati kepada Kerajaan tidak boleh ditahan oleh sebab apa-apa keraguan. Jika terdapat keraguan, pembayaran di bawah Arahan Perbendaharaan 59 (AP59) perlu dibuat dengan kelulusan Ketua Setiausaha Perbendaharaan dan dipertanggungjawabkan kepada Akaun Kumpulan Wang Pendahuluan Diri (Pegawai Awam) sementara menunggu siasatan dijalankan oleh kementerian atau jabatan.
- ii. Pada tahun 2020, Perbendaharaan Malaysia telah meluluskan 45 pendahuluan diri berjumlah RM66.52 juta kepada 11 kementerian dan jabatan bagi pembayaran di bawah AP59. Sebagai perbandingan, amaun kelulusan pendahuluan diri pada tahun 2019 adalah berjumlah RM89.11 juta. Kementerian Pengangkutan merekodkan pembayaran tertinggi berjumlah RM35.45 juta melibatkan bayaran tambahan skop kerja bagi tiga projek. Kementerian Dalam Negeri pula merekodkan bilangan kelulusan pendahuluan diri di bawah AP59 paling tinggi iaitu sebanyak 22 kes berjumlah RM18.74 juta. Antara perihal bayaran yang terlibat ialah enam kes perolehan perkhidmatan pengangkutan barang pegawai pada tahun 2016 dan 2017, tiga kes bayaran bagi kerja-kerja pembaikan di Ibu Pejabat

Polis Daerah Padawan pada tahun 2016 serta lima kes perolehan perkhidmatan sewaan Internet Protokol Virtual Network bagi Sistem Pengawasan Laut Malaysia di Semenanjung dan Sabah pada tahun 2019 dan 2020. Butiran kelulusan pendahuluan diri di bawah AP59 mengikut kementerian dan jabatan pada tahun 2020 berbanding 2019 adalah seperti dalam **Jadual 2.28**.

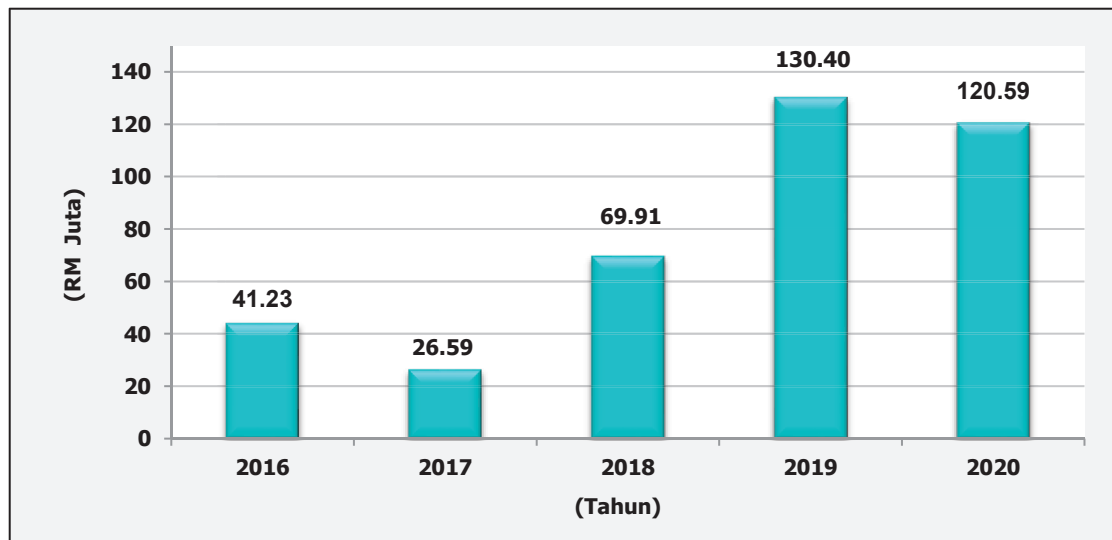
JADUAL 2.28
KELULUSAN PENDAHULUAN DIRI DI BAWAH AP59
PADA TAHUN 2020 BERBANDING 2019

BIL.	KEMENTERIAN/JABATAN	KELULUSAN PADA TAHUN 2020		KELULUSAN PADA TAHUN 2019	
		BIL. KES	JUMLAH (RM Juta)	BIL. KES	JUMLAH (RM Juta)
1.	Kementerian Pengangkutan	3	35.45	1	0.08
2.	Kementerian Dalam Negeri	22	18.74	15	48.91
3.	Kementerian Pembangunan Luar Bandar	2	2.15	-	-
4.	Jabatan Perdana Menteri	2	1.33	5	0.76
5.	Lain-lain	16	8.85	28	39.36
JUMLAH KESELURUHAN		45	66.52	49	89.11

Sumber: Dokumen dan Rekod di Peringkat Kementerian dan Jabatan

- iii. Baki pendahuluan diri yang belum dilaraskan pada tahun 2020 adalah berjumlah RM120.59 juta iaitu berkurangan sejumlah RM9.81 juta atau 7.5% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM130.40 juta. Trend kedudukan baki pendahuluan diri di bawah AP59 bagi tempoh 2016 hingga 2020 adalah seperti dalam **Carta 2.9**.

CARTA 2.9
TREND KEDUDUKAN BAKI PENDAHULUAN DIRI DI BAWAH AP59
BAGI TEMPOH 2016 HINGGA 2020



Sumber: Daftar AP59 Kementerian dan Jabatan serta Laporan A441 dan A443

- iv. Pendahuluan diri yang telah diluluskan sebelum tahun 2020 tetapi masih belum dilaraskan adalah berjumlah RM58.70 juta atau 48.7% daripada baki pendahuluan diri di bawah AP59. Pelarasan masih tidak dapat dibuat **disebabkan laporan siasatan belum dikemukakan serta kelulusan pelarasan masih dalam pertimbangan Perbendaharaan Malaysia.** Butiran status kes pendahuluan diri yang telah diluluskan sebelum tahun 2020 adalah seperti dalam **Jadual 2.29.**

JADUAL 2.29
STATUS KES PENDAHULUAN DIRI DI BAWAH AP59
YANG DILULUSKAN SEBELUM TAHUN 2020 BELUM DILARASKAN

BIL.	KEMENTERIAN / JABATAN	BIL. KES	BAKI BELUM DISELARASKAN (RM Juta)	TAHUN KELULUSAN	STATUS SEMASA
1.	Kementerian Dalam Negeri	27	57.20	2010 - 2019	Laporan siasatan belum dikemukakan dan kelulusan pelarasan dalam pertimbangan Perbendaharaan Malaysia
2.	Jabatan Perdana Menteri	5	0.76	2019	Laporan siasatan belum dikemukakan
3.	Kementerian Pertanian dan Industri Asas Tani	2	0.56	2017 dan 2018	Kelulusan pelarasan masih dalam pertimbangan Perbendaharaan Malaysia
4.	Kementerian Pertahanan	1	0.17	2019	
5.	Kementerian Komunikasi dan Multimedia	1	0.01	2015	
JUMLAH		36	58.70	2010 - 2019	

Sumber: Dokumen dan Daftar AP59 Kementerian dan Jabatan serta Laporan A441 dan A443

- v. Pegawai Pengawal adalah dikehendaki mengemukakan kepada Perbendaharaan Malaysia laporan siasatan lengkap dengan menghuraikan sebab penyimpangan peraturan biasa boleh berlaku dalam tempoh 60 hari daripada tarikh pendahuluan diluluskan. Pada tahun 2020, sebanyak **31 laporan siasatan lewat dikemukakan antara tempoh 17 hingga 299 hari.** Antara punca kelewatan yang dikenal pasti ialah tempoh masa yang lama untuk mendapatkan ulasan panel siasatan, pelanjutan masa disebabkan pelaksanaan Perintah Kawalan Pergerakan dan proses mengemas kini laporan siasatan. Ringkasan kes kelewatan mengikut kementerian dan jabatan adalah seperti dalam **Jadual 2.30.**

JADUAL 2.30
KELEWATAN MENGEMUKAKAN LAPORAN SIASATAN

BIL.	KEMENTERIAN / JABATAN	BIL. KES	AMAUN (RM Juta)	TEMPOH KELEWATAN* (Hari)
1.	Kementerian Dalam Negeri	22	20.09	17 – 299
2.	Kementerian Pengangkutan	2	30.20	99 – 216
3.	Kementerian Kerja Raya	1	1.24	199
4.	Jabatan Perdana Menteri	1	1.31	187
5.	Kementerian Perumahan dan Kerajaan Tempatan	1	0.19	144

BIL.	KEMENTERIAN/ JABATAN	BIL. KES	AMAUN (RM Juta)	TEMPOH KELEWATAN* (Hari)
6.	Kementerian Komunikasi dan Multimedia	1	5.90	125
7.	Kementerian Pertanian dan Industri Makanan	2	0.03	41 – 44
8.	Kementerian Tenaga dan Sumber Asli	1	0.05	35
JUMLAH		31	59.01	17 - 299

Sumber: Daftar AP59 yang diselenggara di kementerian dan jabatan

Nota: *Tempoh kelewatan dikira selepas 60 hari dari tarikh kelulusan Perbendaharaan Malaysia sehingga tarikh sebenar laporan dikemukakan.

Pernyataan Audit | **Laporan siasatan bagi bayaran di bawah Arahan Perbendaharaan 59 perlu disegerakan supaya pelarasan akaun dapat dibuat dan tindakan terhadap pegawai terbabit dapat diambil tanpa kelewatan jika didapati bersalah.**

8.2. Kumpulan Wang Amanah Awam

8.2.1. Kumpulan Wang Amanah Awam ditubuhkan di bawah Seksyen 9, Akta Tatacara Kewangan 1957 untuk mengakaunkan sumbangan wang daripada badan dan orang perseorangan kepada Kerajaan bagi tujuan tertentu. Pengurusan akaun ini perlu dibuat mengikut Arahan Amanah yang berkenaan. Kumpulan Wang Amanah Awam terdiri daripada Akaun Amanah Khas dan Akaun Amanah Am. Pada tahun 2020, baki Kumpulan Wang Amanah Awam adalah berjumlah RM20.072 bilion iaitu meningkat sejumlah RM10.578 bilion atau 111.4% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM9.494 bilion. Kedudukan Kumpulan Wang Amanah Awam pada tahun 2020 berbanding 2019 adalah seperti dalam **Jadual 2.31**.

JADUAL 2.31
KEDUDUKAN KUMPULAN WANG AMANAH AWAM
PADA TAHUN 2020 BERBANDING 2019

BIL.	KATEGORI AKAUN	TAHUN		PERUBAHAN	
		2020 (RM Juta)	2019 (RM Juta)	RM Juta	%
1.	Amanah Khas	3,412.66	3,309.51	103.15	3.1
2.	Amanah Am	16,659.51	6,184.70	10,474.81	169.4
JUMLAH		20,072.17	9,494.21	10,577.96	111.4

Sumber: Nota 7(b), Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2020

8.2.2. Akaun Amanah Mendapatkan Kembali Aset

- Akaun Amanah ini ditubuhkan pada 14 Disember 2018 di bawah Seksyen 9, Akta Tatacara Kewangan 1957 (Akta 61). Akaun Amanah ini ditubuhkan untuk mengakaunkan terimaan dana daripada aktiviti mendapatkan kembali aset berkaitan syarikat 1MDB dari dalam atau luar negara, keuntungan daripada pertukaran mata wang serta faedah dan dividen dari pelaburan simpanan tetap. Wang daripada akaun

amanah ini antaranya digunakan untuk membayar hutang syarikat 1MDB, menampung kos operasi syarikat dan akaun amanah serta pelaburan simpanan tetap.

- ii. Pada tahun 2020, terimaan keseluruhan adalah berjumlah RM12.680 bilion. Terimaan tertinggi merupakan bayaran tunai daripada syarikat Goldman Sachs Group Inc. yang diterima pada bulan September 2020 berjumlah RM10.584 bilion bersamaan 83.5% daripada keseluruhan terimaan tahun semasa. Penggunaan dana akaun amanah bagi pelunasan komitmen pinjaman syarikat 1MDB pula adalah berjumlah RM1.233 bilion.
- iii. Dana akaun amanah berjumlah RM11.236 bilion telah dilaburkan dalam simpanan tetap dengan tempoh matang antara tiga hingga melebihi 12 bulan bermula bulan Oktober 2020. Setakat 31 Disember 2020, pelaburan berkenaan masih belum matang dan belum memperoleh sebarang keuntungan. Baki akaun amanah pada tahun 2020 termasuk pelaburan adalah berjumlah RM11.477 bilion.

8.3. Akaun Deposit

8.3.1. Deposit merupakan wang yang diterima oleh Kerajaan khusus bagi sesuatu maksud yang ditetapkan di bawah undang-undang atau perjanjian. Deposit hendaklah dikembalikan melalui bayaran balik atau pelarasan apabila mencapai maksud yang ditetapkan. Akaun Deposit terdiri daripada Deposit Am dan Deposit Pelarasan. Deposit Am adalah wang yang diterima untuk maksud tertentu seperti Wang Tak Dituntut, Wang Jaminan Pelaksanaan, Deposit Mahkamah Tinggi dan Deposit Imigresen. Pada tahun 2020, Deposit Am yang dipegang oleh Kerajaan adalah berjumlah RM11.303 bilion iaitu meningkat sejumlah RM0.377 bilion atau 3.4% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM10.926 bilion.

8.3.2. Deposit Pelarasan adalah akaun sementara yang digunakan sebelum bayaran atau pelarasan dibuat kepada akaun tertentu seperti Deposit Pelarasan Cek Terbatal, Deposit Pindahan Dana Elektronik Terbatal dan Akaun Terimaan Tidak Diperuntukkan. Baki Akaun Deposit Pelarasan berkurangan sejumlah RM108.70 juta atau 45.1% daripada RM241.11 juta pada tahun 2019 kepada RM132.42 juta pada tahun 2020. Penurunan ini antaranya disebabkan pelarasan telah dibuat terhadap Pelbagai Deposit Pelarasan berjumlah RM2.55 juta, Deposit Pindahan Dana Elektronik Terbatal berjumlah RM3.33 juta dan pelarasan bagi Akaun Terimaan Tidak Diperuntukkan berjumlah RM93.53 juta. Kedudukan akaun deposit pada tahun 2020 berbanding 2019 adalah seperti dalam **Jadual 2.32.**

JADUAL 2.32
KEDUDUKAN AKAUN DEPOSIT PADA TAHUN 2020 BERBANDING 2019

BIL.	KATEGORI DEPOSIT	TAHUN		PERUBAHAN	
		2020 (RM Juta)	2019 (RM Juta)	RM Juta	%
1.	Deposit Am	11,303.34	10,926.43	376.91	3.4
2.	Deposit Pelarasan	132.42	241.12	(108.70)	(45.1)
JUMLAH		11,435.76	11,167.55	268.21	2.4

Sumber: Nota 7(c), Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2020

8.3.3. Arahan Perbendaharaan 162 menetapkan deposit yang tidak dituntut selepas tempoh 12 bulan dari tarikh deposit boleh dikembalikan dan hendaklah diberitahu dalam Warta Kerajaan. Jika deposit itu masih tidak dituntut dalam masa tiga bulan selepas pewartaan maka deposit hendaklah dikreditkan kepada akaun hasil. Pada tahun 2020, **sebanyak 2,017 pendeposit berjumlah RM27.42 juta yang telah tamat tempoh pegangan masih belum diwartakan. Tempoh pegangan deposit ini dikenal pasti telah tamat antara tahun 1984 hingga 2019.** Senarai deposit yang telah tamat tempoh pegangan adalah seperti dalam **Jadual 2.33**.

JADUAL 2.33
DEPOSIT YANG TAMAT TEMPOH PEGANGAN DAN TIDAK DIWARTAKAN

BIL.	KEMENTERIAN	TEMPOH PEGANGAN	BILANGAN		AMAU (RM)
			AKAUN	TRANSAKSI	
1.	Kementerian Sumber Manusia	1984 - 2019	11	1,988	27,397,572
2.	Kementerian Pengangkutan	2013 - 2017	3	28	17,841
3.	Kementerian Pembangunan Wanita, Keluarga dan Masyarakat	2006 - 2019	1	1	3,850
JUMLAH KESELURUHAN			15	2,017	27,419,263

Sumber: Akaun Subsidiari Pendeposit di Kementerian dan Jabatan

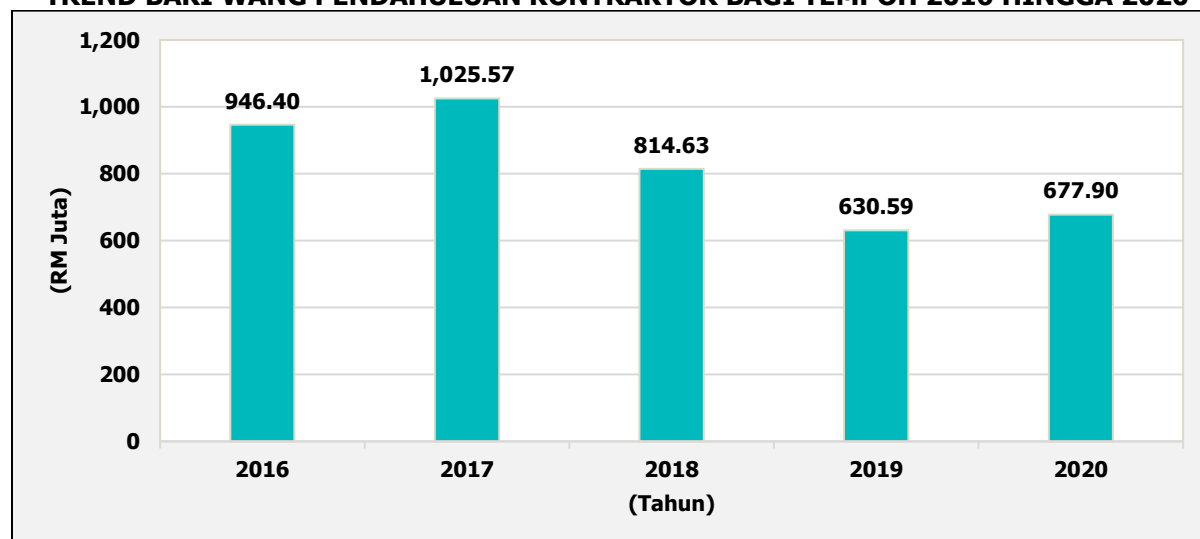
9. WANG PENDAHULUAN KONTRAKTOR

9.1. Wang Pendahuluan Kontraktor (WPK) adalah bayaran pendahuluan yang dibenarkan kepada kontraktor tempatan yang memerlukan modal untuk melaksanakan kerja awalan. Semua bayaran pendahuluan dicaj terus kepada vot projek berkenaan. Kementerian dan jabatan perlu menyelenggarakan akaun subsidiari mengenainya. Bayaran pendahuluan ini akan diselaraskan melalui potongan bayaran kemajuan projek selewat-lewatnya pada tahap 75% kemajuan kerja. Peraturan dan syarat bagi bayaran pendahuluan ini dinyatakan dalam Pekeliling Perbendaharaan - PK4.1.

9.2. WPK yang dikenakan kepada perbelanjaan mengurus, pembangunan dan akaun amanah yang belum diselaraskan pada tahun 2020 adalah berjumlah RM677.90 juta. Amaun ini melibatkan 143 buah projek yang dikenakan kepada perbelanjaan pembangunan, satu projek perbelanjaan mengurus dan enam projek akaun amanah. Jumlah tersebut meningkat

sebanyak RM47.31 juta atau 7.5% berbanding sejumlah RM630.59 juta pada tahun 2019. **Carta 2.10** menunjukkan trend baki WPK bagi tempoh 2016 hingga 2020.

CARTA 2.10
TREND BAKI WANG PENDAHULUAN KONTRAKTOR BAGI TEMPOH 2016 HINGGA 2020



Sumber: Nota 12, Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2016 hingga 2020

9.3. Pada tahun 2020, sejumlah RM8.68 juta WPK dari projek yang ditamatkan dan terbengkalai telah didapatkan kembali dan sejumlah RM0.48 juta telah diluluskan hapus kira. Keadaan ini menjadikan baki WPK yang belum dikutip balik daripada projek ditamatkan dan terbengkalai adalah berjumlah RM76.55 juta iaitu berkurangan sejumlah RM7.17 juta atau 8.6% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM83.72 juta. Kedudukan WPK bagi projek yang ditamatkan dan terbengkalai mengikut kementerian adalah seperti dalam **Jadual 2.34**.

JADUAL 2.34
KEDUDUKAN WANG PENDAHULUAN KONTRAKTOR BAGI PROJEK YANG DITAMATKAN DAN TERBENGKALAI MENGIKUT KEMENTERIAN

BIL.	KEMENTERIAN	MAKLUMAT PROJEK DITAMATKAN ATAU TERBENGKALAI		
		BAKI WPK (RM Juta)	BIL. SYARIKAT	TEMPOH
1.	Kementerian Pendidikan Malaysia	24.49	12	2009 - 2015
2.	Kementerian Kerja Raya	18.88	13	2005 - 2017
3.	Kementerian Pertahanan	17.49	3	2009
4.	Kementerian Pengangkutan	12.53	2	Tiada Maklumat
5.	Kementerian Perumahan dan Kerajaan Tempatan	2.38	2	2017 - 2018
6.	Kementerian Dalam Negeri	0.78	2	2008
JUMLAH		76.55	34	2005 - 2018

Sumber: Daftar WPK di Kementerian dan Jabatan

10. PENYATA AKAUN MEMORANDUM

- a. Penyata Akaun Memorandum menunjukkan sebahagian aset dan liabiliti Kerajaan Persekutuan yang tidak dinyatakan dalam Penyata Kedudukan Kewangan. Penyata ini

terdiri daripada Penyata Akaun Memorandum Aset dan Penyata Akaun Memorandum Liabiliti. Penyata Akaun Memorandum Aset menunjukkan kedudukan Akaun Belum Terima dan Pelaburan, manakala Penyata Akaun Memorandum Liabiliti menunjukkan kedudukan Hutang Persekutuan, Liabiliti Inisiatif Pembiayaan Swasta, Komitmen Kewangan dan Pelbagai Liabiliti.

- b. Pada tahun 2020, kedudukan aset yang dilaporkan dalam Penyata Akaun Memorandum Aset adalah berjumlah RM139.614 bilion iaitu meningkat sejumlah RM13.461 bilion atau 10.7% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM126.153 bilion. Liabiliti Persekutuan juga meningkat sejumlah RM107.274 bilion atau 9.9% daripada RM1.080 trilion pada tahun 2019 kepada RM1.187 trilion. **Nisbah aset kepada Liabiliti Persekutuan adalah pada kadar 1:8.5.** Perbandingan kedudukan aset dan Liabiliti Persekutuan pada tahun 2020 berbanding 2019 adalah seperti dalam **Jadual 2.35**.

JADUAL 2.35
KEDUDUKAN ASET DAN LIABILITI PERSEKUTUAN PADA TAHUN 2020 BERBANDING 2019

REKODURAN ASET DAN LIABILITI PERSEKUTUAN PADA TAHUN 2020 BERBANDING 2019					
BIL.	BUTIRAN	TAHUN		PERUBAHAN	
		2020 (RM Bilion)	2019 (RM Bilion)	RM Bilion	%
MEMORANDUM ASET					
1.	Akaun Belum Terima	106.423	94.115	12.308	13.1
2.	Pelaburan	33.191	32.038	1.153	3.6
JUMLAH ASET		139.614	126.153	13.461	10.7
MEMORANDUM LIABILITI					
3.	Hutang Persekutuan	879.560	792.998	86.562	10.9
4.	Liabiliti Inisiatif Pembiayaan Swasta	37.034	38.830	(1.796)	(4.6)
5.	Komitmen Kewangan	269.940	247.461	22.479	9.1
6.	Pelbagai Liabiliti	0.278	0.249	0.029	11.6
JUMLAH LIABILITI		1,186.812	1,079.538	107.274	9.9

Sumber: Nota 9 dan 10, Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2020

10.1. Memorandum Aset

10.1.1. Akaun Belum Terima

Akaun Belum Terima (ABT) adalah sejumlah wang yang sepatutnya diterima oleh Kerajaan pada sesuatu masa tetapi masih belum diterima yang wujud daripada peristiwa lampau berasaskan bil atau melalui dasar, perjanjian atau keputusan Kerajaan yang berkuat kuasa. Akaun Belum Terima terdiri daripada pinjaman dan pendahuluan boleh dituntut serta Pelbagai Akaun Belum Terima. Secara keseluruhannya, kedudukan ABT pada tahun 2020 adalah berjumlah RM106.423 bilion iaitu meningkat sejumlah RM12.308 bilion atau 13.1% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM94.115 bilion.

10.1.1.1. Pinjaman Dan Pendahuluan Boleh Dituntut

- a. Pinjaman dan Pendahuluan Boleh Dituntut merupakan pinjaman dan pendahuluan yang diberikan kepada Kerajaan negeri, syarikat, badan berkanun, pihak berkuasa

tempatan, koperasi, pelbagai agensi dan perseorangan. Pada tahun 2020, baki pinjaman dan pendahuluan boleh dituntut adalah berjumlah RM58.901 bilion iaitu meningkat sejumlah RM1.240 bilion atau 2.1% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM57.661 bilion. Kedudukan pinjaman dan pendahuluan boleh dituntut mengikut kategori peminjam pada tahun 2020 berbanding 2019 adalah seperti dalam **Jadual 2.36**, manakala butiran transaksi tahun 2020 adalah seperti dalam **Jadual 2.37**.

JADUAL 2.36
KEDUDUKAN PINJAMAN DAN PENDAHULUAN BOLEH DITUNTUT
PADA TAHUN 2020 BERBANDING 2019

BIL.	KATEGORI PEMINJAM	TAHUN		PERUBAHAN	
		2020 (RM Juta)	2019 (RM Juta)	RM Juta	%
1.	Kerajaan Negeri	15,979.10	16,344.32	(365.22)	(2.2)
2.	Syarikat	33,471.48	31,922.22	1,549.26	4.9
3.	Badan Berkanun	7,120.41	6,954.20	166.21	2.4
4.	Pihak Berkuasa Tempatan	143.18	185.25	(42.07)	(22.7)
5.	Koperasi	237.27	248.22	(10.95)	(4.4)
6.	Pelbagai Agensi	1,687.49	1,715.33	(27.84)	(1.6)
7.	Perseorangan	261.76	291.62	(29.86)	(10.2)
JUMLAH		58,900.69	57,661.16	1,239.53	2.1

Sumber: Nota 9(a)(i), Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2020

JADUAL 2.37
BUTIRAN TRANSAKSI PINJAMAN DAN PENDAHULUAN BOLEH DITUNTUT

BIL.	RINGKASAN TRANSAKSI	BIL. PINJAMAN	JUMLAH (RM Juta)
Baki Belum Selesai Pada 1 Januari 2020			57,661.16
1.	Pengeluaran Pinjaman	58	2,479.85
2.	Faedah Dipermodal	25	437.30
3.	Hapus Kira Diluluskan	6	(86.30)
4.	Terimaan Bayaran Balik Pinjaman:		
	Tunai	384	(1,469.69)
	Set Off Royalti Petroleum	55	(35.23)
	Set Off Pemberian	7	(84.00)
5.	Kerugian Tukaran Mata Wang Asing	4	(2.40)
Baki Belum Selesai Pada 31 Disember 2020			58,900.69

Sumber: Lejar Subsidiari Pinjaman, Buku Daftar Pinjaman dan Dokumen Berkaitan

- b. Pinjaman syarikat meningkat sejumlah RM1.549 bilion atau 4.9% kepada RM33.471 bilion berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM31.922 bilion. Pinjaman badan berkanun juga meningkat sejumlah RM0.166 bilion atau 2.4% kepada RM7.120 bilion berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM6.954 bilion. Bagaimanapun, pinjaman agensi, Kerajaan negeri, koperasi, perseorangan dan pihak berkuasa tempatan yang berjumlah RM18.309 bilion adalah berkurangan

sejumlah RM0.476 bilion atau 2.5% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM18.785 bilion.

- c. Peningkatan baki pinjaman syarikat dan badan berkanun adalah disebabkan pengeluaran pinjaman sedia ada dan pinjaman baharu berjumlah RM1.837 bilion. Amaun pengeluaran pinjaman adalah lebih tinggi berbanding terimaan bayaran balik pinjaman daripada syarikat dan badan berkanun yang berjumlah RM0.578 bilion.
- d. Antara faktor pengurangan baki pinjaman Kerajaan negeri pula disebabkan terimaan bayaran balik tunggakan dan anuiti tahunan yang berjumlah RM0.932 bilion adalah lebih tinggi berbanding amaun pengeluaran pinjaman tahun semasa yang berjumlah RM0.634 bilion. Pengurangan baki pinjaman pihak berkuasa tempatan pula disebabkan bayaran balik pinjaman sejumlah RM6.90 juta dan hapus kira berjumlah RM35.17 juta.

e. Tunggakan Bayaran Balik Pinjaman

- i. Pekeliling Perbendaharaan - WP10.6 mentafsirkan tunggakan sebagai amaun ABT yang melampaui tempoh matang yang telah ditetapkan. Pada tahun 2020 tunggakan bayaran balik pinjaman adalah berjumlah RM12.133 bilion, iaitu meningkat sejumlah RM0.479 bilion atau 4.1% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM11.654 bilion. **Amaun tunggakan pinjaman ini melibatkan 479 pinjaman atau 46.0% daripada 1,041 pinjaman dengan tempoh tunggakan antara satu hingga 40 tahun.** Butiran lanjut adalah seperti dalam **Jadual 2.38**.

JADUAL 2.38
KEDUDUKAN TUNGGAKAN BAYARAN BALIK PINJAMAN
PADA TAHUN 2020 BERBANDING 2019

PEMINJAM	PINJAMAN			JUMLAH TUNGGAKAN BAYARAN BALIK				
	BELUM SELESAI	TUNGGAKAN		TAHUN		PERUBAHAN		TEMPOH
	Bil.	Bil.	%	2020 (RM Juta)	2019 (RM Juta)	RM Juta	%	TAHUN
Syarikat*	184	62	33.7	6,918.60	6,518.35	400.25	6.1	1 - 14
Kerajaan Negeri*	786	390	49.6	4,309.98	4,260.45	49.53	1.2	1 - 40
Badan Berkanun	28	8	28.6	417.11	418.39	(1.28)	(0.3)	11 - 30
Pelbagai Agensi	22	7	31.8	366.09	306.84	59.25	19.3	3 - 9
Koperasi	15	10	66.7	71.94	59.83	12.11	20.2	4 - 40
Perbadanan Kemajuan Negeri	2	2	100.0	49.57	48.72	0.85	1.7	1 - 18

PEMINJAM	PINJAMAN			JUMLAH TUNGGAKAN BAYARAN BALIK				
	BELUM SELESAI	TUNGGAKAN		TAHUN		PERUBAHAN		TEMPOH
	Bil.	Bil.	%	2020 (RM Juta)	2019 (RM Juta)	RM Juta	%	TAHUN
Pihak Berkuasa Tempatan	4	-	-	-	42.02	(42.02)	(100.0)	-
JUMLAH	1,041	479	46.0	12,133.29	11,654.60	478.69	4.1	1 - 40

Sumber: Lejar Subsidiari Pinjaman, Buku Daftar Pinjaman dan Dokumen Berkaitan

Nota: *Tidak termasuk tunggakan pinjaman Kerajaan Negeri Melaka berjumlah RM173.51 juta, Kerajaan Negeri Pahang berjumlah RM168.80 juta, Perwaja Terengganu Sdn. Bhd. berjumlah RM608.81 juta dan syarikat M.Y. Ikan Sdn. Bhd. berjumlah RM9 juta yang diluluskan untuk hapus kira

- ii. **Tiada bayaran balik diterima melibatkan 239 daripada 479 tunggakan pinjaman berjumlah RM6.216 bilion semenjak Jadual Bayaran Balik berkuat kuasa.**

f. Hapus Kira Pinjaman

- i. Pada tahun 2020, sebanyak lapan peminjam dengan baki pinjaman berjumlah RM522.37 juta telah diluluskan untuk hapus kira. Butiran adalah seperti dalam **Jadual 2.39**.

JADUAL 2.39
PINJAMAN MENDAPAT KELULUSAN HAPUS KIRA PADA TAHUN 2020

BIL.	PEMINJAM	SUMBER DANA	POKOK (RM Juta)	FAEDAH (RM Juta)	FAEDAH LEWAT (RM Juta)	JUMLAH (RM Juta)
1.	Negeri Melaka	Amanah	173.51	43.24	-	216.75
2.	Negeri Pahang	Amanah	168.80	36.92	-	205.72
JUMLAH PINJAMAN NEGERI			342.31	80.16	-	422.47
3.	Dewan Bandaraya Kuala Lumpur	Pembangunan	35.17	6.85	-	42.02
4.	Syarikat Lebuhraya Shapadu Sdn. Bhd.	Pembangunan	32.13	-	-	32.13
5.	M.Y. Ikan Sdn. Bhd.	Amanah	10.00	1.35	3.21	14.56
6.	Koperasi Pembangunan Belia Negara Berhad	Amanah	5.14	-	-	5.14
7.	JKP Sdn. Bhd.	Amanah	-	-	3.20	3.20
8.	MIMOS Berhad	Pembangunan	2.85	-	-	2.85
JUMLAH PINJAMAN SYARIKAT			85.29	8.20	6.41	99.90
JUMLAH KESELURUHAN			427.60	88.36	6.41	522.37

Sumber: Surat Kelulusan Hapus Kira

- ii. Selaras dengan kelulusan hapus kira, sejumlah RM171.06 juta pinjaman telah dilaraskan daripada Daftar Pinjaman. Pelarasan hapus kira ini terdiri daripada amaun pokok pinjaman yang dibiayai daripada Kumpulan Wang Pembangunan berjumlah RM70.15 juta, faedah pinjaman berjumlah RM88.36 juta, faedah lewat berjumlah RM6.41 juta dan amaun pokok pinjaman yang dibiayai oleh

Kumpulan Wang Pinjaman Badan Berkanun berjumlah RM6.14 juta. **Baki pokok pinjaman yang dibiayai oleh Kumpulan Wang Pinjaman Badan Berkanun berjumlah RM351.31 juta masih belum boleh dilaraskan kerana peruntukan hapus kira yang disediakan adalah tidak mencukupi.** Senarai pinjaman yang masih belum dibuat pelarasan adalah seperti dalam **Jadual 2.40**.

JADUAL 2.40
HAPUS KIRA PINJAMAN YANG BELUM DILARASKAN PADA TAHUN 2020

BIL.	PEMINJAM	SUMBER DANA	HAPUS KIRA PINJAMAN		
			DILULUSKAN (RM Juta)	TELAH DILARASKAN (RM Juta)	BELUM DILARASKAN (RM Juta)
1.	Negeri Melaka	Amanah	216.75	43.24	173.51
2.	Negeri Pahang	Amanah	205.72	36.92	168.80
JUMLAH HAPUS KIRA NEGERI			422.47	80.16	342.31
3.	Dewan Bandaraya Kuala Lumpur	Pembangunan	42.02	42.02	-
4.	Syarikat Lebuhraya Shapadu Sdn. Bhd.	Pembangunan	32.13	32.13	-
5.	M.Y Ikan Sdn. Bhd.	Amanah	14.56	5.56	9.00
6.	Koperasi Pembangunan Belia Negara Berhad	Amanah	5.14	5.14	-
7.	JKP Sdn. Bhd.	Amanah	3.20	3.20	-
8.	MIMOS Berhad	Pembangunan	2.85	2.85	-
JUMLAH HAPUS KIRA SYARIKAT, KOPERASI DAN PIHAK BERKUASA TEMPATAN			99.90	90.90	9.00
JUMLAH KESELURUHAN			522.37	171.06	351.31

Sumber: Surat Kelulusan Hapus Kira

- iii. Selain itu, **pinjaman syarikat Perwaja Terengganu Sdn. Bhd. berjumlah RM3.443 bilion dan Bank Pertanian Malaysia Berhad berjumlah RM200 juta telah diluluskan hapus kira masing-masing pada tahun 2011 dan 2012.** Namun, **sehingga akhir tahun 2020, pinjaman berkenaan masih belum dilaraskan sepenuhnya dan masih berbaki sejumlah RM2.708 bilion.** Perincian lanjut adalah seperti dalam **Jadual 2.41**.

JADUAL 2.41
KELULUSAN HAPUS KIRA SEBELUM TAHUN 2020 MASIH BELUM DILARASKAN

BIL.	PEMINJAM	HAPUS KIRA PINJAMAN		
		DILULUSKAN (RM Juta)	DILARASKAN PADA TAHUN 2020 (RM Juta)	BAKI BELUM DILARASKAN (RM Juta)
1.	Perwaja Terengganu Sdn. Bhd.	3,442.98	10.00	2,667.98
2.	Bank Pertanian Malaysia Berhad	200.00	-	40.00
JUMLAH		3,642.98	10.00	2,707.98

Sumber: Surat Kelulusan Hapus Kira

Pernyataan Audit | Hapus kira pinjaman hanya wajar diluluskan setelah peruntukan yang mencukupi disediakan. Hapus kira yang tidak dilaraskan dalam tempoh perakaunan yang sama dengan tahun kelulusan akan memberi kesan terhadap kesaksamaan pelaporan amaun pinjaman boleh dituntut. Dalam persekitaran perakaunan akruan kelak, amalan ini akan menyebabkan aset Kerajaan akan terlebih lapor. Selain itu, amalan ini akan menyebabkan perbezaan rekod pinjaman yang dilaporkan dalam Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan dan Penyata Kewangan peminjam.

g. Penangguhan Bayaran Balik Pinjaman

Pada tahun 2020, Kerajaan Persekutuan telah memberikan penangguhan bayaran balik anuiti pinjaman berjumlah RM474.52 juta. Penangguhan bayaran ini bertujuan membantu kelancaran aliran tunai bagi sembilan peminjam berikutan penguatkuasaan Perintah Kawalan Pergerakan bagi membendung penularan wabak COVID-19. Butiran lanjut adalah seperti dalam **Jadual 2.42**.

JADUAL 2.42
PENANGGUHAN BAYARAN BALIK PINJAMAN KERAJAAN PERSEKUTUAN

BIL.	PEMINJAM	BIL. PINJAMAN	JUMLAH ANUITI (RM Juta)
1.	Kerajaan Negeri Pahang	122	152.80*
2.	Lembaga Pelabuhan Klang	2	111.30
3.	Lembaga Kemajuan Tanah Persekutuan	2	75.47
4.	TEKUN Nasional	1	40.00
5.	Bank Pertanian Malaysia Berhad	5	37.03
6.	Pengurusan Aset Air Berhad	6	34.04
7.	Yayasan Pembangunan Ekonomi Islam Malaysia	3	16.69
8.	Cyberview Sdn. Bhd.	1	4.69
9.	Asia E-Learning Sdn. Bhd.	1	2.50
JUMLAH		143	474.52

Sumber: Surat Kelulusan Penangguhan Pembayaran Balik Pinjaman Kerajaan Persekutuan Bagi Tahun 2020

Nota: *Termasuk pinjaman yang telah dihapus kira pada 27 April 2020 berjumlah RM12.42 juta

Maklum balas Bahagian Pelaburan Strategik, Kementerian Kewangan yang diterima pada 31 Julai 2021

Kementerian Kewangan telah mengambil inisiatif bagi mengurangkan ABT dan tunggakan antaranya dengan pengeluaran notis makluman bayaran balik pinjaman dalam tempoh satu bulan sebelum tarikh anuiti matang, pengeluaran surat peringatan bagi bayaran balik tertunggak, mengadakan sesi konsultasi bagi pemulihan pinjaman berdasarkan profil hutang

semasa peminjam, mengadakan pemantauan projek secara berkala dan melaksanakan pelan pemulihan melalui penjadualan dan penstrukturan pinjaman serta penggulungan syarikat.

Bagi memperkasa inisiatif sedia ada, Kementerian Kewangan mencadangkan penambahbaikan strategi dengan mengambil tindakan seperti berikut:

- Penubuhan Jawatankuasa Kerja Pemulihan Pinjaman.
- Integrasi pelaksanaan pemantauan projek dalam sistem iGFMS.
- Penilaian atau semakan semula terma dan syarat pinjaman.
- Penglibatan Bahagian Pelaburan Strategik dalam penilaian projek pembangunan yang melibatkan komponen pinjaman.
- Penilaian atau semakan semula pinjaman ke atas syarikat Menteri Kewangan Diperbadankan.

10.1.1.2. Pelbagai Akaun Belum Terima

- a. Pelbagai Akaun Belum Terima (ABT) terdiri daripada Pinjaman dan Pendahuluan Boleh Dituntut (selain Kementerian Kewangan), ABT Hasil, ABT Hutang-hutang Lain, ABT Faedah Pinjaman Boleh Dituntut dan ABT Wang Pendahuluan Kontraktor.
- b. Kedudukan pelbagai ABT adalah berjumlah RM47.522 bilion iaitu meningkat sejumlah RM11.068 bilion atau 30.4% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM36.454 bilion. Tunggakan Pelbagai ABT adalah berjumlah RM20.859 bilion atau 43.9% daripada amaun keseluruhan pelbagai ABT. Kedudukan pelbagai ABT pada tahun 2020 berbanding 2019 adalah seperti dalam **Jadual 2.43**.

JADUAL 2.43
KEDUDUKAN PELBAGAI AKAUN BELUM TERIMA
PADA TAHUN 2020 BERBANDING 2019

BIL.	JENIS PELBAGAI ABT	TAHUN		PERUBAHAN	
		2020 (RM Juta)	2019 (RM Juta)	RM Juta	%
1.	Hasil	41,829.69	31,703.06	10,126.63	31.9
2.	Faedah Pinjaman Boleh Dituntut	2,648.98	2,461.45	187.53	7.6
3.	Hutang-hutang Lain	2,241.66	1,414.81	826.85	58.4
4.	Pinjaman dan Pendahuluan Boleh Dituntut (Selain Kementerian Kewangan)	732.50	790.57	(58.07)	(7.3)
5.	Wang Pendahuluan Kontraktor	69.21	83.72	(14.51)	(17.3)
JUMLAH KESELURUHAN		47,522.04	36,453.61	11,068.43	30.4

Sumber: Penyata Laporan ABT Tahun 2020 dan 2019

- c. Peningkatan dalam aktiviti pengauditan pematuhan terhadap pembayar cukai oleh Lembaga Hasil Dalam Negeri (LHDN) dan Bahagian Penguatkuasaan, Jabatan Kastam Diraja Malaysia menyebabkan peningkatan taksiran cukai tambahan. Pada tahun 2020, LHDN telah membangkitkan taksiran cukai tambahan berjumlah

RM28.050 bilion. Bagaimanapun, prestasi bayaran oleh pembayar cukai adalah kurang memuaskan disebabkan kekangan aliran tunai kesan penularan wabak COVID-19, rayuan semakan semula dan permohonan bayaran balik secara ansuran. Penguatkuasaan Perintah Kawalan Pergerakan juga membatasi pergerakan pegawai penguat kuasa bagi mengambil tindakan sewajarnya dalam mendapatkan hasil cukai. Faktor ini menyebabkan ABT Hasil meningkat sejumlah RM10.127 bilion atau 31.9% kepada RM41.830 bilion berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM31.703 bilion. Kedudukan ABT Hasil pada tahun 2020 berbanding 2019 adalah seperti dalam **Jadual 2.44**.

JADUAL 2.44
KEDUDUKAN AKAUN BELUM TERIMA
HASIL PADA TAHUN 2020 BERBANDING 2019

BIL.	KEMENTERIAN/JABATAN/ AGENCI	TAHUN		PERUBAHAN	
		2020 (RM Juta)	2019 (RM Juta)	RM Juta	%
1.	Lembaga Hasil Dalam Negeri	36,497.71	26,600.45	9,897.26	37.2
2.	Bahagian Penguatkuasaan, Jabatan Kastam Diraja Malaysia	3,842.02	3,650.95	191.07	5.2
3.	Bahagian Pelaburan Strategik, Kementerian Kewangan	917.01	944.47	(27.46)	(2.9)
4.	Kementerian Kesihatan Malaysia	363.36	328.73	34.63	10.5
5.	Kementerian Wilayah Persekutuan	86.03	77.99	8.04	10.3
6.	Lain-lain	123.56	100.47	23.09	23.0
JUMLAH KESELURUHAN		41,829.69	31,703.06	10,126.63	31.9

Sumber: Penyata Laporan ABT Tahun 2020 dan 2019

- d. ABT Hutang-hutang lain juga merekodkan peningkatan yang ketara iaitu sejumlah RM0.827 bilion atau 58.4% kepada RM2.242 bilion berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM1.415 bilion. Peningkatan ini antaranya disebabkan tindakan pemurnian data ABT di peringkat Jabatan Perdana Menteri (JPM) yang telah mengenal pasti ABT bayaran balik pinjaman pelajaran yang terkurang lapor pada tahun 2019 dan sebelumnya berjumlah RM739.39 juta serta ABT tuntutan ganti rugi berjumlah RM9.87 juta. Kesilapan ini berpunca daripada pemahaman JPM terhadap tafsiran ABT yang hanya melaporkan amaun ABT yang matang pada tahun semasa berbanding tafsiran sebenar iaitu keseluruhan amaun pinjaman dan tuntutan ganti rugi yang belum dijelaskan oleh peminjam atau penama. Kedudukan ABT Hutang-hutang lain pada tahun 2020 berbanding 2019 adalah seperti dalam **Jadual 2.45**.

JADUAL 2.45
KEDUDUKAN AKAUN BELUM TERIMA
HUTANG-HUTANG LAIN PADA TAHUN 2020 BERBANDING 2019

BIL.	KEMENTERIAN / JABATAN	TAHUN		PERUBAHAN	
		2020 (RM Juta)	2019 (RM Juta)	RM Juta	%
1.	Jabatan Perdana Menteri	1,138.29	370.07	768.22	207.6
2.	Kementerian Kewangan	782.12	779.40	2.72	0.3
3.	Kementerian Pendidikan Malaysia	135.24	133.69	1.55	1.2
4.	Kementerian Kesihatan Malaysia	65.95	55.59	10.36	18.6
5.	Lain-lain	120.06	76.05	44.01	57.9
JUMLAH KESELURUHAN		2,241.66	1,414.80	826.86	58.4

Sumber: Penyata Laporan ABT Tahun 2020 dan 2019

e. Pengumuran Pelbagai Akaun Belum Terima

Pelbagai ABT berjumlah RM44 bilion atau 92.6% adalah berusia kurang enam tahun, sejumlah RM1.766 bilion berusia antara enam hingga 10 tahun, manakala sejumlah RM1.756 bilion berusia melebihi 10 tahun. Pelbagai ABT berusia melebihi 10 tahun telah berkurangan sejumlah RM2.411 bilion atau 57.9% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM4.167 bilion. Pengurangan ketara ini disebabkan oleh kelulusan hapus kira ABT Hasil LHDN yang berjumlah RM5.281 bilion. Kedudukan pengumuran Pelbagai ABT pada tahun 2020 adalah seperti dalam **Jadual 2.46**.

JADUAL 2.46
PENGUMURAN PELBAGAI AKAUN BELUM TERIMA PADA TAHUN 2020

BIL.	KEMENTERIAN/JABATAN	JUMLAH ABT BERSIH (RM Juta)			JUMLAH (RM Juta)
		< 6 TAHUN	6 HINGGA 10 TAHUN	> 10 TAHUN	
1.	Kementerian Kewangan	42,582.90	1,259.66	820.43	44,662.99
2.	Jabatan Perdana Menteri	575.88	159.62	419.74	1,155.24
3.	Kementerian Pengajian Tinggi	40.34	127.89	328.07	496.30
4.	Kementerian Kesihatan Malaysia	318.30	58.11	52.90	429.31
5.	Kementerian Pendidikan Malaysia	121.59	38.51	56.18	216.28
6.	Lain-lain	361.83	121.71	78.38	561.92
JUMLAH		44,000.84	1,765.50	1,755.71	47,522.05
		92.6%	3.7%	3.7%	100.0%

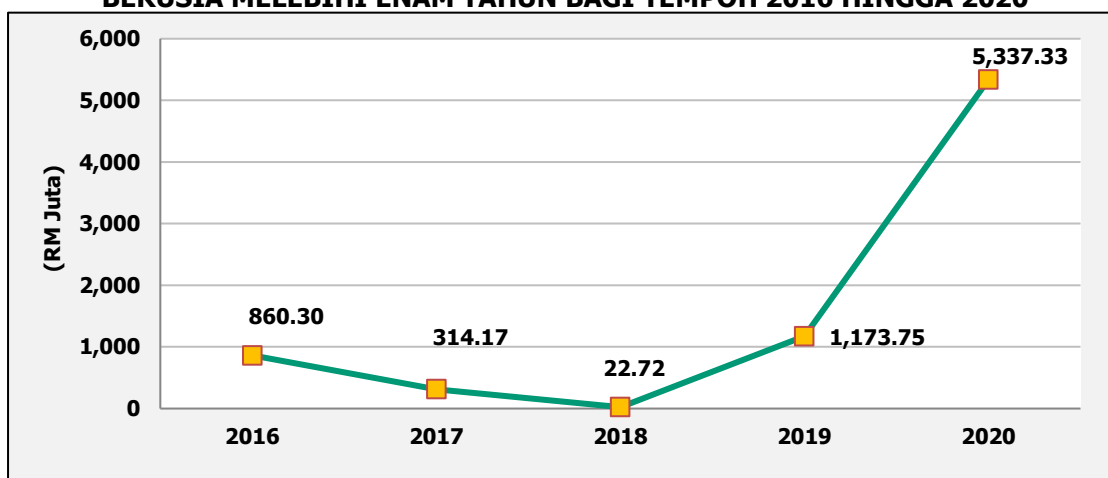
Sumber: Penyata Laporan ABT Tahun 2020, Bahagian Pengurusan Audit Dalam, Kementerian Kewangan

f. Hapus kira Pelbagai Akaun Belum Terima

- i. Pada tahun 2020, pelbagai ABT yang telah diluluskan hapus kira adalah berjumlah RM5.447 bilion. Amaun hapus kira ini meningkat sejumlah RM4.273 bilion atau 364.0% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM1.174 bilion.

- ii. **Hapus kira pelbagai ABT yang tertinggi melibatkan pelbagai ABT berusia melebihi enam tahun berjumlah RM5.337 bilion atau 98.0% daripada keseluruhan amaun hapus kira yang diluluskan.** Sebagai perbandingan, **pada tahun 2019, hapus kira pelbagai ABT yang berusia melebihi enam tahun hanya berjumlah RM1.174 bilion.** Analisis trend hapus kira pelbagai ABT yang berusia lebih enam tahun bagi tempoh 2016 hingga 2020 adalah seperti dalam **Carta 2.11.**

CARTA 2.11
HAPUS KIRA PELBAGAI AKAUN BELUM TERIMA
BERUSIA MELEBIHI ENAM TAHUN BAGI TEMPOH 2016 HINGGA 2020



Sumber: Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2016 hingga 2020

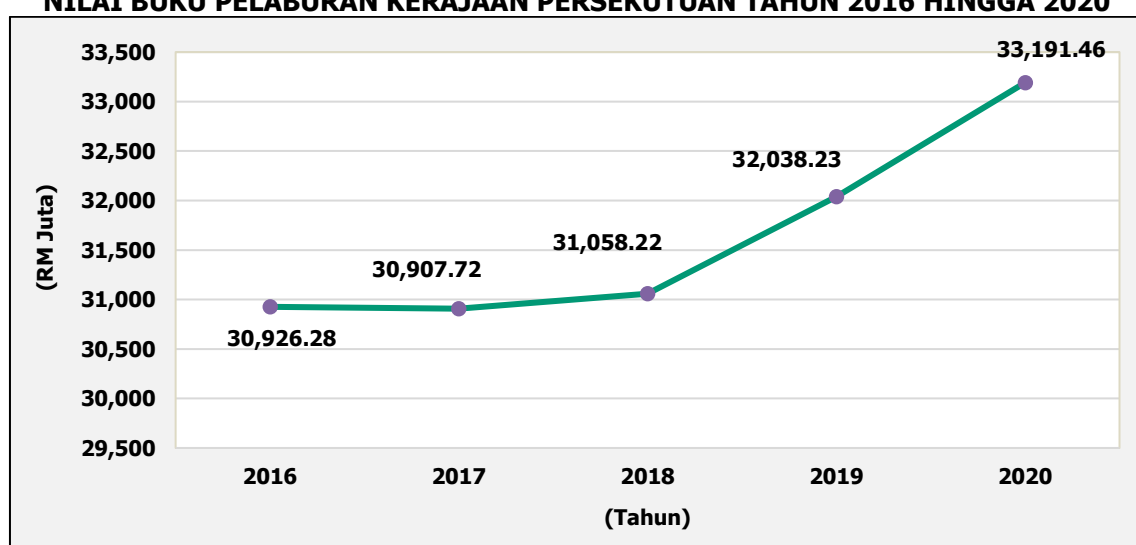
- iii. Hapus kira yang tertinggi melibatkan ABT Hasil LHDN berjumlah RM5.281 bilion. Mengambil kira pelaksanaan perakaunan akruan kelak, LHDN telah mencadangkan kepada Kerajaan supaya tunggakan ABT hasil yang telah dikategorikan sebagai “tidak dapat dikutip” dihapus kira bagi memastikan kesaksamaan pelaporan kelak. Kategori ABT hasil yang tidak dapat dikutip terdiri daripada pembayar cukai yang telah diisytiharkan muflis, meninggal dunia, mempunyai baki tunggakan yang tidak berubah melebihi tempoh enam tahun dan kes penghakiman yang melebihi tempoh enam tahun tetapi masih belum dapat dikutip.

Pernyataan Audit | **Setiap kementerian dan jabatan perlu mengambil tindakan susulan terhadap kedudukan ABT secara berkala. Ini kerana ABT yang berusia melebihi enam tahun lebih berpotensi untuk dihapus kira. Hapus kira ABT bukanlah penyelesaian tetapi merupakan satu kerugian kepada Kerajaan.**

10.1.2. Pelaburan Dalam Badan Berkanun Persekutuan, Syarikat dan Agensi Antarabangsa

- a. Pada tahun 2020, nilai buku pelaburan Kerajaan Persekutuan adalah berjumlah RM33.191 bilion iaitu meningkat sejumlah RM1.153 bilion atau 3.6% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM32.038 bilion. Trend nilai buku pelaburan Kerajaan Persekutuan bagi tempoh 2016 hingga 2020 adalah seperti dalam **Carta 2.12**. Perincian pegangan kepentingan Kerajaan Persekutuan melalui Menteri Kewangan Diperbadankan (MKD) pada tahun 2020 berbanding 2019 adalah seperti dalam **Jadual 2.47**.

CARTA 2.12
NILAI BUKU PELABURAN KERAJAAN PERSEKUTUAN TAHUN 2016 HINGGA 2020



Sumber: Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2016 hingga 2020

JADUAL 2.47
PEGANGAN KEPENTINGAN KERAJAAN MELALUI MKD
PADA TAHUN 2020 BERBANDING 2019

KATEGORI	BIL.	TAHUN		PERUBAHAN	
		2020 (RM Juta)	2019 (RM Juta)	RM Juta	%
Agensi Antarabangsa	1	38.58	38.58	-	-
Badan Berkanun	5	978.10	978.10	-	-
Syarikat	109	32,174.78	31,021.55	1,153.23	3.7
JUMLAH	115	33,191.46	32,038.23	1,153.23	3.6

Sumber: Nota 9(b), Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2020

- b. Terdapat pertambahan pegangan kepentingan Kerajaan dalam syarikat MyHSR Corporation Sdn. Bhd. sebanyak 50 juta unit saham bernilai RM1 setiap satu saham dan satu unit saham syarikat Pembangunan Modal Penjana Sdn. Bhd. Kerajaan juga telah mengiktiraf nilai buku bagi 853 juta saham syarikat Mass Rapid Transit Corporation Sdn. Bhd. bernilai RM853.23 juta. Selain itu, **Kerajaan mempunyai pegangan kepentingan dalam tiga syarikat yang**

sedang melalui proses pembubaran antara tempoh 2008 hingga 2020, manakala pegangan kepentingan dalam syarikat HVD Holdings Sdn. Bhd. berjumlah RM20 juta telah dilupuskan. Butiran lanjut adalah seperti dalam **Jadual 2.48** dan **Jadual 2.49**.

JADUAL 2.48
PERTAMBAHAN PEGANGAN KEPENTINGAN DAN PELABURAN BAHARU

PERTAMBAHAN PEGANGAN KEPENTINGAN DAN PELABURAN BAHARU				
BIL.	SYARIKAT	TAMBAHAN/PEROLEHAN SAHAM BAHARU		KETERANGAN
		UNIT	NILAI BUKU (RM Juta)	
PERTAMBAHAN PEGANGAN SAHAM				
1.	MyHSR Corporation Sdn. Bhd.	50,000,000 saham biasa	50.00	Bayaran sejumlah RM50 juta telah diselesaikan pada 6 Disember 2017. Bagaimanapun, sijil saham hanya diserahkan oleh Setiausaha syarikat pada 3 April 2020.
PERTAMBAHAN NILAI BUKU				
2.	Export-Import Bank Of Malaysia Berhad	-	250.00	Transaksi ini dibiayai melalui pendahuluan daripada syarikat Govco Holdings Berhad pada tahun 2018. Bagaimanapun, nilai buku berjumlah RM250 juta hanya direkodkan pada tahun 2020 apabila Kerajaan menjelaskan bayaran balik pendahuluan pada 3 April 2020.
3.	Mass Rapid Transit Corporation Sdn. Bhd.	-	853.23	Kerajaan memutuskan nilai buku saham syarikat perlu diiktiraf apabila berlaku pertambahan pegangan saham dan sijil saham telah dikeluarkan. Keputusan ini mengambil kira dana yang diperolehi daripada syarikat Danainfra Nasional Berhad adalah dari terbitan sukuk yang dijamin sepenuhnya oleh Kerajaan dan telah dilaporkan dalam komitmen jaminan.
PEROLEHAN SAHAM BAHARU				
4.	Pembangunan Modal Penjana Sdn. Bhd.	1 saham biasa	-	Syarikat Pembangunan Modal Penjana Sdn. Bhd. telah didaftarkan penubuhannya pada 3 Julai 2020. Kerajaan melalui MKD mempunyai pegangan 100% daripada modal saham diterbitkan iaitu berjumlah RM1.00. Langganan saham dibiayai oleh syarikat Prokhas Sdn. Bhd. Sehubungan itu, nilai buku pelaburan tidak dilaporkan. Syarikat ditubuhkan sebagai syarikat pegangan pelaburan untuk mengawasi aktiviti pelaburan bagi pihak Kerajaan. Selain itu, syarikat ini bertanggungjawab dalam menguruskan Dana PENJANA Nasional berjumlah RM600 juta dengan objektif memacu pemulihan ekonomi Negara melalui proses digitalisasi perniagaan dan akan digunakan untuk memupuk inovasi serta mengembangkan bakat modal teroka tempatan.
JUMLAH PENAMBAHAN		50,000,001	1,153.23	

Sumber: Jabatan Akauntan Negara Malaysia dan Bahagian Syarikat Pelaburan Kerajaan, Kementerian Kewangan

JADUAL 2.49
STATUS SYARIKAT DALAM PROSES PENGGULUNGAN

BIL	SYARIKAT	PEGANGAN SYARIKAT		KETERANGAN
		UNIT	NILAI BUKU (RM)	
1	Malaysia Batek And Handicraft Berhad	300,001 saham biasa	300,000.00	Status syarikat dari tahun 2008 sehingga 2020 masih tiada perubahan iaitu dalam proses penggulangan oleh Jabatan Insolvensi Malaysia.
2	Malaysian Airline System Berhad	1 saham keutamaan	1.00	Pada 14 Februari 2020, syarikat Malaysia Airline Sistem Berhad telah diletakkan dalam status penggulangan dan tidak lagi beroperasi.

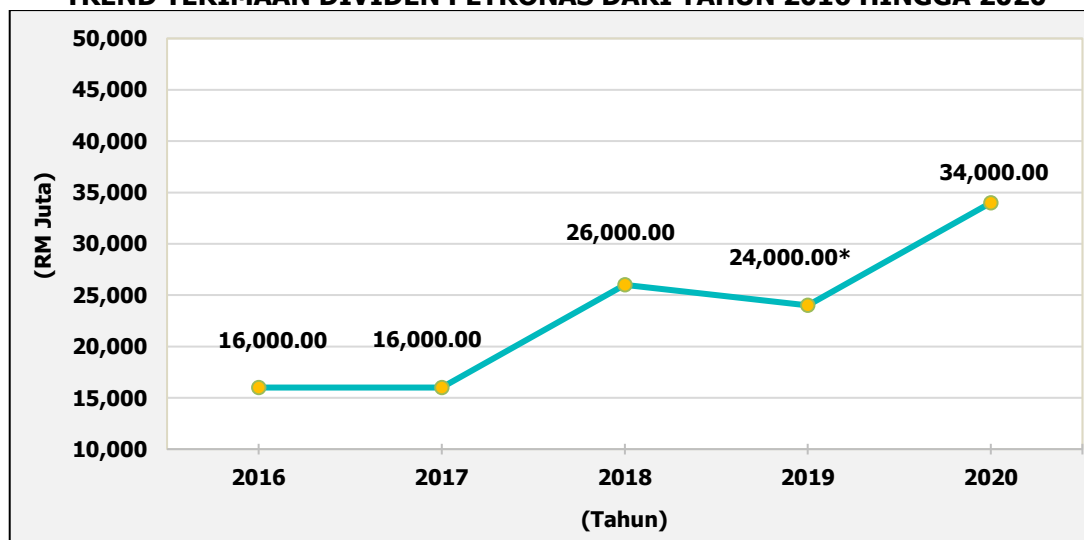
BIL	SYARIKAT	PEGANGAN SYARIKAT		KETERANGAN
		UNIT	NILAI BUKU (RM)	
3	Medical Online Sdn. Bhd.	1 saham keutamaan	-	Status syarikat dari tahun 2018 sehingga 2020 masih tiada perubahan iaitu masih dalam proses pengkulungan di Jabatan Insolvensi Malaysia.

Sumber: Jabatan Akauntan Negara Malaysia dan Bahagian Syarikat Pelaburan Kerajaan, Kementerian Kewangan

c. Dividen Pelaburan

- Pada tahun 2020, dividen pelaburan yang diterima daripada 17 syarikat dan dua badan berkanun adalah berjumlah RM38.875 bilion. Hasil dividen ini berkurangan sejumlah RM18.848 bilion atau 32.7% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM57.723 bilion.
- Terimaan dividen daripada syarikat Petrolim Nasional Berhad (PETRONAS) menunjukkan pengurangan sejumlah RM20 bilion berikutan tiada dividen khas diterima pada tahun 2020 berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM30 bilion. **Tanpa mengambil kira pemberian dividen khas, prestasi pemberian dividen daripada PETRONAS bagi tempoh lima tahun menunjukkan trend peningkatan sehingga RM10 bilion setahun.** Prestasi pemberian dividen syarikat bagi tempoh lima tahun adalah seperti dalam **Carta 2.13**.

CARTA 2.13
TREND TERIMAAN DIVIDEN PETRONAS DARI TAHUN 2016 HINGGA 2020



Sumber: Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2016 hingga 2020

Nota: *Dividen pada tahun 2019 tidak termasuk dividen khas berjumlah RM30 bilion

- Terimaan dividen daripada syarikat Pengurusan Aset Air Berhad dan Malaysia Debt Ventures Berhad berkurangan masing-masing sejumlah RM7.41 juta dan RM2 juta berbanding dividen tahun 2019. Tiada dividen diterima daripada

syarikat JKP Sdn. Bhd., Dana Jamin Nasional Berhad, MyCreative Venture Sdn. Bhd. dan Sepang International Circuit Sdn. Bhd. berbanding dividen tahun 2019 yang berjumlah RM10.76 juta.

- iv. Terimaan dividen daripada 11 syarikat dan dua badan berkanun yang berjumlah RM3.831 bilion menunjukkan peningkatan sejumlah RM1.171 bilion atau 44.0% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM2.660 bilion. Peningkatan ketara terimaan dividen ialah daripada Bank Negara Malaysia iaitu bertambah sejumlah RM1 bilion atau 40.0% kepada RM3.500 bilion berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM2.500 bilion.
- v. Prestasi terimaan dividen bagi tahun 2020 berbanding 2019 adalah seperti dalam **Jadual 2.50**.

JADUAL 2.50
PRESTASI TERIMAAN DIVIDEN PELABURAN PADA TAHUN 2020 BERBANDING 2019

BIL.	FAEDAH DAN PEROLEHAN DARIPADA PELABURAN	TAHUN		PERUBAHAN	
		2020 (RM Juta)	2019 (RM Juta)	RM Juta	%
SYARIKAT					
1.	Petroleum Nasional Berhad	34,000.00	54,000.00	(20,000.00)	(37.0)
2.	Khazanah Nasional Berhad	1,000.00	1,000.00	-	-
3.	Bank Pembangunan Malaysia Berhad	152.21	100.00	52.21	52.2
4.	SME Bank	37.00	-	37.00	100.0
5.	Pembinaan BLT Sdn. Bhd.	34.00	6.54	27.46	419.9
6.	Bank Pertanian Malaysia Berhad	30.00	20.00	10.00	50.0
7.	Pengurusan Aset Air Berhad	22.15	29.56	(7.41)	(25.1)
8.	Pelabuhan Tanjung Pelepas Sdn. Bhd.	16.68	16.68	-	-
9.	IJN Holdings Sdn. Bhd.	12.00	7.50	4.50	60.0
10.	Perbadanan Nasional Berhad	10.16	3.99	6.17	154.6
11.	Prokhas Sdn. Bhd.	9.90	7.00	2.90	41.4
12.	Syarikat Perumahan Pegawai Kerajaan Sdn. Bhd.	4.90	4.27	0.63	14.8
13.	Amanah Raya Berhad	3.00	-	3.00	100.0
14.	Malaysia Debt Ventures Berhad	2.50	4.50	(2.00)	(44.4)
15.	UDA Holdings Berhad	2.41	-	2.41	100.0
16.	Malaysia Digital Economy Corporation Sdn. Bhd.	2.25	1.10	1.15	104.5
17.	Kumpulan Modal Perdana Sdn. Bhd.	1.50	1.50	-	-
18.	Dana Jamin Nasional Berhad	-	8.95	(8.95)	(100.0)
19.	JKP Sdn. Bhd.	-	0.36	(0.36)	(100.0)
20.	MyCreative Venture Sdn. Bhd.	-	0.45	(0.45)	(100.0)
21.	Selangor International Circuit Sdn. Bhd.	-	1.00	(1.00)	(100.0)
JUMLAH SYARIKAT		35,340.66	55,213.40	(19,872.74)	(36.0)

BIL.	FAEDAH DAN PEROLEHAN DARI PADA PELABURAN	TAHUN		PERUBAHAN	
		2020 (RM Juta)	2019 (RM Juta)	RM Juta	%
BADAN BERKANUN					
22.	Bank Negara Malaysia	3,500.00	2,500.00	1,000.00	40.0
23.	Bank Simpanan Nasional	34.00	10.00	24.00	240.0
JUMLAH BADAN BERKANUN		3,534.00	2,510.00	1,024.00	40.8
JUMLAH DIVIDEN DITERIMA		38,874.66	57,723.40	(18,848.74)	(32.7)

Sumber: Jabatan Akauntan Negara Malaysia

11. MEMORANDUM LIABILITI

Pada tahun 2020, Liabiliti Persekutuan adalah berjumlah RM1.187 trilion iaitu terdiri daripada Hutang Persekutuan berjumlah RM879.560 bilion dan Liabiliti Kewangan berjumlah RM307.252 bilion. Liabiliti Kewangan ini terdiri daripada Liabiliti Inisiatif Pembiayaan Swasta berjumlah RM37.034 bilion, Komitmen Kewangan berjumlah RM269.940 bilion dan Pelbagai Liabiliti berjumlah RM0.278 bilion. Liabiliti Persekutuan meningkat sejumlah RM107.274 bilion atau 9.9% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM1.080 trilion. Nisbah Liabiliti Persekutuan kepada KDNK adalah 83.8% pada tahun 2020, iaitu meningkat berbanding 71.3% pada tahun 2019. Kedudukan Liabiliti Persekutuan pada tahun 2020 berbanding 2019 adalah seperti dalam **Jadual 2.51**.

JADUAL 2.51
KEDUDUKAN LIABILITI PERSEKUTUAN PADA TAHUN 2020 BERBANDING 2019

BIL.	BUTIRAN	TAHUN		PERUBAHAN	
		2020 (RM Bilion)	2019 (RM Bilion)	RM Bilion	%
1.	Hutang Persekutuan	879.560	792.998	86.562	10.9
2.	Liabiliti Inisiatif Pembiayaan Swasta	37.034	38.830	(1.796)	(4.6)
3.	Komitmen Kewangan	269.940	247.461	22.479	9.1
4.	Pelbagai Liabiliti	0.278	0.249	0.029	11.6
JUMLAH KESELURUHAN		1,186.812	1,079.538	107.274	9.9
Nisbah Liabiliti Persekutuan Kepada KDNK (%)		83.8	71.3		

Sumber: Nota 10, Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2020 dan Laporan Keluaran Dalam Negeri Kasar Tahunan 2016 hingga 2020, Jabatan Perangkaan Malaysia bertarikh 11 Mei 2020

11.1. Hutang Persekutuan

11.1.1. Pada tahun 2020, Hutang Persekutuan adalah berjumlah RM879.560 bilion iaitu meningkat sejumlah RM86.562 bilion atau 10.9% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM792.998 bilion. Hutang Persekutuan terdiri daripada pinjaman dalam negeri berjumlah RM851.284 bilion atau 96.8% dan hutang luar negeri berjumlah RM28.276 bilion atau 3.2%. Pinjaman dalam negeri mencatatkan peningkatan sejumlah RM87.051 bilion atau 11.4%, manakala hutang luar negeri menurun sejumlah RM0.489 bilion atau 1.7%. Pinjaman luar negeri dan bantuan luar negeri menurun masing-masing sebanyak

RM0.291 bilion atau 1.2% dan RM0.198 bilion atau 3.7%. Kedudukan Hutang Persekutuan pada tahun 2020 berbanding 2019 adalah seperti dalam **Jadual 2.52**.

JADUAL 2.52
KEDUDUKAN HUTANG PERSEKUTUAN PADA TAHUN 2020 BERBANDING 2019

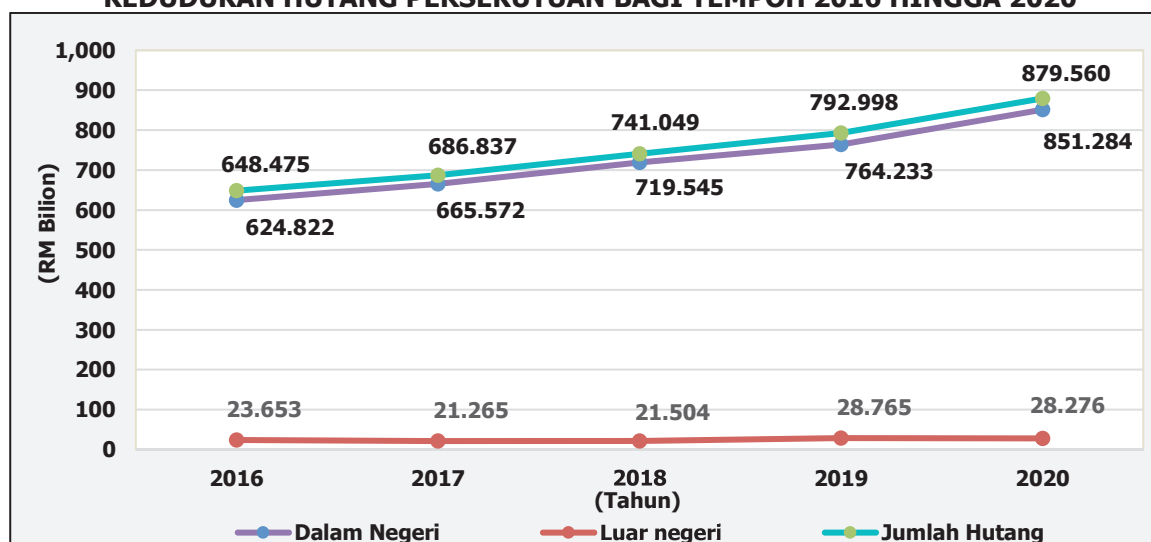
BIL.	BUTIRAN	TAHUN		PERUBAHAN	
		2020 (RM Juta)	2019 (RM Juta)	RM Juta	%
PINJAMAN DALAM NEGERI					
1.	Bil Perbendaharaan	15,500.00	4,500.00	11,000.00	244.4
2.	Terbitan Pelaburan Kerajaan	374,600.00	338,800.00	35,800.00	10.6
3.	Sekuriti Kerajaan Malaysia	436,417.53	394,132.73	42,284.80	10.7
4.	Sukuk	24,766.42	26,800.00	(2,033.58)	(7.6)
JUMLAH PINJAMAN DALAM NEGERI		851,283.95	764,232.73	87,051.22	11.4
PINJAMAN LUAR NEGERI					
5.	Pinjaman Pasaran	23,055.20	23,346.50	(291.30)	(1.2)
JUMLAH PINJAMAN LUAR NEGERI		23,055.20	23,346.50	(291.30)	(1.2)
BANTUAN LUAR NEGERI					
6.	Pinjaman Multilateral	153.11	216.82	(63.71)	(29.4)
7.	Pinjaman Bilateral	5,067.45	5,201.51	(134.06)	(2.6)
JUMLAH BANTUAN LUAR NEGERI		5,220.56	5,418.33	(197.77)	(3.7)
HUTANG LUAR NEGERI*		28,275.76	28,764.83	(489.07)	(1.7)
HUTANG PERSEKUTUAN		879,559.71	792,997.56	86,562.15	10.9

Sumber: Nota 10(a), Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2020

Nota: *Hutang Luar Negeri terdiri daripada Pinjaman Luar Negeri dan Bantuan Luar Negeri

11.1.2. Kedudukan Hutang Persekutuan bagi tempoh 2016 hingga 2020 adalah seperti dalam **Carta 2.14**. **Hutang Persekutuan berjumlah RM879.560 bilion yang dilaporkan di Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan adalah hutang yang dibuat secara langsung oleh Kerajaan Persekutuan dan tidak termasuk hutang agensi atau syarikat Kerajaan.**

CARTA 2.14
KEDUDUKAN HUTANG PERSEKUTUAN BAGI TEMPOH 2016 HINGGA 2020



Sumber: Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2016 hingga 2020

11.1.3. Perenggan 3(1) Akta 830 menetapkan had amaun Perintah Pinjaman (Tempatan) (Had Statutori Pinjaman) dan Pendanaan Kerajaan (Had Statutori Wang yang Diterima) 2009 [P.U.(A) 241/2009] semasa pada nisbah 55% kepada Keluaran Dalam Negeri Kasar (KDNK) dinaikkan sehingga 60% berkuat kuasa mulai 26 Oktober 2020 hingga 31 Disember 2020. **Penetapan had statutori hutang ini melibatkan Bil Perbendaharaan Islamik, Terbitan Pelaburan Kerajaan dan Sekuriti Kerajaan Malaysia yang berjumlah RM820.018 bilion iaitu bersamaan dengan 57.9% daripada KDNK.**

11.1.4. **Nisbah Hutang Persekutuan kepada KDNK pada tahun 2020 adalah pada paras 62.1%** iaitu meningkat pada kadar 9.7% berbanding tahun 2019. Butiran lanjut adalah seperti dalam **Jadual 2.53**.

JADUAL 2.53
NISBAH HUTANG PERSEKUTUAN KEPADA KDNK
PADA TAHUN 2016 HINGGA TAHUN 2020

PERKARA	TAHUN				
	2016 (RM Bilion)	2017 (RM Bilion)	2018 (RM Bilion)	2019 (RM Bilion)	2020 (RM Bilion)
Jumlah Hutang Persekutuan	648.475	686.837	741.049	792.998	879.560
Kenaikan (%)	2.8	5.9	7.9	7.0	10.9
KDNK	1,249.698	1,372.310	1,447.760	1,513.157	1,416.605
Nisbah Hutang Persekutuan Kepada KDNK (%)	51.9	50.0	51.2	52.4	62.1

Sumber: Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2016 hingga 2020 dan Laporan Keluaran Dalam Negeri Kasar Tahunan 2015 hingga 2020, Jabatan Perangkaan Malaysia bertarikh 11 Mei 2020

Maklum balas Kementerian Kewangan yang diterima pada 29 Julai 2021

Kerajaan Persekutuan kekal komited untuk meneruskan usaha konsolidasi fiskal berpandukan Medium-Term Fiscal Framework yang secara tidak langsung membantu membawa kepada paras hutang yang lebih rendah dan terurus secara beransur-ansur selepas krisis ini berakhir. Usaha ini penting dalam mencapai kemapanan kedudukan kewangan dan keberhutangan Kerajaan Persekutuan (debt sustainability) dalam jangka masa panjang. Kementerian dalam proses menggubal Akta Tanggungjawab Fiskal dan dicadang dibentangkan di Parlimen sekitar suku ke empat 2021 atau suku pertama 2022. Kerajaan semasa pembentangan Belanjawan 2019 telah mengumumkan komitmen untuk menggubal Akta Tanggungjawab Fiskal pada 2021. Akta Tanggungjawab Fiskal merupakan salah satu inisiatif pembaharuan dalam mengukuhkan institusi fiskal melalui peningkatan disiplin fiskal, keberkesanan perbelanjaan dan ketelusan kewangan awam. Akta Tanggungjawab Fiskal akan digubal berdasarkan amalan terbaik undang-undang tanggungjawab fiskal antarabangsa. Antara prinsip dan amalan terbaik pengurusan fiskal yang bertanggungjawab meliputi penetapan peraturan fiskal, pengurangan hutang awam ke tahap yang berhemah, pengendalian lebihan baki semasa dan pengurusan risiko fiskal.

11.2. Liabiliti Inisiatif Pembiayaan Swasta

11.2.1. Inisiatif Pembiayaan Swasta adalah satu kaedah pembiayaan projek pembangunan secara *off-budget*. Syarikat Pembinaan PFI Sdn. Bhd. dan MKD Aman Makmur Sdn. Bhd. ditubuhkan bagi mendapatkan pinjaman daripada Kumpulan Wang Simpanan Pekerja (KWSP) dan Kumpulan Wang Persaraan Diperbadankan (KWAP). Terimaan pinjaman berkenaan disalurkan kepada Kerajaan sebagai sumbangan melalui Akaun Amanah Inisiatif Pembiayaan Swasta (PFI) dan Akaun Amanah Aktiviti Pembangunan Khas Pembiayaan Swasta (PFI II). Dana tersebut digunakan bagi membiayai perbelanjaan seperti yang ditetapkan dalam Surat Arahan Amanah.

11.2.2. Sehingga 31 Disember 2020, amaun pinjaman yang telah diluluskan adalah berjumlah RM50 bilion. Sejumlah RM47.300 bilion telah dikeluarkan dan disumbangkan kepada Akaun Amanah PFI dan PFI II. Baki pinjaman yang belum dikeluarkan adalah berjumlah RM2.700 bilion. Kedudukan pinjaman syarikat adalah seperti dalam **Jadual 2.54**.

JADUAL 2.54
KEDUDUKAN PINJAMAN SYARIKAT PADA TAHUN 2020

SYARIKAT	SUMBER PINJAMAN	DILULUSKAN (RM Bilion)	PENGELUARAN (RM Bilion)	BAKI (RM Bilion)
Syarikat Pembinaan PFI Sdn. Bhd.	KWSP	26.037	26.037	-
	KWAP	3.963	3.963	-
MKD Aman Makmur Sdn. Bhd	KWSP	20.000	17.300	2.700
JUMLAH KESELURUHAN		50.000	47.300	2.700

Sumber: Penyata Terimaan dan Bayaran Akaun Amanah PFI dan PFI II

11.2.3. Baki pinjaman belum selesai adalah berjumlah RM37.034 bilion iaitu berkurangan sejumlah RM1.796 bilion atau 4.6% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM38.830 bilion. Pengurangan ini disebabkan bayaran prinsipal pinjaman berjumlah RM0.813 bilion kepada KWSP dan RM0.982 bilion kepada KWAP. Kedudukan Liabiliti Inisiatif Pembiayaan Swasta pada tahun 2020 berbanding 2019 adalah seperti dalam **Jadual 2.55**.

JADUAL 2.55
KEDUDUKAN LIABILITI PFI PADA TAHUN 2020 BERBANDING 2019

SYARIKAT	TAHUN		PERUBAHAN	
	2020 (RM Juta)	2019 (RM Juta)	RM Juta	%
Pembinaan PFI Sdn. Bhd.	20,447.97	21,529.55	(1,081.58)	(5.0)
MKD Aman Makmur Sdn. Bhd.	16,586.50	17,300.00	(713.50)	(4.1)
JUMLAH KESELURUHAN	37,034.47	38,829.55	(1,795.08)	(4.6)

Sumber: Nota 10(b), Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2020

11.2.4. Bayaran kos faedah pinjaman yang telah dilunaskan pada tahun 2020 adalah berjumlah RM1.616 bilion. Perkara ini menjadikan jumlah keseluruhan perbelanjaan berkaitan Liabiliti Inisiatif Pembiayaan Swasta adalah berjumlah RM3.412 bilion.

11.2.5. **Bayaran berjumlah RM3.137 bilion atau 92.0% daripada amaun keseluruhan bayaran telah dilunaskan menggunakan peruntukan pembangunan.** Sejumlah RM0.274 bilion pula dibayar sendiri oleh Syarikat Pembinaan PFI Sdn. Bhd. menggunakan lebihan dana Akaun Amanah Inisiatif Pembiayaan Swasta yang telah dikembalikan oleh Kerajaan. Pemulangan dana Akaun Amanah ini adalah selaras dengan Para 15, Surat Ikatan Amanah bertarikh 31 Mac 2017.

11.3. Komitmen Kewangan

Komitmen Kewangan ialah obligasi Kerajaan Persekutuan untuk membuat bayaran kepada pihak yang berkaitan. Komitmen Kewangan terdiri daripada komitmen jaminan, komitmen pajakan kewangan, komitmen bayaran balik cukai dan komitmen pampasan. Pada tahun 2020, kedudukan komitmen kewangan Kerajaan adalah berjumlah RM269.940 bilion iaitu meningkat sejumlah RM22.479 bilion atau 9.1% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM247.461 bilion. Kedudukan komitmen kewangan pada tahun 2020 berbanding 2019 adalah seperti dalam **Jadual 2.56**.

JADUAL 2.56
KOMITMEN KEWANGAN PADA TAHUN 2020 BERBANDING 2019

BIL.	BUTIRAN	TAHUN		PERUBAHAN	
		2020 (RM Juta)	2019 (RM Juta)	RM Juta	%
1.	Komitmen Jaminan	216,841.57	193,992.53	22,849.04	11.8
2.	Komitmen Pajakan Kewangan	37,570.62	33,086.43	4,484.19	13.6
3.	Komitmen Bayaran Balik Cukai	14,635.44	19,392.40	(4,756.96)	(24.5)
4.	Komitmen Pampasan	892.58	990.04	(97.46)	(9.8)
JUMLAH		269,940.21	247,461.40	22,478.81	9.1

Sumber: Nota 10(c), Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2020

11.3.1. Komitmen Jaminan

- a. Akta Jaminan Pinjaman (Pertubuhan Perbadanan) 1965 dan Akta Tatacara Kewangan 1957 memberi kuasa kepada Kerajaan untuk memberi jaminan kepada pinjaman yang dibuat oleh pertubuhan perbadanan. Komitmen Jaminan adalah obligasi Kerajaan untuk menyediakan peruntukan kepada syarikat Menteri Kewangan Diperbadankan (MKD) bagi melunaskan pinjaman yang dijamin Kerajaan. Sebanyak 14 syarikat MKD dikenal pasti memerlukan bantuan Kerajaan dalam memenuhi obligasi pinjaman masing-masing.

- b. Kedudukan komitmen jaminan adalah berjumlah RM216.842 bilion iaitu meningkat sejumlah RM22.849 bilion atau 11.8% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM193.993 bilion. Kedudukan komitmen jaminan pada tahun 2020 berbanding 2019 adalah seperti dalam **Jadual 2.57**.

JADUAL 2.57
KEDUDUKAN KOMITMEN JAMINAN PADA TAHUN 2020 BERBANDING 2019

BIL.	SYARIKAT	KOMITMEN JAMINAN		PERUBAHAN	
		2020 (RM Juta)	2019 (RM Juta)	RM Juta	%
1.	1Malaysia Development Berhad	31,110.50	31,913.25	(802.75)	(2.5)
2.	Assets Global Network Sdn. Bhd.	252.90	177.03	75.87	42.9
3.	Danainfra Nasional Berhad	72,320.00	63,820.00	8,500.00	13.3
4.	Govco Holdings Berhad	7,200.00	7,200.00	-	-
5.	Jambatan Kedua Sdn. Bhd.	5,527.93	5,647.55	(119.62)	(2.1)
6.	Malaysia Rail-Link Sdn. Bhd.	21,530.04	18,505.80	3,024.24	16.3
7.	MKD Kencana Sdn. Bhd.	3,500.00	3,500.00	-	-
8.	Prasarana Malaysia Berhad	38,914.00	32,264.00	6,650.00	20.6
9.	Sentuhan Budiman Sdn. Bhd.	800.00	800.00	-	-
10.	SRC International Sdn. Bhd.	2,485.02	3,485.45	(1,000.43)	(28.7)
11.	Suria Strategic Energy Resources Sdn. Bhd.	6,951.32	6,707.94	243.38	3.6
12.	TRX City Sdn. Bhd.	252.78	371.51	(118.73)	(32.0)
13.	Turus Pesawat Sdn. Bhd.	5,310.00	-	5,310.00	100.0
14.	Urusharta Jamaah Sdn. Bhd.	20,687.08	19,600.00	1,087.08	5.5
JUMLAH		216,841.57	193,992.53	22,849.04	11.8

Sumber: Lampiran 8, Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2020

- c. Peningkatan obligasi Kerajaan antaranya disebabkan terbitan pinjaman baharu oleh syarikat Danainfra Nasional Berhad, Prasarana Malaysia Berhad dan Malaysia Rail-Link Sdn. Bhd. bagi membiayai projek infrastruktur Mass Rapid Transit (MRT), Lebuhraya Pan Borneo, Light Rail Transit (LRT) dan East Coast Rail Link (ECRL).
- d. Selain itu, pada tahun 2020 Kerajaan **mula membiayai keseluruhan pinjaman syarikat Malaysia Airlines Berhad (MAB) yang didapatkan melalui syarikat Assets Global Network Sdn. Bhd. yang berbaki RM0.253 bilion dan Turus Pesawat Sdn. Bhd yang berjumlah RM5.310 bilion**. Pembiayaan oleh Kerajaan adalah bagi mengelakkan berlakunya *event of cross-default* terhadap pinjaman Kerajaan yang lain setelah syarikat MAB menghadapi kesulitan kewangan bagi memenuhi obligasi bayaran pinjaman berkenaan. Pada tahun 2020, Kerajaan telah membayar faedah pinjaman yang matang bagi syarikat Turus Pesawat Sdn. Bhd. berjumlah RM0.180 bilion. Perincian pinjaman syarikat MAB yang dijamin oleh Kerajaan adalah seperti dalam **Jadual 2.58**.

JADUAL 2.58
PINJAMAN SYARIKAT MAB YANG DIJAMIN OLEH KERAJAAN

BIL.	SYARIKAT	TUJUAN PINJAMAN	TAHUN MATANG	AMAUN PINJAMAN (RM Bilion)	
				PRINSIPAL	BELUM SELESAI
1.	Assets Global Network Sdn. Bhd.	Pengambilalihan Kompleks Malaysian Airline System Berhad di KLIA sebelum dipajakkan semula kepada syarikat.	2023	1.012	0.253
2.	Turus Pesawat Sdn. Bhd.	Pembelian lapan unit pesawat.	2032	5.310	5.310
JUMLAH KESELURUHAN				6.322	5.563

Sumber: Perjanjian Pinjaman/Pajakan antara syarikat MAB dan Kerajaan

e. Penyaluran Peruntukan Kerajaan

- i. **Sejumlah RM6.896 bilion peruntukan telah diberikan kepada 11 syarikat bagi tujuan pelunasan pinjaman yang dijamin oleh Kerajaan.** Jumlah pemberian ini meningkat sejumlah RM1.233 bilion atau 21.8% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM5.663 bilion. Butiran pemberian peruntukan pada tahun 2020 berbanding 2019 adalah seperti dalam **Jadual 2.59**.

JADUAL 2.59
PEMBERIAN PERUNTUKAN BAGI
PELUNASAN PINJAMAN SYARIKAT PADA TAHUN 2020 BERBANDING 2019

BIL.	SYARIKAT	TAHUN 2020				TAHUN 2019	PERUBAHAN	
		SUMBER DANA (RM Juta)						
		VOT B	VOT P	VOT AMANAH	JUMLAH	JUMLAH		
		(RM Juta)	(RM Juta)	(RM Juta)	(RM Juta)	(RM Juta)	RM Juta	%
1.	Danainfra Nasional Berhad	-	2,337.00	-	2,337.00	1,500.00	837.00	55.8
2.	1Malaysia Development Berhad	-	507.00	1,233.29	1,740.29	1,705.48	34.81	2.0
3.	SRC International Sdn. Bhd.	-	1,052.28	-	1,052.28	680.83	371.45	54.6
4.	Urusharta Jamaah Sdn. Bhd.	-	500.00	-	500.00	-	500.00	100.0
5.	Jambatan Kedua Sdn. Bhd.	-	337.20	-	337.20	326.67	10.53	3.2
6.	Govco Holdings Berhad	260.00	-	-	260.00	175.00	85.0	48.6
7.	Suria Strategic Energy Resources Sdn. Bhd.	-	236.80	-	236.80	1,000.00	(763.20)	(76.3)
8.	Turus Pesawat Sdn. Bhd.	180.31	-	-	180.31	-	180.31	100.0
9.	MKD Kencana Sdn. Bhd.	-	158.21	-	158.21	50.18	108.03	215.3
10.	Assets Global Network Sdn. Bhd.	57.76	-	-	57.76	59.76	(2.00)	(3.3)
11.	Sentuhan Budiman Sdn. Bhd.	36.00	-	-	36.00	17.00	19.00	111.8
12.	K.L. International Airport Berhad	-	-	-	-	81.82	(81.82)	(100.0)
13.	TRX City Sdn. Bhd.	-	-	-	-	66.23	(66.23)	(100.0)
JUMLAH		534.07	5,128.49	1,233.29	6,895.85	5,662.97	1,232.88	21.8

Sumber: Data perbelanjaan iGFMAS, buku amanah, dokumen sokongan Bahagian Syarikat Pelaburan Kerajaan.

Nota: Vot B - Vot Mengurus, Vot P - Vot Pembangunan

- ii. Peningkatan pemberian ini antaranya disebabkan bayaran prinsipal pinjaman syarikat SRC International Sdn. Bhd. yang matang berjumlah RM1 bilion berbanding RM0.500 bilion pada tahun 2019 dan penyaluran dana kepada syarikat Danainfra Nasional Berhad berjumlah RM2.337 bilion berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM1.500 bilion.
- iii. Selain itu, sejumlah RM500 juta diberikan kepada syarikat Urusharta Jamaah Sdn. Bhd. selaras dengan perjanjian penstrukturan Lembaga Tabung Haji sebagai bayaran tunai kepada Lembaga Tabung Haji berjumlah RM300 juta; manakala sejumlah RM200 juta adalah bagi penebusan awal sebahagian sukuk.

f. Penstrukturan Pinjaman Syarikat

- i. Pada tahun 2020, syarikat SRC International Sdn. Bhd. dan Sentuhan Budiman Sdn. Bhd. telah membuat penstrukturan semula pinjaman yang dijamin oleh Kerajaan masing-masing berjumlah RM3.485 bilion dan RM0.800 bilion.
- ii. Penstrukturan pinjaman syarikat SRC International Sdn. Bhd. melibatkan penjadualan semula tempoh bayaran pinjaman dari dua kali kepada empat kali setahun dan semakan semula kadar faedah pinjaman daripada 5.096% kepada 3.053% setahun. **Penstrukturan ini memberi penjimatan faedah pinjaman dianggarkan berjumlah RM93.63 juta.** Tempoh matang pinjaman dikekalkan sehingga tahun 2022.
- iii. Pinjaman Sentuhan Budiman Sdn. Bhd. sepatutnya matang pada bulan November 2020. Namun, tempoh matang pinjaman berkenaan telah dilanjutkan selama lapan tahun kepada tahun 2028. Berdasarkan syarat pinjaman baharu, syarikat akan membuat bayaran prinsipal pinjaman sejumlah RM50 juta berserta faedah pinjaman bagi setiap enam bulan.

g. Komitmen Jaminan Pinjaman Syarikat 1Malaysia Development Berhad

- i. Jaminan pinjaman syarikat 1Malaysia Development Berhad (1MDB) adalah berjumlah RM31.111 bilion. Sejumlah RM14.060 bilion perlu dilunaskan pada tahun 2022; manakala RM12.051 bilion pada tahun 2023 dan RM5 bilion pada tahun 2039. Komitmen bayaran faedah pinjaman sehingga tempoh matang dianggarkan sehingga RM1.705 bilion setahun.
- ii. Pelunasan faedah pinjaman syarikat yang berjumlah RM1.740 bilion pada tahun 2020 adalah menggunakan peruntukan pembangunan berjumlah RM0.507 bilion

dan Akaun Amanah Mendapatkan Kembali Aset (AAMKA) berjumlah RM1.233 bilion. Butiran lanjut adalah seperti dalam **Jadual 2.60**.

JADUAL 2.60
PELUNASAN FAEDAH PINJAMAN 1MDB BAGI TAHUN 2020

BIL.	BUTIRAN JAMINAN	BAYARAN FAEDAH PINJAMAN		
		TARIKH BAYARAN	SUMBER DANA	AMAUN (RM Juta)
1.	Bon Global	04.03.2020	AAMKA	277.30
		02.09.2020	Pembangunan	278.00
2.	1MDB Energy (Langat)	14.04.2020	AAMKA	218.26
		12.10.2020	Pembangunan	229.00
3.	1MDB Energy Limited	06.05.2020	AAMKA	230.43
		04.11.2020	AAMKA	219.80
4.	Sukuk	18.05.2020	AAMKA	143.75
		25.11.2020	AAMKA	143.75
JUMLAH				1,740.29

Sumber: Data perbelanjaan iGFMAS, buku amanah dan dokumen sokongan Bahagian Syarikat Pelaburan Kerajaan

h. SRC International Sdn. Bhd.

- i. Syarikat telah membuat pengeluaran pinjaman dengan Kumpulan Wang Persaraan (Diperbadankan) yang dijamin oleh Kerajaan sejumlah RM2 bilion pada tahun 2011 dan RM2 bilion pada tahun 2012. Bayaran balik pinjaman bermula pada tahun 2014. Baki prinsipal pinjaman pada tahun 2020 adalah berjumlah RM2.485 bilion.
- ii. Pada tahun 2020, Kerajaan telah melunaskan prinsipal pinjaman berjumlah RM1 bilion dan faedah pinjaman berjumlah RM52.28 juta menggunakan peruntukan pembangunan.
- iii. Selain pinjaman dengan Kumpulan Wang Persaraan (Diperbadankan), syarikat juga menerima pinjaman daripada Kerajaan yang berjumlah RM600.80 juta iaitu sejumlah RM91 juta pada tahun 2015, RM213.68 juta pada tahun 2016 dan RM296.12 juta pada tahun 2017. Setakat 31 Disember 2020, syarikat hanya membuat bayaran balik sejumlah RM3.25 juta atau 0.5% daripada jumlah keseluruhan pinjaman. Ini menjadikan tunggakan pinjaman syarikat dengan Kerajaan adalah berjumlah RM597.55 juta.

Maklum balas Bahagian Syarikat Pelaburan Kerajaan, Kementerian Kewangan yang diterima pada 18 Jun 2021

Berikutan impak daripada penularan wabak COVID-19, prestasi kewangan syarikat penerbangan di seluruh dunia termasuk syarikat Malaysia Airlines Berhad (MAB) telah terjejas dan mengambil masa untuk dipulihkan. Sehubungan itu, pada masa ini MAB tidak mampu

untuk membayar komitmennya terhadap Assets Global Network Sdn. Bhd. dan Turus Pesawat Sdn. Bhd. yang dijamin Kerajaan. Pada masa ini, perjanjian baharu berkenaan bayaran balik komitmen kewangan MAB kepada Assets Global Network Sdn. Bhd. dan Turus Pesawat Sdn. Bhd. masih dalam proses rundingan dan belum dimuktamadkan. Kerajaan dijangka perlu menyediakan peruntukan bagi tempoh tiga hingga lima tahun lagi bagi menampung kos pembayaran balik obligasi dan komitmen pinjaman MAB tersebut untuk mengelakkan berlakunya *cross-default*.

11.3.2. Komitmen Pajak Kewangan

- a. Aset pajak terdiri daripada aset bangunan yang dibangunkan melalui Kerjasama Sektor Awam – Swasta (PPP) di bawah pengurusan dan pemantauan Unit Kerjasama Awam Swasta. Bayaran bagi perjanjian PPP terdiri daripada tiga komponen utama iaitu bayaran pajak, bayaran caj penyenggaraan dan bayaran caj penggantian aset bagi tempoh masa sehingga 25 tahun. Bagaimanapun, bagi tujuan pelaporan, Kerajaan hanya melaporkan komitmen bagi bayaran pajak yang telah mengambil kira faktor kadar diskaun semasa. Selain itu, pada tahun 2020, aset pajak adalah termasuk peralatan yang didapatkan melalui perjanjian konsesi.
- b. Pada tahun 2020, kedudukan komitmen pajak adalah berjumlah RM37.571 bilion, iaitu meningkat sejumlah RM4.485 bilion atau 13.6% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM33.086 bilion. Komitmen ini meliputi kos pajak bagi 161 buah bangunan dan enam peralatan Kerajaan Persekutuan serta 26 buah bangunan badan berkanun. Kedudukan komitmen pajak pada tahun 2020 berbanding 2019 adalah seperti dalam **Jadual 2.61**.

JADUAL 2.61
KEDUDUKAN KOMITMEN PAJAKAN PADA TAHUN 2020 BERBANDING 2019

BIL.	KATEGORI PAJAKAN	TAHUN				PERUBAHAN		
		2020		2019				
		BIL.	RM Juta	BIL.	RM Juta	BIL.	RM Juta	%
1.	Kerajaan Persekutuan	167	26,847.48	157	22,189.24	10	4,658.24	21.0
	Bangunan	161	26,156.28	157	22,189.24	4	3,967.04	17.9
	Peralatan	6	691.20	-	-	6	691.20	100.0
2.	Badan Berkanun	26	10,723.14	25	10,897.19	1	(174.05)	(1.6)
	Bangunan	26	10,723.14	25	10,897.19	1	(174.05)	(1.6)
	JUMLAH	193	37,570.62	182	33,086.43	11	4,484.19	13.6

Sumber: Nota 10(c)(ii), Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2020

- c. Sebanyak 11 aset pajak baharu dilaporkan dalam tahun 2020 berjumlah RM6.755 bilion. Senarai aset pajak yang terlibat adalah seperti dalam **Jadual 2.62**.

JADUAL 2.62
ASET PAJAKAN BAHARU TAHUN 2020

BIL.	KEMENTERIAN/JABATAN	BUTIRAN ASET PAJAKAN	
		PREMIS	AMAUN (RM Juta)
1.	Jabatan Perdana Menteri	Parcel F – Bahagian Pengurusan Hartanah	3,364.24
2.	Kementerian Komunikasi dan Multimedia	Ibu pejabat Cybersecurity Malaysia, Pejabat Standard, Majlis Keselamatan Negara	1,164.06
3.		Peralatan di Pusat Berita Bersepadu dan Pusat Penyiaran Antarabangsa (RTM)	329.30
4.	Kementerian Pendidikan Malaysia	Projek Penswastaan 10,000 unit Rumah Guru Fasa 1	847.30
5.	Kementerian Pengajian Tinggi	UiAM Gambang	457.06
6.	Kementerian Kesihatan Malaysia	New Biomedical Equipment – Program Kesihatan Awam	234.24
7.		New Biomedical Equipment – Program Pergigian	100.73
8.	Kementerian Pertahanan	Pangkalan Kapal Diraja KD Sri Medini dan Unit Pengawasan Senggaraan Pasir Gudang	231.40
9.	Kementerian Kewangan	Mesin Pengimbas (BP-010)	8.57
10.		Mesin Pengimbas (BP-011)	8.55
11.		Mesin Pengimbas (BP-012)	9.81
JUMLAH KESELURUHAN			6,755.26

Sumber: Jabatan Akauntan Negara Malaysia

11.3.3. Komitmen Bayaran Balik Cukai

- a. Komitmen bayaran balik cukai adalah obligasi Kerajaan untuk membuat bayaran balik lebihan cukai yang telah diterima daripada Orang Kena Cukai. Bayaran balik ini tertakluk kepada proses semakan dan pengauditan oleh Lembaga Hasil Dalam Negeri (LHDN) dan Jabatan Kastam Diraja Malaysia (JKDM). Sebanyak tiga jenis cukai yang melibatkan bayaran balik iaitu Cukai Pendapatan, Cukai Keuntungan Harta Tanah serta Cukai Barang dan Perkhidmatan.
- b. Pada tahun 2020, kedudukan komitmen bayaran balik cukai adalah berjumlah RM14.635 bilion iaitu berkurangan sejumlah RM4.757 bilion atau 24.5% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM19.392 bilion. Pengurangan ketara adalah disebabkan prestasi bayaran balik Cukai Barang dan Perkhidmatan yang menggunakan dana dividen khas PETRONAS yang masih berbaki RM6 bilion pada tahun 2019. Kedudukan Komitmen Bayaran Balik Cukai pada tahun 2020 berbanding 2019 adalah seperti dalam **Jadual 2.63**.

JADUAL 2.63
KEDUDUKAN KOMITMEN BAYARAN BALIK CUKAI
PADA TAHUN 2020 BERBANDING 2019

BIL.	BUTIRAN CUKAI	TAHUN		PERUBAHAN	
		2020 (RM Juta)	2019 (RM Juta)	RM Juta	%
1.	Cukai Pendapatan	12,186.43	10,346.93	1,839.50	17.8
2.	Cukai Keuntungan Harta Tanah	575.43	503.96	71.47	14.2

BIL.	BUTIRAN CUKAI	TAHUN		PERUBAHAN	
		2020 (RM Juta)	2019 (RM Juta)	RM Juta	%
3.	Cukai Barang dan Perkhidmatan	1,873.58	8,541.51	(6,667.93)	(78.1)
JUMLAH		14,635.44	19,392.40	(4,756.96)	(24.5)

Sumber: Nota 10(c)(iii), Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2020

- c. Bayaran balik Cukai Pendapatan dan Cukai Keuntungan Harta Tanah diuruskan oleh LHDN menggunakan dana Kumpulan Wang Tabung Bayaran Balik Cukai (TBBC). Pada tahun 2020, Kerajaan telah memperuntukkan sejumlah RM10.600 bilion atau 11.9% daripada kutipan cukai pendapatan tahun semasa kepada TBBC. Sejumlah RM11.791 bilion bayaran balik telah dilunaskan dan TBBC berbaki sejumlah RM167.29 juta pada tahun 2020. **Baki TBBC ini adalah lebih rendah berbanding amaun komitmen yang berjumlah RM12.762 bilion.**
- d. Bayaran balik Cukai Barang dan Perkhidmatan pula diuruskan oleh JKDM menggunakan dana Kumpulan Wang Bayaran Balik Cukai Barang dan Perkhidmatan. Pada tahun 2020, kesemua terimaan Cukai Barang dan Perkhidmatan yang berjumlah RM0.950 bilion telah dimasukkan dalam Kumpulan Wang Bayaran Balik Cukai Barang dan Perkhidmatan. Pelunasan bayaran balik cukai barang dan perkhidmatan dalam tahun semasa adalah berjumlah RM6.871 bilion. Ini menjadikan **baki Kumpulan Wang Bayaran Balik Cukai Barang dan Perkhidmatan pada tahun 2020 adalah berjumlah RM84.24 juta berbanding amaun komitmen berjumlah RM1.874 bilion.**

Maklum balas LHDN dan JKDM yang diterima pada 14 Jun 2021

Baki komitmen bayaran balik Cukai Pendapatan dan Cukai Keuntungan Harta Tanah pada 1 Januari 2020 yang berjumlah RM10.851 bilion merupakan baki kredit yang masih wujud selepas Perbendaharaan Malaysia memperuntukkan sejumlah RM27.400 bilion dalam tahun 2019 bertujuan menyelesaikan jangkaan komitmen bayaran balik cukai langsung berjumlah RM28 bilion. Perancangan awal tersebut tidak berhasil disebabkan berlaku peningkatan ketara dalam amaun kredit cukai yang diterima dalam tahun 2019 yang berjumlah RM20.815 bilion berbanding trend purata tahun sebelumnya sekitar RM11 bilion hingga RM14.500 bilion setahun. Tuntutan kredit cukai baru dalam tahun 2020 pula berjumlah RM13.511 bilion menjadikan komitmen bayaran balik keseluruhan sebanyak RM24.362 bilion. LHDN menerima peruntukan TBBC berjumlah RM12.582 bilion dalam tahun 2020 dan kesemuanya telah digunakan bagi bayaran balik cukai.

Komitmen bayaran balik Cukai Barang dan Perkhidmatan merujuk kepada kredit yang berpunca dari kredit cukai input atau lebihan bayaran yang telah diterima daripada Orang

Kena Cukai. Jumlah ini bukanlah jumlah sebenar yang perlu dibayar kerana sebahagiannya masih perlu disahkan oleh JKDM. Keperluan sebenar Kumpulan Wang Bayaran Balik Cukai Barang dan Perkhidmatan sentiasa dilaporkan dalam Mesyuarat Jawatankuasa Kumpulan Wang Bayaran Balik Cukai Barang dan Perkhidmatan bagi membolehkan proses kelulusan pembayaran balik tuntutan yang telah selesai disahkan diteruskan.

11.3.4. Komitmen Pampasan

- a. Komitmen pampasan merupakan amaun pampasan yang perlu dibayar kepada syarikat konsesi lebuhraya berikutan pemberian diskaun tol, penangguhan kenaikan kadar tol dan pemansuhan kutipan tol sebelum tamat tempoh konsesi. Amaun pampasan yang layak dibayar akan disahkan oleh Lembaga Lebuhraya Malaysia setelah syarikat konsesi mengemukakan Sijil Bayaran Pampasan Konsesi.
- b. Kedudukan komitmen pampasan pada tahun 2020 adalah berjumlah RM892.58 juta iaitu berkurangan sejumlah RM97.46 juta atau 9.8% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM990.04 juta. Semua bayaran pampasan yang layak dibayar kepada syarikat konsesi merangkumi pampasan bagi tahun 2018 hingga 2020 berjumlah RM1.051 bilion yang telah dilunaskan sepenuhnya.
- c. Baki komitmen pampasan yang berjumlah RM892.58 juta adalah amaun pampasan kepada syarikat PLUS Malaysia Berhad (PLUS) yang akan dilunaskan setelah perjanjian penstrukturan PLUS dimuktamadkan. Pampasan ini melibatkan penamatan konsesi Lebuhraya Batu Tiga, Sungai Rasau, Bukit Kayu Hitam serta Skim Penyuraian Trafik Timur Johor pada tahun 2018.

11.4. Pelbagai Liabiliti

Pelbagai liabiliti terdiri daripada Nota Kena Bayar, Sekuriti Tak Dituntut dan Akaun Depositori Pusat. Pada tahun 2020, amaun Nota Kena Bayar yang dilaporkan pada tahun 2019 telah dinyatakan semula kepada RM207.79 juta disebabkan sejumlah RM590.88 juta telah dilaporkan dalam Hutang Persekutuan. Kedudukan pelbagai liabiliti meningkat sejumlah RM28.75 juta atau 11.5% kepada RM278.00 juta berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM249.25 juta. Peningkatan ini disebabkan oleh pertambahan nota janji International Development Association berjumlah USD9 juta. Kedudukan pelbagai liabiliti pada tahun 2020 berbanding 2019 adalah seperti dalam **Jadual 2.64**.

JADUAL 2.64
KEDUDUKAN PELBAGAI LIABILITI PADA TAHUN 2020 BERBANDING 2019

BIL.	BUTIRAN	TAHUN		PERUBAHAN	
		2020 (RM Juta)	2019 (RM Juta)	RM Juta	%
1.	Nota Kena Bayar	236.62	207.78	28.84	13.9
2.	Sekuriti Tak Dituntut	27.34	27.43	(0.09)	(0.3)
3.	Akaun Depositori Pusat	14.04	14.04	-	-
JUMLAH		278.00	249.25	28.75	11.5

Sumber: Nota 10(d), Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2020

12. LIABILITI LUAR JANGKA - JAMINAN BERKANUN

12.1. Kerajaan Persekutuan memberi jaminan kepada caruman atau deposit di Bank Simpanan Nasional, Kumpulan Wang Simpanan Pekerja, Lembaga Tabung Haji dan Skim Simpanan Pendidikan Nasional. Pada tahun 2020, caruman atau deposit yang dijamin adalah berjumlah RM1.100 trilion iaitu bertambah sejumlah RM0.081 trilion atau 8.0% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM1.019 trilion.

12.2. Kerajaan Persekutuan juga memberi jaminan kepada pinjaman yang dibuat oleh badan berkanun dan syarikat seperti yang dibenarkan oleh Akta Jaminan Pinjaman (Pertubuhan Perbadanan) 1965. Pinjaman yang dijamin oleh Kerajaan Persekutuan menunjukkan trend peningkatan setiap tahun. Pada tahun 2020, amaun belum selesai pinjaman yang dijamin oleh Kerajaan Persekutuan bagi lima badan berkanun dan 26 syarikat menunjukkan peningkatan sejumlah RM19.295 bilion atau 7.0% kepada RM294.674 bilion berbanding RM275.379 bilion pada tahun 2019. Ringkasan Jaminan Berkanun Kerajaan pada tahun 2020 berbanding 2019 adalah seperti dalam **Jadual 2.65**.

JADUAL 2.65
JAMINAN BERKANUN KERAJAAN PADA TAHUN 2020 BERBANDING 2019

BIL.	JENIS JAMINAN	BIL. AGENSI YANG DIJAMIN	TAHUN		PERUBAHAN	
			2020 (RM Bilion)	2019 (RM Bilion)	RM Bilion	%
1.	Jaminan Pencarum/Pendeposit	4	1,100.449	1,019.363	81.086	8.0
2.	Jaminan Pinjaman:	31	294.674	275.379	19.295	7.0
	a. Badan Berkanun	5	78.860	68.710	10.150	14.8
	b. Syarikat	26	215.814	206.669	9.145	4.4
JUMLAH KESELURUHAN		35	1,395.123	1,294.742	100.381	7.8

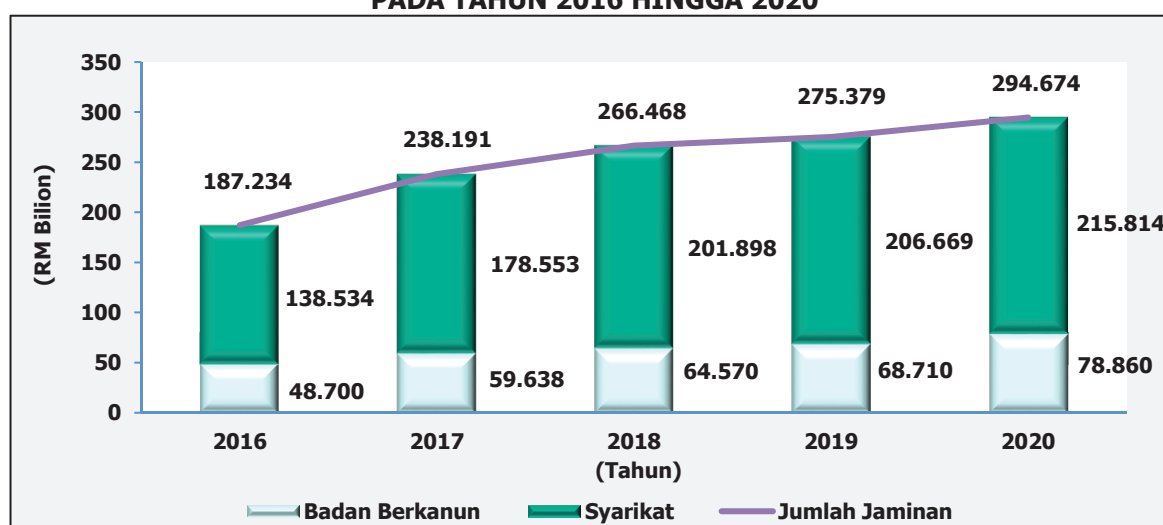
Sumber: Nota 11, Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2020

12.3. Pada tahun 2020, sebanyak satu badan berkanun dan 12 syarikat ada membuat bayaran balik prinsipal pinjaman berjumlah RM9.322 bilion. Bagaimanapun, amaun jaminan pinjaman bagi Lembaga Pembiayaan Perumahan Sektor Awam, Perbadanan Tabung Pendidikan Tinggi Nasional, Danainfra Nasional Berhad, Malaysia Rail-Link Sdn. Bhd. dan Prasarana Malaysia Berhad bertambah sejumlah RM28.374 bilion bagi keperluan pembiayaan

pinjaman perumahan penjawat awam dan pinjaman pendidikan. Selain itu, amaun jaminan pinjaman meningkat juga disebabkan pembiayaan projek pembangunan infrastruktur pengangkutan iaitu projek Mass Rapid Transit (MRT), Lebuhraya Pan Borneo, Light Rail Transit (LRT) dan East Coast Rail Link (ECRL).

12.4. Kedudukan pinjaman yang dijamin oleh Kerajaan Persekutuan bagi tempoh 2016 hingga 2020 adalah seperti dalam **Carta 2.15**.

CARTA 2.15
KEDUDUKAN PINJAMAN YANG DIJAMIN OLEH KERAJAAN PERSEKUTUAN
PADA TAHUN 2016 HINGGA 2020



Sumber: Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2016 hingga 2020

13. RUMUSAN AUDIT

Secara keseluruhannya, kedudukan kewangan Kerajaan Persekutuan pada akhir tahun 2020 adalah seperti berikut:

13.1. Wang Awam adalah berjumlah RM66.094 bilion yang dipegang oleh Akaun Hasil Disatukan berjumlah RM11.863 bilion dan Akaun Amanah Disatukan berjumlah RM54.231 bilion. Akaun Pinjaman Disatukan adalah berbaki sifar;

13.2. hasil Kerajaan Persekutuan mengalami pengurangan sebanyak RM39.340 bilion atau 14.9% kepada RM225.075 bilion berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM264.415 bilion. Pengurangan utama melibatkan hasil cukai dan hasil bukan cukai masing-masing sebanyak RM26.168 bilion dan RM17.778 bilion;

13.3. perbelanjaan mengurus juga berkurangan sejumlah RM38.743 bilion atau 14.7% kepada RM224.600 bilion berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM263.343 bilion. Pengurangan ketara disebabkan tiada peruntukan terkanun kepada Tabung Bayaran Balik

Cukai dan Kumpulan Wang Bayaran Balik Cukai Barang dan Perkhidmatan berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM35 bilion;

13.4. perbelanjaan pembangunan adalah berjumlah RM51.360 bilion, iaitu berkurangan sejumlah RM2.813 bilion atau 5.2% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM54.173 bilion;

13.5. perbelanjaan Kumpulan Wang COVID-19 adalah berjumlah RM38.019 bilion terdiri daripada bantuan tunai berjumlah RM17.049 bilion, subsidi dan rebat berjumlah RM13.168 bilion, pemberian geran dan dana pinjaman berjumlah RM4.101 bilion serta perolehan bekalan dan perkhidmatan berjumlah RM3.701 bilion;

13.6. Kerajaan Persekutuan mengalami defisit berjumlah RM87.645 bilion dengan nisbah defisit kepada KDNK pada paras 6.2%;

13.7. Kerajaan Persekutuan telah membuat pinjaman dari dalam negeri dengan jumlah terimaan pinjaman kasar berjumlah RM194.555 bilion bagi membiayai perbelanjaan pembangunan, perbelanjaan COVID-19 dan bayaran balik pinjaman yang matang dalam tahun 2020;

13.8. bayaran balik prinsipal pinjaman yang matang adalah berjumlah RM98.058 bilion, manakala kos bagi mendapatkan pinjaman dan faedah pinjaman meningkat kepada RM34.495 bilion. Jumlah keseluruhan bayaran balik prinsipal pinjaman dan kos pinjaman adalah RM140.818 bilion dengan mengambil kira amaun pelunasan Liabiliti Inisiatif Pembiayaan Swasta berjumlah RM3.137 bilion dan pinjaman yang dijamin oleh Kerajaan berjumlah RM5.128 bilion;

13.9. Hutang Persekutuan telah meningkat kepada RM879.560 bilion dengan nisbah kepada KDNK pada paras 62.1%. Had statutori Hutang Persekutuan yang melibatkan Bil Perbendaharaan Islamik, Terbitan Pelaburan Kerajaan dan Sekuriti Kerajaan Malaysia yang berjumlah RM820.018 bilion adalah pada nisbah 57.9% kepada KDNK;

13.10. Kerajaan Persekutuan memberi jaminan kepada pinjaman yang dibuat oleh badan berkanun atau syarikat berjumlah RM294.674 bilion. Sejumlah RM5.663 bilion jaminan pinjaman bagi 11 syarikat telah dilunaskan oleh Kerajaan;

13.11. Liabiliti Persekutuan adalah berjumlah RM1.187 trilion yang terdiri daripada Hutang Persekutuan berjumlah RM879.560 bilion dan Liabiliti Kewangan berjumlah RM307.252 bilion;

13.12. pelaburan Kerajaan Persekutuan dalam deposit, sekuriti dan pegangan saham syarikat atau badan berkanun atau agensi adalah berjumlah RM73.254 bilion; dan

13.13. kedudukan Akaun Belum Terima adalah berjumlah RM106.423 bilion yang terdiri daripada Pinjaman dan Pendahuluan Boleh Dituntut serta Pelbagai Akaun Belum Terima.

14. SYOR AUDIT

Kerjasama dari semua peringkat termasuk di peringkat Pusat Tanggungjawab dan Jabatan serta pemantauan berterusan yang efektif di peringkat kementerian diperlukan untuk memastikan disiplin kewangan dilaksanakan. Penyediaan prosedur kerja yang jelas, pemahaman dan pematuhan kepada peraturan kewangan serta penyeliaan rapi terhadap tugas pegawai akan mewujudkan amalan dan budaya kerja yang berkualiti dan berintegriti. Sehubungan dengan itu, pihak Audit mengesyorkan tindakan berikut diambil:

14.1. mempertingkatkan disiplin perbelanjaan mengurus, memperkasakan usaha penjana hasil dan pemantauan terhadap komitmen bayaran balik pinjaman. Langkah ini penting supaya lebih hasil dapat dipertingkatkan bagi membiayai perbelanjaan pembangunan dan sekali gus mengurangkan kebergantungan kepada pinjaman baharu;

14.2. menetapkan polisi yang konsisten dalam memperakaunkan premium dan diskaun daripada terbitan Sekuriti Hutang Kerajaan;

14.3. memastikan dana Kumpulan Wang Pembangunan dibelanjakan kepada projek dan program yang mempunyai kesan pengganda yang tinggi kepada aktiviti ekonomi Negara; dan

14.4. had siling jaminan bagi pinjaman yang dibuat oleh badan berkanun dan syarikat perlu ditetapkan bagi mengelakkan bebanan komitmen tambahan kepada Kerajaan jika badan berkanun atau syarikat menghadapi kesukaran dalam memenuhi obligasi.

