

BAHAGIAN I

PENGESAHAN PENYATA KEWANGAN KERAJAAN PERSEKUTUAN

BAHAGIAN II

ANALISIS KEWANGAN KERAJAAN PERSEKUTUAN

Perkara Utama

Apa yang diaudit?

- Seksyen 16(1), Akta Tatacara Kewangan 1957 menghendaki Pihak Berkuasa Kewangan menyediakan penyata kewangan tahunan secepat mungkin selepas penutupan akaun bagi tahun berkenaan. Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan disediakan oleh Akauntan Negara Malaysia berasaskan perakaunan tunai ubah suai.
- Penyata ini yang melaporkan kedudukan kewangan Kerajaan Persekutuan tahun 2020 mengandungi Penyata Kedudukan Kewangan, Penyata Penerimaan dan Pembayaran Wang Tunai, Penyata Prestasi Kewangan, Penyata Akaun Memorandum dan Nota Kepada Penyata Kewangan.
- Pengauditan Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan dilaksanakan selaras dengan Seksyen 5(1)(a) Akta Audit 1957 yang menghendaki Ketua Audit Negara mengaudit akaun Persekutuan dan negeri.

Mengapa ia penting untuk diaudit?

- Pengauditan terhadap Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan adalah untuk memberi pendapat sama ada penyata tersebut menunjukkan kedudukan kewangan Kerajaan Persekutuan yang benar dan saksama serta rekod perakaunan yang berkaitan telah diselenggarakan dengan teratur dan kemas kini.
- Pengauditan Penyata Kewangan telah dilaksanakan berdasarkan International Standards of Supreme Audit Institutions (ISSAI) dan Garis Panduan Pengauditan Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan.

BAHAGIAN I:

Pengesahan Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Bagi Tahun Berakhir 31 Disember 2020

- Secara keseluruhannya, Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan menunjukkan satu gambaran yang benar dan saksama tentang kedudukan kewangan Kerajaan Persekutuan bagi tahun berakhir 31 Disember 2020 dan rekod perakaunannya telah diselenggarakan dengan teratur dan kemas kini.

- **Penegasan Perkara**

Tanpa menjejaskan pendapat Audit, perhatian perlu diberikan terhadap perkara berikut:

- Nota 10(a) mengenai Hutang Persekutuan. Hutang Persekutuan pada tahun 2020 adalah berjumlah RM879.560 bilion, iaitu 62.1% berbanding Keluaran Dalam Negeri Kasar. Pada tahun 2020, pinjaman baharu adalah berjumlah RM194.555 bilion berbanding RM138.559 bilion pada tahun 2019, iaitu meningkat sejumlah RM55.996 bilion atau 40.4%. Daripada pinjaman baharu yang berjumlah RM194.555 bilion, sejumlah RM98.058 bilion atau 50.4% digunakan untuk bayaran balik prinsipal pinjaman yang matang. Ini menunjukkan kebergantungan Kerajaan terhadap pinjaman baharu untuk membiayai bayaran balik prinsipal pinjaman yang telah matang. Dalam jangka masa panjang, bebanan kewangan Negara akan bertambah untuk pembayaran kos pinjaman menyebabkan peruntukan mengurus untuk perolehan bekalan dan perkhidmatan serta pembelian aset akan berkurangan.
- Nota 7(a)(i) mengenai Kumpulan Wang Pembangunan. Baki Kumpulan Wang Pembangunan pada tahun 2020 adalah defisit sebanyak RM13.255 bilion. Terimaan Kumpulan Wang Pembangunan adalah berjumlah RM62.805 bilion yang termasuk pinjaman baharu berjumlah RM48.571 bilion. Sejumlah RM8.265 bilion atau 17.0% adalah untuk membiayai Liabiliti Inisiatif Pembiayaan Swasta dan komitmen jaminan, manakala RM40.306 bilion atau 83.0% adalah perbelanjaan

pembangunan. Termasuk dalam perbelanjaan pembangunan adalah sejumlah RM2.650 bilion yang merupakan pengelasan perbelanjaan mengurus berkaitan konsesi Public Private Partnership dan penyenggaraan berskala besar. Perbelanjaan yang terlibat adalah perkhidmatan sokongan hospital dan klinik di Kementerian Kesihatan Malaysia berjumlah RM1.908 bilion dan kerja penyenggaraan fasiliti di Kementerian Pendidikan Malaysia berjumlah RM0.742 bilion. Dana Kumpulan Wang Pembangunan yang dibiayai melalui pinjaman sepatutnya digunakan untuk membiayai projek pembangunan fizikal yang menyumbang kepada pembentukan modal baharu yang boleh meningkatkan pembangunan Negara serta mempunyai kesan pengganda yang tinggi untuk menjana aktiviti ekonomi.

- **Hal-hal Lain**

Pihak Berkuasa Kewangan hendaklah memastikan polisi perakaunan mengenai premium dan diskaun daripada terbitan Sekuriti Hutang Kerajaan disediakan selaras dengan Piawaian Perakaunan Kerajaan. Pihak Berkuasa Kewangan hendaklah menetapkan kategori hasil bagi pengiktirafan premium dan polisi pindahan premium. Perkara ini selaras dengan konsep perakaunan relevan yang bermaksud maklumat yang dilaporkan hendaklah menepati masa dan juga asas perakaunan tunai ubah suai, iaitu terimaan diakaunkan apabila diperoleh.

BAHAGIAN II:

Analisis Kewangan Kerajaan Persekutuan

- Prestasi kewangan Kerajaan Persekutuan

Secara keseluruhannya, prestasi kewangan Kerajaan Persekutuan pada tahun 2020 berbanding 2019 adalah seperti dalam **Jadual 1**.

JADUAL 1
PRESTASI KEWANGAN PADA TAHUN 2020 BERBANDING 2019

PERKARA	2020 (RM Bilion)	2019 (RM Bilion)	PERUBAHAN	
			RM Bilion	%
Hasil	225.075	264.415	(39.340)	(14.9)
(-) Perbelanjaan Mengurus	(224.600)	(263.343)	(38.743)	(14.7)
Lebihan Hasil	0.475	1.072	(0.597)	(55.7)
(+) Terimaan Balik Pinjaman dan Pelbagai Terimaan	1.259	1.731	(0.472)	(27.3)
Jumlah	1.734	2.803	(1.069)	(38.1)
(-) Perbelanjaan Pembangunan	(51.360)	(54.173)	(2.813)	(5.2)
(-) Perbelanjaan Kumpulan Wang COVID-19	(38.019)	-	38.019	100.0
Defisit	(87.645)	(51.370)	36.275	70.6
Nisbah Defisit Kepada KDNK	6.2%	3.4%		
Pinjaman Kasar	194.555	138.559	55.996	40.4
Kedudukan Hutang Keseluruhan	879.560	792.998	86.562	10.9
Nisbah Hutang Kerajaan Persekutuan Kepada KDNK	62.1%	52.4%		
Liabiliti Kewangan	307.253	286.540	20.712	7.2
Jumlah Liabiliti Persekutuan	1,186.812	1,079.538	107.275	9.9
Nisbah Liabiliti Kepada KDNK	83.8%	71.3%		

Sumber: Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2020

Nota: 1. KDNK 2020: RM1,416.605 bilion dan KDNK 2019: RM1,513.157 bilion

2. Nisbah had statutori hutang kepada KDNK pada 31 Disember 2020 ialah 57.9%

- Hasil
 - Kerajaan Persekutuan memperoleh hasil berjumlah RM225.075 bilion, iaitu berkurangan sejumlah RM39.340 bilion atau 14.9% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM264.415 bilion.
 - Hasil Kerajaan Persekutuan terdiri daripada hasil cukai berjumlah RM154.398 bilion atau 68.6%, hasil bukan cukai berjumlah RM62.047 bilion atau 27.6%, terimaan bukan hasil

RM7.954 bilion atau 3.5% dan hasil Wilayah Persekutuan RM0.676 bilion atau 0.3%.

- Pengurangan ketara melibatkan hasil cukai dan hasil bukan cukai masing-masing berjumlah RM26.168 bilion dan RM17.778 bilion berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM260.391 bilion. Pengurangan hasil cukai antaranya disebabkan inisiatif cukai dalam Pakej Rangsangan Ekonomi seperti pengecualian cukai jualan dan duti eksais kenderaan motor penumpang, pengecualian cukai perkhidmatan untuk hotel dan kemudahan penundaan bayaran cukai. Selain itu, penurunan harga petroleum mentah dunia dan pengurangan penjualan sepanjang pelaksanaan Perintah Kawalan Pergerakan memberi kesan kepada cukai pendapatan petroleum yang merosot sejumlah RM8.011 bilion. Pengurangan hasil bukan cukai pula disebabkan terimaan dividen syarikat Petroliaam Nasional Berhad yang lebih rendah berjumlah RM34 bilion berbanding RM54 bilion pada tahun 2019.
 - Termasuk dalam hasil bukan cukai yang berjumlah RM62.047 bilion adalah sejumlah RM6.046 bilion yang merupakan amaun premium bersih daripada terbitan Sekuriti Hutang Kerajaan. Amaun premium ini telah dipindahkan ke Akaun Hasil di bawah faedah dan perolehan daripada pelaburan.
- Perbelanjaan Mengurus
 - Peruntukan muktamad yang diluluskan adalah berjumlah RM226.720 bilion, manakala perbelanjaan sebenar adalah berjumlah RM224.600 bilion.
 - Perbelanjaan Emolumen adalah berjumlah RM82.996 bilion berbanding dengan RM80.534 bilion pada tahun 2019, iaitu peningkatan sejumlah RM2.462 bilion atau 3.1%.
 - Sebaliknya, perbelanjaan Perkhidmatan dan Bekalan berkurang kepada RM29.323 bilion berbanding RM31.506 bilion pada tahun 2019, iaitu penurunan sejumlah

RM2.183 bilion atau 6.9%. Pengurangan ini turut termasuk perbelanjaan penyenggaraan dan pembaikan kecil berjumlah RM1.322 bilion serta perbelanjaan perjalanan dan sara hidup berjumlah RM0.385 bilion.

- Demikian juga perbelanjaan Aset menurun 18.1% kepada RM0.631 bilion pada tahun 2020 berbanding RM0.770 bilion pada tahun 2019.
- Pemberian dan Kenaan Bayaran Tetap berkurangan menjadi RM110.688 bilion berbanding RM148.777 bilion pada tahun 2019 iaitu penurunan sejumlah RM38.089 bilion atau 25.6%. Perbelanjaan di bawah butiran Pemberian Dalam Negeri adalah sejumlah RM41.222 bilion, iaitu pengurangan ketara berjumlah RM42.397 bilion atau 50.7% berbanding RM83.619 bilion pada tahun 2019 disebabkan tiada peruntukan terkanun kepada Tabung Bayaran Balik Cukai dan Kumpulan Wang Bayaran Balik Cukai Barang dan Perkhidmatan berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM35 bilion.
- Perbelanjaan-perbelanjaan lain berkurang kepada RM0.962 bilion pada tahun 2020 berbanding RM1.755 bilion pada tahun 2019.
- Perbelanjaan Kerana Hutang Negara
 - Perbelanjaan kerana hutang negara (faedah, dividen dan lain-lain kenaan bayaran) adalah berjumlah RM34.495 bilion atau 15.3% daripada hasil Kerajaan. Perbelanjaan ini meningkat sejumlah RM1.562 bilion atau 4.7% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM32.933 bilion. Bagaimanapun, amaun ini tidak termasuk pembayaran balik prinsipal hutang yang matang berjumlah RM98.058 bilion kerana tidak dibajetkan di bawah peruntukan mengurus tetapi dibayar secara terus daripada Akaun Pinjaman Disatukan.

- Perbelanjaan Pembangunan
 - Secara keseluruhan perbelanjaan pembangunan kementerian dan jabatan Persekutuan yang telah dibelanjakan adalah berjumlah RM51.360 bilion atau 97.5% berbanding peruntukan yang diluluskan.
 - Termasuk dalam perbelanjaan pembangunan adalah sejumlah RM2.650 bilion yang merupakan pengelasan perbelanjaan mengurus berkaitan konsesi Public Private Partnership dan penyenggaraan berskala besar. Perbelanjaan yang terlibat adalah perkhidmatan sokongan hospital dan klinik di Kementerian Kesihatan Malaysia berjumlah RM1.908 bilion dan kerja penyenggaraan fasiliti di Kementerian Pendidikan Malaysia berjumlah RM0.742 bilion.
 - Sejumlah RM8.265 bilion daripada peruntukan pembangunan Kementerian Kewangan dibelanjakan bagi pelunasan komitmen Liabiliti Inisiatif Pembiayaan Swasta berjumlah RM3.137 bilion dan komitmen jaminan berjumlah RM5.128 bilion. Amaun perbelanjaan ini meningkat sejumlah RM2.027 bilion atau 32.5% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM6.238 bilion.
 - Sejumlah RM77.36 juta peruntukan yang diluluskan bagi 12 projek di lima kementerian dan jabatan tidak dibelanjakan langsung.
 - Perbelanjaan bagi lima projek di empat kementerian telah melebihi peruntukan yang diluluskan berjumlah RM2.856 bilion. Lebihan perbelanjaan ini telah diluluskan melalui pewartaan Anggaran Perbelanjaan Pembangunan Tambahan Pertama 2020 pada 20 Mei 2021.
- Perbelanjaan Kumpulan Wang COVID-19
 - Kumpulan Wang COVID-19 (KWC) ditubuhkan melalui peruntukan Seksyen 4, Akta Langkah-langkah Sementara Bagi Pembiayaan Kerajaan [Penyakit Koronavirus 2019 (COVID-19)] 2020 atau Akta 830.

- Pembiayaan KWC adalah melalui terbitan pinjaman yang didapatkan melalui Akta Pinjaman (Tempatan) 1959 dan Akta Pendanaan Kerajaan 1983. Sejumlah RM38.020 bilion telah dipindahkan dalam KWC dan sejumlah RM38.019 bilion telah dibelanjakan.
- Perbelanjaan KWC melibatkan pemberian bantuan tunai berjumlah RM17.049 bilion, subsidi dan rebat berjumlah RM13.168 bilion, geran dan dana pinjaman berjumlah RM4.101 bilion serta perolehan bekalan dan perkhidmatan berjumlah RM3.701 bilion.
- Defisit Dan Pinjaman Baharu
 - Kerajaan Persekutuan mengalami defisit berjumlah RM87.645 bilion dengan nisbah defisit kepada Keluaran Dalam Negeri Kasar (KDNK) pada kadar 6.2%. Defisit tersebut ditampung dengan terbitan pinjaman baharu berjumlah RM194.555 bilion.
 - Sejumlah RM98.058 bilion atau 50.4% daripada terimaan pinjaman kasar tersebut telah digunakan untuk membayar balik pinjaman yang matang. Ini menunjukkan kebergantungan Kerajaan terhadap pinjaman baharu untuk membiayai bayaran balik prinsipal pinjaman yang telah matang.
 - Sejumlah RM48.571 bilion atau 25.0% dari terimaan pinjaman kasar telah dipindahkan ke Kumpulan Wang Pembangunan. Sejumlah RM10.915 bilion atau 22.5% perbelanjaan melibatkan pengelasan perbelanjaan mengurus, pelunasan Liabiliti Inisiatif Pembiayaan Swasta dan pelunasan pinjaman yang dijamin Kerajaan.
- Hutang Persekutuan
 - Hutang Persekutuan adalah berjumlah RM879.560 bilion, iaitu meningkat sejumlah RM86.562 bilion atau 10.9% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM792.998 bilion. Nisbah hutang kepada KDNK adalah pada kadar 62.1%.

- Had statutori Hutang Persekutuan telah dinaikkan daripada nisbah 55% kepada nisbah 60% kepada KDNK berkuat kuasa mulai 26 Oktober 2020 hingga 31 Disember 2022 berdasarkan peruntukan Akta 830. Had statutori Hutang Persekutuan ini melibatkan Bil Perbendaharaan Islamik, Terbitan Pelaburan Kerajaan dan Sekuriti Kerajaan Malaysia. Kedudukan ketiga-tiga instrumen hutang berkenaan pada tahun 2020 adalah RM820.018 bilion atau 57.9% kepada KDNK.
- Kedudukan Hutang Persekutuan terdiri daripada pinjaman dalam negeri berjumlah RM851.284 bilion atau 96.8% dan hutang luar negeri berjumlah RM28.276 bilion atau 3.2%. Pinjaman dalam negeri mencatatkan peningkatan sejumlah RM87.051 bilion atau 11.4%, manakala hutang luar negeri berkurangan sejumlah RM0.489 bilion atau 1.7%.
- Hutang Persekutuan yang dilaporkan di Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan adalah hutang yang dibuat secara langsung oleh Kerajaan Persekutuan dan tidak termasuk hutang agensi atau syarikat Kerajaan.
- Liabiliti Kewangan
 - Liabiliti Kewangan terdiri daripada Liabiliti Inisiatif Pembiayaan Swasta (PFI), Komitmen Kewangan dan Pelbagai Liabiliti yang berjumlah RM307.252 bilion berbanding RM286.540 bilion pada tahun 2019.
 - Liabiliti PFI adalah berjumlah RM37.034 bilion iaitu berkurangan sejumlah RM1.796 bilion atau 4.6% berbanding tahun 2019 yang berjumlah RM38.830 bilion.
 - Komitmen Kewangan Kerajaan Persekutuan adalah berjumlah RM269.940 bilion berbanding RM247.461 bilion pada tahun 2019. Komitmen ini menunjukkan obligasi Kerajaan Persekutuan untuk membuat bayaran kepada pihak yang berkaitan yang terdiri daripada:

- komitmen jaminan: RM216.842 bilion
(2019: RM193.992 bilion)
 - komitmen pajakan kewangan: RM37.571 bilion
(2019: RM33.086 bilion)
 - komitmen bayaran balik cukai: RM14.635 bilion
(2019: RM19.392 bilion)
 - komitmen pampasan: RM0.892 bilion
(2019: RM0.990 bilion)
- Pelunasan Liabiliti PFI dan komitmen jaminan yang berjumlah RM8.799 bilion adalah menggunakan peruntukan mengurus berjumlah RM0.534 bilion dan peruntukan pembangunan berjumlah RM8.265 bilion.
 - Pelbagai Liabiliti terdiri daripada Nota Kena Bayar, Sekuriti Tak Dituntut dan Akaun Depositori Pusat adalah berjumlah RM0.278 bilion berbanding dengan RM0.249 bilion pada tahun 2019.
- Liabiliti Persekutuan
 - Kedudukan Liabiliti Persekutuan yang terdiri daripada Hutang Persekutuan dan Liabiliti Kewangan adalah berjumlah RM1.187 trilion, meningkat berbanding dengan RM1.080 trilion pada tahun 2019. Jumlah Liabiliti Persekutuan ini adalah jauh lebih tinggi berbanding kedudukan aset yang dilaporkan dalam Penyata Akaun Memorandum yang berjumlah RM139.614 bilion. Nisbah Liabiliti Persekutuan kepada KDNK adalah 83.8% pada tahun 2020, iaitu meningkat berbanding 71.3% pada tahun 2019.
 - Aset Persekutuan

Pelaburan Kerajaan Persekutuan dalam deposit, sekuriti dan pegangan saham syarikat atau badan berkanun atau agensi adalah berjumlah RM33.191 bilion. Akaun Belum Terima Kerajaan Persekutuan pula adalah berjumlah RM106.423 bilion yang terdiri daripada Pinjaman dan Pendahuluan Boleh Dituntut serta Pelbagai Akaun Belum Terima.

Syor Audit

- Pihak Audit mengesyorkan perkara seperti berikut:
 - mempertingkatkan disiplin perbelanjaan mengurus, memperkasakan usaha penjana hasil dan pemantauan terhadap komitmen bayaran balik pinjaman. Langkah ini penting supaya lebih hasil dapat dipertingkatkan bagi membiayai perbelanjaan pembangunan dan sekali gus mengurangkan kebergantungan kepada pinjaman baharu;
 - menetapkan polisi yang konsisten dalam memperakaunkan premium dan diskaun daripada terbitan Sekuriti Hutang Kerajaan;
 - memastikan dana Kumpulan Wang Pembangunan dibelanjakan kepada projek dan program yang mempunyai kesan pengganda yang tinggi kepada aktiviti ekonomi Negara; dan
 - had siling jaminan bagi pinjaman yang dibuat oleh badan berkanun dan syarikat perlu ditetapkan bagi mengelakkan bebanan komitmen tambahan kepada Kerajaan jika badan berkanun atau syarikat menghadapi kesukaran dalam memenuhi obligasi.

