

**KEMENTERIAN DALAM NEGERI
KEMENTERIAN SUMBER MANUSIA
JABATAN IMIGRESEN MALAYSIA
TALENT CORPORATION MALAYSIA BERHAD
AKTIVITI KAWALAN TERHADAP PENGGAJIAN
EKSPATRIAT**

Perkara Utama

**Apa yang
diaudit?**

- Ekspatriat adalah warganegara asing yang berkelayakan dan memenuhi syarat untuk mengisi jawatan utama (pengurusan tertinggi dan profesional), jawatan eksekutif (pengurusan pertengahan) atau jawatan bukan eksekutif (pekerja teknikal berkemahiran tinggi) dalam syarikat/organisasi milik tempatan atau asing di Malaysia.
- Berdasarkan Akta Imigresen 1959/63, warganegara asing perlu memiliki pas yang dikeluarkan oleh Jabatan Imigresen Malaysia (JIM) untuk tinggal dan bekerja di Malaysia. Jenis pas yang diluluskan kepada ekspatriat adalah Pas Penggajian, Pas Lawatan Ikhtisas - Pakar dan Pas Pemastautin Bakat.
- Pekeliling Imigresen menetapkan kemasukan ekspatriat dalam negara perlu disertakan dengan surat kelulusan Jawatankuasa Ekspatriat atau 12 agensi pelulus yang lain.
- Pengauditan meliputi dua bidang utama Audit iaitu prestasi aktiviti dan pengurusan aktiviti bagi tempoh tahun 2017 hingga 2020.
- Prestasi aktiviti dinilai berdasarkan dua perkara iaitu pencapaian output dan pencapaian keberhasilan (outcome).
- Pengurusan aktiviti pula dinilai berdasarkan sembilan perkara iaitu pelaksanaan pengintegrasian sistem, penarafan syarikat dan penetapan kuota, pengurusan hasil cukai, Jawatankuasa Pegawai Dagang (JKPD), kelulusan Pas Penggajian tidak mengikut pengelasan tangga gaji, tapisan keselamatan oleh Polis Diraja Malaysia (PDRM), pemeriksaan kesihatan, penamatan Pas Penggajian dan aktiviti naziran/penguatkuasaan terhadap ekspatriat.
- Pengauditan dijalankan di Bahagian Hal Ehwal Imigresen, Kementerian Dalam Negeri (KDN); Bahagian Khidmat Ekspatriat [Expatriate Service Division (ESD)], Ibu Pejabat JIM Putrajaya;

syarikat TalentCorp di Petaling Jaya, Selangor; MYXpats Centre di Petaling Jaya, Selangor; Ibu Pejabat Malaysian Investment Development Authority (MIDA) di Wilayah Persekutuan Kuala Lumpur, Unit Imigresen di MYXpats Centre; Unit Imigresen di Ibu Pejabat MIDA dan Lembaga Hasil Dalam Negeri Malaysia.

Mengapa ia penting untuk diaudit?

- Keperluan untuk menarik, membangun dan memperkukuh modal insan berkemahiran tinggi termasuk golongan ekspatriat ini adalah salah satu inisiatif Kerajaan bagi menjayakan Program Transformasi Ekonomi Negara untuk menjadikan Malaysia sebagai negara berpendapatan tinggi menjelang tahun 2020.
- Pengauditan dijalankan untuk menilai sama ada aktiviti kawalan terhadap penggajian ekspatriat dilaksanakan dengan teratur, cekap dan berkesan untuk mencapai objektif yang ditetapkan iaitu, menampung keperluan pekerja profesional dan berkemahiran tinggi serta pengukuhan modal insan berkemahiran tinggi di Malaysia.
- Sistem ESD telah dibangunkan pada tahun 2014 bertujuan memastikan semua maklumat syarikat dan individu ekspatriat disimpan dalam satu sistem induk.
- Bagi tempoh tahun 2017 hingga 2020, sebanyak 350,562 pas telah dikeluarkan kepada ekspatriat untuk bekerja di Malaysia terutamanya dalam sektor perkhidmatan; teknologi maklumat; petroleum dan gas; serta pembinaan.

Apa yang ditemui Audit?

- Bagi tempoh tahun 2017 hingga 2020, pengauditan ini merumuskan keperluan sebenar negara bagi penggajian ekspatriat tidak dapat ditentukan kerana Kerajaan tidak menetapkan unjuran keperluan tenaga kerja asing berkemahiran tinggi. Pengambilan ekspatriat adalah berdasarkan permohonan daripada syarikat/organisasi. Hasrat Kerajaan untuk mengukuhkan modal insan berkemahiran tinggi di kalangan warga tempatan melalui pemindahan kemahiran ekspatriat juga tidak dapat dinilai kerana tiada mekanisme dan indikator diwujudkan untuk mengukur pencapaian tersebut. Bagaimanapun, pengambilan ekspatriat telah menyumbang kepada keberhasilan penajaan pendapatan negara. Antara kelemahan yang perlu diberi perhatian seperti berikut:

- Ketidakpatuhan terhadap keperluan pendaftaran syarikat/organisasi di bawah bidang kuasa tujuh agensi pelulus dalam Sistem ESD menyebabkan pemusatan maklumat syarikat/organisasi dalam satu sistem induk belum dapat dicapai dan menyukarkan JIM menjalankan pemantauan dengan cekap dan menyeluruh.
- Pemindahan kemahiran ekspatriat kepada pekerja tempatan tidak dapat diukur kerana tiada penilaian menyeluruh mengenainya disediakan oleh mana-mana pihak berkaitan.
- Pengurusan penarafan syarikat tidak dilaksanakan dengan teratur kerana kriteria penarafan antara Jawatankuasa Inspektorat dan MIDA yang tidak seragam menyebabkan syarikat boleh diluluskan pengambilan ekspatriat melalui agensi pelulus lain.
- Pengurusan kutipan cukai kurang memuaskan kerana terdapat 15,293 ekspatriat tidak mempunyai fail cukai dan tunggakan hasil berjumlah RM65.90 juta melibatkan 7,174 ekspatriat.
- 7,987 Pas Penggajian yang dikeluarkan sepanjang tahun 2017 hingga 2019 adalah menggunakan rujukan kelulusan JKPD walaupun terdapat arahan memansuhkan JKPD dan menggantikannya dengan Jawatankuasa Ekspatriat.
- Kemasukan ekspatriat secara tidak teratur iaitu 177 Pas Penggajian dikeluarkan dilokasi berbeza dengan lokasi penerimaan bayaran fi serta 126 pas dikeluarkan kepada ekspatriat warganegara Nigeria menggunakan kelulusan warganegara Bangladesh.
- Sebanyak 4,363 Pas Penggajian (Kategori III) bagi sektor pembinaan, pembuatan dan perlombongan telah diluluskan tanpa dokumen mengesahkan bahawa ekspatriat telah menjalani pemeriksaan kesihatan.
- 3,755 (88.8%) daripada 4,230 ekspatriat mempunyai rekod keluar dari Malaysia, 88 (2.1%) ekspatriat berada dalam depot tahanan dan sembilan (0.2%) ekspatriat telah memperbaharui pas. Baki 378 (8.9%) ekspatriat pula tidak mempunyai maklumat pembatalan/pinda sah laku pas serta rekod keluar.

Apa yang disyorkan Audit?

- Bagi mengatasi kelemahan yang dibangkitkan dan memastikan perkara sama tidak berulang di masa hadapan, pihak Audit mengesyorkan tindakan seperti berikut:
 - KDN, Kementerian Sumber Manusia (KSM) dan TalentCorp perlu menjalankan kajian menyeluruh bagi menilai keberkesanan pengambilan ekspatriat dalam menyumbang kepada pengukuhan modal insan berkemahiran tinggi di kalangan warga tempatan.
 - KDN, JIM dan TalentCorp perlu memastikan pendaftaran syarikat secara berpusat dan pengintegrasian sistem agensi pelulus dengan Sistem ESD disegerakan supaya pangkalan data yang komprehensif dapat diwujudkan bagi memudahkan JIM melaksanakan pemantauan secara cekap dan berkesan. Selain itu, Jawatankuasa Kerja Bersama – Ekspatriat perlu memantapkan tadbir urus dan pemantauan terhadap pelaksanaan dasar berkaitan pengambilan ekspatriat.
 - Lembaga Hasil Dalam Negeri Malaysia perlu mempertingkatkan kerjasama dengan JIM dan agensi pelulus lain termasuk majikan bagi memantapkan pengurusan kutipan cukai ekspatriat.
 - JIM mempertingkatkan kawalan keselamatan Sistem MyIMMs bagi meningkatkan pemantauan terhadap tempoh keberadaan ekspatriat di Malaysia yang memberi kesan kepada operasi JIM dan keselamatan negara secara keseluruhannya.
 - KDN dan PDRM mengenal pasti kaedah yang sistematik menyegerakan tempoh mengemukakan keputusan tapisan keselamatan ekspatriat bagi memastikan ekspatriat yang diluluskan Pas Penggajian/PLIK tidak memberi ancaman keselamatan awam dan negara.
 - KDN perlu mengkaji semula syarat pemeriksaan kesihatan terhadap ekspatriat bagi mengawal risiko penularan penyakit berjangkit.