

KEMENTERIAN PERTANIAN DAN KETERJAMINAN MAKANAN

PENGURUSAN PROGRAM PENANAMAN PADI

Perkara Utama

Apa yang diaudit?

- Empat matlamat yang disasarkan dalam Dasar Agromakanan Negara 2021-2030 (DAN 2.0) adalah jumlah pengeluaran padi dan beras, purata hasil padi per hektar, SSL beras dan peningkatan tahap pendapatan pesawah.
- Tahap sara diri (SSL) bagi beras merujuk kepada peratus kecukupan beras untuk kegunaan penduduk Malaysia. Sasaran SSL beras telah ditetapkan pada kadar 70% untuk tahun 2019, 73.8% untuk tahun 2022 dan 80% untuk tahun 2030, iaitu peningkatan sasaran sebanyak 17% daripada tahun 2019 hingga tahun 2030.
- KPKM bertanggungjawab menggubal dan menetapkan dasar berkaitan dengan pembangunan industri padi dan beras negara. Jabatan/Agensi lain yang terlibat secara langsung dengan industri padi dan beras negara adalah Jabatan Pertanian Malaysia (DOA), Lembaga Pertubuhan Peladang (LPP), Institut Penyelidikan dan Kemajuan Pertanian Malaysia (MARDI), Lembaga Kemajuan Pertanian Muda (MADA), Lembaga Kemajuan Pertanian Kemubu (KADA) dan Kawasan Pembangunan Pertanian Bersepadu (IADA).
- Pengauditan melibatkan penilaian terhadap prestasi dan pengurusan program bagi tempoh tahun 2019 hingga 2022. Prestasi program dinilai berdasarkan pencapaian output dan keberhasilan. Pengurusan program meliputi pengurusan tanah, benih padi, baja, jentera dan mekanisasi serta peruntukan dan perbelanjaan.
- Pengauditan telah dilaksanakan di KPKM, DOA, LPP, MADA, KADA, IADA dan MARDI. Lawatan Audit turut dijalankan secara persampelan di 30 Pertubuhan Peladang Kawasan (PPK) di kawasan MADA, KADA dan empat IADA di enam negeri untuk semakan fizikal dan temu bual bersama pesawah.
- Skop pengauditan bagi penilaian pengurusan program hanya meliputi kawasan jelapang seluas 416,415 hektar (64.3%) daripada 647,936 hektar kawasan penanaman padi di Malaysia. Pengauditan ini tidak meliputi kawasan penanaman padi luar jelapang yang

berada di bawah tanggungjawab Jabatan Pertanian Negeri. Namun bagi pelaporan pencapaian output dan keberhasilan secara keseluruhan, data berkaitan pencapaian produktiviti kawasan luar jelapang juga diperolehi daripada Ibu Pejabat DOA.

Mengapa ia penting untuk diaudit?

Untuk menilai sama ada pengurusan program penanaman padi telah dilaksanakan dengan cekap, berkesan dan berhemat bagi mencapai objektif iaitu meningkatkan jumlah pengeluaran padi dan beras; produktiviti penanaman padi; SSL beras mencapai 73.8% pada tahun 2022 dan 80% menjelang tahun 2030; dan peningkatan pendapatan bulanan pesawah kepada purata RM3,500 bagi kawasan jelapang dan RM2,500 bagi kawasan luar jelapang menjelang tahun 2030.

Rumusan

Secara keseluruhannya, dapat dirumuskan bahawa pencapaian program penanaman padi adalah tidak memuaskan. Sasaran output pengeluaran padi dan produktiviti padi per hektar tidak tercapai dan pencapaian objektif/keberhasilan bagi pengeluaran beras dan SSL beras serta pendapatan pesawah juga masih belum dicapai. Selain itu, pengurusan program juga tidak memuaskan dan perlu ditambah baik dari aspek pengurusan tanah, benih padi, baja dan jentera serta kawalan peruntukan.

BIL.	ISU YANG DIBANGKITKAN	KESAN	LANGKAH PENYELESAIAN
1.	Sehingga 31 Disember 2022, jelapang padi belum diwartakan sebagai kawasan penanaman padi kecuali MADA.	Keluasan kawasan pabel padi bagi empat kawasan jelapang mengalami penyusutan sebanyak 11,123 hektar.	Libat urus dengan Kerajaan Negeri bagi membolehkan pewartaan kawasan penanaman padi dilaksanakan dengan segera.
2.	Pengeluaran benih padi asas bagi tempoh tahun 2019 hingga 2022 sebanyak 258.14 MT oleh MARDI masih tidak dapat memenuhi permintaan di lapangan sebanyak 507.52 MT.	Pengeluaran benih padi asas yang tidak mencukupi akan menyebabkan berlakunya penggunaan benih padi yang tidak diiktiraf oleh DOA.	- Menyalurkan peruntukan yang mencukupi kepada MARDI untuk memperluaskan kawasan penanaman benih padi; atau - Memberi kebenaran kepada pihak lain untuk mengeluarkan benih padi asas.

BIL.	ISU YANG DIBANGKITKAN	KESAN	LANGKAH PENYELESAIAN
3.	Harga jualan benih padi sah kepada pesawah melebihi harga kawalan RM35 yang dibenarkan iaitu antara RM35.50 hingga RM58.	Pesawah menanggung kos pengeluaran padi yang lebih tinggi.	Meningkatkan pemantauan terhadap peruncit bagi memastikan benih padi dijual pada harga kawalan.
4.	Berlaku kelewatan pengagihan baja kepada pesawah dan sebahagian pesawah menerima bekalan baja melepasi tempoh pembajaan sepatutnya.	Baja tidak dapat digunakan semasa musim penanaman padi yang sepatutnya.	• Mengambil tindakan tegas terhadap pembekal dengan mengenakan denda kelewatan pembekalan baja berdasarkan syarat kontrak. • Mewujudkan alternatif pembekal baja selain daripada Pembekal KEB 15/1.
5.	Pengecualian pengenaan denda kelewatan pembekalan baja bagi tempoh tahun 2016 hingga 2019 berjumlah RM211.27 juta telah diberikan secara 100% kepada Pembekal KEB 15/1.	• Kelewatan pembekalan baja menjadi isu berulang setiap tahun kerana pembekal tidak dikenakan apa-apa tindakan. • Pesawah tidak mendapat manfaat sepenuhnya apabila baja lewat dibekalkan.	Mengkaji semula setiap kontrak yang terlibat di dalam industri padi dan beras supaya ianya bersifat melindungi serta tidak merugikan pihak Kerajaan.
6.	Hanya 589 (66%) daripada 892 jentera pertanian boleh beroperasi.	Ketidakcukupan jentera menyebabkan pesawah bergantung kepada penyedia perkhidmatan swasta.	• Menyalurkan peruntukan kepada LPP, MADA, KADA dan DOA Sarawak untuk membuat perolehan jentera; atau • Melaksanakan alternatif lain seperti membuat sewaan jentera bagi memenuhi keperluan pesawah.
7.	Peruntukan yang disalurkan berjumlah RM23.28 juta (30.4%) berbanding permohonan sebanyak RM76.67 juta adalah tidak mencukupi untuk melaksanakan projek penyelenggaraan saluran mengikut perancangan.	Berlaku masalah pengairan di kawasan penanaman padi berdasarkan aduan yang diterima daripada pesawah.	Meningkatkan jumlah peruntukan untuk penyelenggaraan saluran selaras dengan keperluan di lapangan.

BIL.	ISU YANG DIBANGKITKAN	KESAN	LANGKAH PENYELESAIAN
8.	Baki peruntukan terkumpul di LPP berjumlah RM448.87 juta tidak dibelanjakan secara optimum bagi membantu golongan sasaran mengurangkan kos pengeluaran padi.	Baki peruntukan tidak dapat digunakan oleh KPKM untuk melaksanakan program lain bagi mengurangkan kos pengeluaran padi yang seterusnya dapat memberi manfaat kepada pesawah.	KPKM melalui agensi yang terlibat perlu memastikan semua skim bantuan yang diperuntukkan digunakan secara optimum bagi membantu golongan sasaran untuk mengurangkan kos pengeluaran padi dan seterusnya golongan tersebut mendapat manfaat daripada bantuan yang disalurkan.
9.	Baki peruntukan Program EPP 11 berjumlah RM26.77 juta masih belum dipulangkan oleh 3 agensi walaupun program tamat tahun 2020 iaitu KADA (RM10.22 juta), Kementerian Pertanian, Perikanan dan Industri Makanan Sabah (MAFFI) (RM7.28 juta) dan Kementerian Pemodenan Pertanian, Tanah Adat dan Pembangunan Wilayah Sarawak (M-FICORD) (RM9.27 juta).		KPKM mengambil tindakan segera bagi memastikan baki peruntukan tersebut dipulangkan oleh KADA, MAFFI Sabah dan M-FICORD dan diserahkan kepada Kementerian Kewangan.